

РЕШЕНИЕ

по делу № РНП-49-13-2020

24.03.2020

г. Магадан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Магаданской области по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в составе: <...>

без участия представителей заявителя, ООО «Больверк», извещенных надлежащим образом о времени и месте рассмотрения настоящего дела, рассмотрела материалы, поступившие от МОГКУ «УДТК» о включении сведений в Реестр недобросовестных поставщиков об участнике закупки – ООО «Больверк», в связи с односторонним отказом от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения электронного аукциона «Выполнение строительно-монтажных работ по объекту «Укрепление участка берега Охотского моря в бухте Нагаева в г. Магадане вблизи Портового шоссе и ул. Портовой» (реестровый номер 0347200001018000039).

Комиссия в результате осуществления проверки факта одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта, на основании пунктов 11, 12 Постановления Правительства РФ от 25.11.2014 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)»

УСТАНОВИЛА:

1. 25.10.2018 заказчиком – Министерством строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Магаданской области в единой информационной системе было размещено извещение о проведении электронного аукциона «Выполнение строительно-монтажных работ по объекту «Укрепление участка берега Охотского моря в бухте Нагаева в г. Магадане вблизи Портового шоссе и ул. Портовой» (реестровый номер 0347200001018000039).

Начальная (максимальная) цена контракта 832 175 240,00 **руб.**

Согласно извещению о проведении электронного аукциона, дата и время окончания подачи заявок – 12.11.2018 17:45; дата окончания срока рассмотрения первых частей аукционных заявок – 15.11.2018; дата проведения аукциона – 19.11.2018.

Согласно протоколу проведения электронного аукциона от 12.12.2018 №0347200001018000039-2-1, на участие в электронном аукционе были поданы 2 заявки от участников закупки, которым присвоены следующие идентификационные номера: 2, 3.

В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона от 14.12.2018 №0347200001018000039-3-1, в результате рассмотрения вторых частей заявок победителем электронного аукциона признано ООО «Больверк», предложившее лучшую цену государственного контракта – 803 049 106,60 руб.

25.12.2018 между – Министерством строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Магаданской области и ООО «Больверк» заключен государственный контракт на выполнение строительно-монтажных работ по объекту «Укрепление участка берега Охотского моря в бухте Нагаева в г. Магадане вблизи Портового шоссе и ул. Портовой».

10.04.2019 дополнительным соглашением № 1 произведена замена государственного заказчика по государственному контракту, на основании постановления Правительства Магаданской области от 08.04.2019 № 237-пп, с указанного момента государственным заказчиком является Магаданское областное государственное казенное учреждение «Управление эксплуатации и строительства дорожно-транспортного комплекса» (далее МОГКУ «УДТК»).

2. Частью 9 статьи 95 Федерального Закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) установлено, что Заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Согласно п. 12.1 Контракта №0347200001018000039-ЭА от 25.12.2018 настоящий Контракт может быть расторгнут:

- по соглашению Сторон;

- по решению суда;

- в случае одностороннего отказа Стороны Контракта от исполнения Контракта соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

Согласно части 12 статьи 95 Закона о контрактной системе, решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в

контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждения либо информации **датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе** от исполнения контракта в единой информационной системе.

В соответствии с ч. 13 ст. 95 Закона о контрактной системе **решение** заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта **вступает в силу** и контракт считается расторгнутым **через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика** (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

В соответствии с п. 1.1 Контракта, предметом данного Контракта является выполнение строительно-монтажных работ по объекту «Укрепление участка берега Охотского моря в бухте Нагаева в г. Магадане вблизи Портового шоссе и ул. Портовой».

Согласно п. 3.2 Контракта, конечный срок выполнения Работ: 20 декабря 2021 года.

Из представленных заказчиком материалов следует, что ООО «Больверк» не выполнялись обязательства по контракту, в связи с чем, МОГКУ «УДТК» принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Во исполнение требований ч. 12 ст. 95 Закона о контрактной системе, Заказчику необходимо в течение трех рабочих дней с даты принятия решения, то есть не позднее 16.01.2020, разместить в единой информационной системе данное решение. Решение об одностороннем отказе от исполнения контракта размещено в единой информационной системе 14.01.2020, а также направлено в адрес ООО «Больверк» заказным письмом с уведомлением – 14.01.2020.

23.01.2020 ООО «Больверк» получено заказное письмо с решением об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Следовательно, датой надлежащего уведомления является – **23.01.2020**.

Таким образом, заказчиком верно рассчитан срок надлежащего уведомления Общества о принятии решения об одностороннем отказе в соответствии с ч. 12 ст. 95 Закона о контрактной системе.

В соответствии с ч. 13 ст. 95 Закона о контрактной системе, решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым **через десять дней с даты надлежащего уведомления** заказчиком поставщика.

Датой вступления в силу решения об одностороннем отказе заказчика от исполнения контракта и датой расторжения контракта является 04.02.2020.

04.02.2020 информация о расторжении контракта была размещена Заказчиком в ЕИС.

Следовательно, Заказчиком соблюден порядок одностороннего расторжения контракта.

3. Согласно ч. 6 ст. 104 Закона о контрактной системе, в случае расторжения контракта по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта заказчик в течение трех рабочих дней с даты расторжения контракта направляет в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информацию, предусмотренную частью 3 настоящей статьи, а также копию решения суда о расторжении контракта или в письменной форме обоснование причин одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта.

Материалы о включении ООО «Больверк» в реестр недобросовестных поставщиков поступили в Магаданское УФАС России **17.03.2020** вх. №02/1058.

Комиссия Магаданского УФАС России приходит к выводу, что Заказчиком нарушен срок направления сведений в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, о факте одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта на 38 дней.

4. Как следует из представленных материалов, основанием принятия решения об одностороннем отказе от исполнения контракта Заказчиком является неисполнение обязательств по контракту.

Согласно представленным материалам, переписка между МОГКУ «УДТК» и ООО «Больверк» велась с мая 2019 по ноябрь 2019. С декабря 2019 ООО «Больверк» не отвечало на направленные заказчиком письма.

Комиссия Магаданского УФАС России установила, что фактически работы исполнены и оплачены на сумму 282 713 507, 40 руб. от общей цены контракта - 803 049 106,60 руб.

13.01.2020 комиссией, в составе представителей МОГКУ «УДТК», составлен акт, которым зафиксированы отступления ООО «Больверк» от исполнения условий государственного контракта: отсутствует рабочий на строительной площадке, работы не производятся, отсутствуют строительные материалы, не производятся платежи на приобретение строительных материалов для продолжения строительства. Кроме того, ООО «Больверк» не выходит на контакт. По информации официального канала Следственного комитета Российской Федерации (<http://sledcom.ru>),

в отношении генерального директора ООО «Больверк» возбуждено уголовное дело по ч. 7 ст. 156 Уголовного кодекса Российской Федерации (мошенничество в особо крупном размере), а также задержан бывший генеральный директор и заместитель генерального директора данной организации. Общество не отвечает на телефонные звонки, а также не реагирует на корреспонденцию, направленную иными средствами связи.

С учётом вышеуказанного акта, 13.01.2020 МОГКУ «УДТК» принято решение об одностороннем отказе от исполнения государственного контракта от 25.12.2018 №0347200001018000039-ЭА.

Комиссия Магаданского УФАС России установила, что Обществом обязательства по контракту, с определенного момента, не выполнялись, на связь с заказчиком Общество не выходило, в том числе, после получения решения об одностороннем отказе от исполнения контракта.

О рассмотрении настоящего дела ООО «Больверк» извещено надлежащим образом, однако, до рассмотрения дела, от Общества не поступало пояснений, документов, подтверждающих добросовестность участника.

5. В соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе, в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Включение общества в реестр недобросовестных поставщиков представляет собой один из видов юридической ответственности, поскольку такое включение является санкцией за недобросовестное поведение поставщика в регулируемой сфере правоотношений и влечет за собой негативные последствия в виде лишения возможности общества в течение двух лет участвовать в государственных (муниципальных) торгах. Как мера публичной ответственности такое включение общества в реестр недобросовестных поставщиков должно отвечать принципам справедливости, соразмерности, пропорциональности государственного принуждения характеру совершенного правонарушения.

Следовательно, при рассмотрении вопроса о включении сведений в реестр недобросовестных поставщиков нельзя ограничиться только формальной констатацией факта одностороннего отказа от исполнения контракта без выяснения и оценки всех фактических обстоятельств дела в совокупности и взаимосвязи. Иное противоречит задачам действия реестра недобросовестных поставщиков. Таким образом, антимонопольный орган при принятии решения о включении в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не должен ограничиваться формальной констатацией факта одностороннего отказа от исполнения контракта, подлежат установлению именно обстоятельства недобросовестного поведения.

Согласно части 1 статьи 401 Гражданского кодекса Российской Федерации лицо, не исполнившее обязательства либо исполнившее его ненадлежащим образом, несет ответственность при наличии вины (умысла или неосторожности), кроме случаев, когда законом или договором предусмотрены иные основания ответственности.

Лицо признается невиновным, если при той степени заботливости и осмотрительности, какая от него требовалась по характеру обязательства и условиям оборота, оно приняло все меры для надлежащего исполнения обязательства.

Как следует из материалов дела, ООО «Больверк» обязательства по контракту, с определенного момента, не выполнялись, на связь с заказчиком Общество не выходило, в том числе, после получения решения об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Учитывая изложенное, принимая во внимание информацию Следственного комитета Российской Федерации, Комиссия Магаданского УФАС России приходит к выводу, что в данном случае со стороны Исполнителя присутствует недобросовестное поведение.

Следовательно, при указанных обстоятельствах, действия (бездействие) подрядчика по исполнению контракта Комиссией признаны недобросовестными, информация в отношении ООО «Больверк» подлежит включению в реестр недобросовестных поставщиков.

На основании изложенного и в соответствии со статьей 104 Закона О контрактной системе, Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 25.11.2013г. № 1062, Комиссия Магаданского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Сведения, представленные МОГКУ «УДТК» об участнике закупки – ООО «Больверк» (ул. Алексея Толстого, 92, г. Самара, Самарская область, 443099; ИНН/КПП: 6381012469/631701001, ОГРН: 1086381000551), в связи с односторонним отказом от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения электронного аукциона «Выполнения строительно-монтажных работ по объекту «Укрепление участка берега Охотского моря в бухте Нагаева в г. Магадане вблизи Портового шоссе и ул. Портовой» (реестровый номер 0347200001018000039) включить в Реестр недобросовестных поставщиков сроком на два года.
2. Включению в Реестр недобросовестных поставщиков подлежат также фамилии, имена, отчества учредителей, членов коллегиальных исполнительных органов, лиц, исполняющих функции единоличного исполнительного органа юридических лиц, а именно: Шипицин Сергей Анатольевич (ИНН 638100354780), Лобань Станислав Владимирович (ИНН 860315454223).
3. Датой включения сведений в реестр недобросовестных поставщиков считать дату размещения

соответствующих сведений в ЕИС.

4. Информация для включения сведений в реестр недобросовестных поставщиков:

Дата события	I раздел			Дата регистрации контрольным органом обращения заказчика	II раздел			III раздел	
	Регламентированная дата направления заказчиком сведений в контрольный орган	Фактическая дата направления заказчиком сведений	Итого просрочка в днях по I разделу		Регламентированная дата принятия решения	Фактическая дата принятия решения	Итого просрочка в днях по II разделу	Регламентированный срок изготовления решения и размещения сведений в ЕИС	Фактическая дата изготовления решения и размещения сведений в ЕИС
04.02.20	07.02.20	17.03.20	38	17.03.20	24.03.20	24.03.20	0	27.03.20	25.03.20

5. Признать в действиях Заказчика нарушение ч. 6 ст. 104 Закона о контрактной системе.

6. Передать материалы дела для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Решение Комиссии Магаданского УФАС России может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.