

## РЕШЕНИЕ

16 августа 2013 г.

г. Архангельск

Резолютивная часть решения объявлена 02.08.2013 г.

Решение изготовлено в полном объеме 16.08.2013 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области (далее – Архангельское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия), в составе:

Председатель комиссии	- Д.В. Бугаев	Руководитель Архангельского УФАС России;
Члены комиссии	- Т.В. Нестеренко	Главный специалист эксперт отдела антимонопольного контроля Архангельского УФАС России;
	- В.В. Касаткин	Главный специалист эксперт отдела антимонопольного контроля Архангельского УФАС России;
	- А.С. Куницын	Специалист эксперт отдела антимонопольного контроля Архангельского УФАС России,

в присутствии представителей:

ОАО «Федеральная пассажирская компания»: <...> (доверенность № 61 Д от 13.12.2010),

ООО «Туристическая компания «Трэвел Клуб»: <...>;

Первичной профсоюзной организации ОАО «Архангельский морской торговый порт»: <...>,

после объявленного в заседании комиссии перерыва присутствовал представитель ОАО «Федеральная пассажирская компания» <...> (доверенность № 66 Д от 13.12.2010), представители Заявителей отсутствовали,

рассмотрев дело № 15 13 по признакам нарушения:

**ОАО «Федеральная пассажирская компания»**

(107078, г.Москва, ул. Маши Порываевой, 34)

в лице Северного филиала ОАО «Федеральная пассажирская компания»

(150000, г. Ярославль, ул. Свободы, д. 17а)

п. 5 ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в экономически или технологически не обоснованном отказе либо уклонении от заключения договора с отдельными покупателями (заказчиками) в случае наличия возможности производства или поставок соответствующего товара, а также в случае, если такой отказ или такое уклонение прямо не предусмотрены федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами, а именно: **в выставлении необоснованных требований о получении дополнительных финансовых средств на возмещение расходов на перевозку железнодорожным транспортом со стороны заказчиков на назначение поезда на весь маршрут следования (туда и обратно) независимо от направления следования групп, что противоречит правилам, установленным действующим законодательством,**

#### УСТАНОВИЛА:

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области (далее – Архангельское УФАС России) поступили обращения ООО «Туристическая компания «Трэвел Клуб» (далее – Туристическая компания), а также Первичной профсоюзной организации ОАО «Архангельский морской торговый порт» (далее – Организация), направленного Архангельской транспортной прокуратурой, по поводу ситуации, сложившейся с организацией Северным филиалом ОАО «Федеральная пассажирская компания» (далее – ОАО «ФПК», Общество) в летний период 2013 г. перевозок организованных групп детей железнодорожным транспортом из г. Архангельска к месту отдыха и обратно в детские оздоровительные лагеря и санатории, в частности, в Адлеровском, Анапском, Новороссийском и Ростовском железнодорожных направлениях.

ООО «Трэвел Клуб» направило в ОАО «ФПК» (Северный филиал) следующие заявки на резервирование мест и оформление проездных документов: от 21.01.2013 № 8, от 21.01.2013 № 10, от 21.01.2013 № 11, от 21.01.2013 № 12, от 21.01.2013 № 13, от 21.01.2013 № 14, от 21.01.2013 № 15, от 21.01.2013 № 16, от 21.01.2013 № 17, от 16.04.2013 № 9.

В ООО «Трэвел Клуб» поступило извещение от Северного филиала ОАО «ФПК» от 19.02.2013 № ФКПФО 29/26 о невозможности выполнения заявок Туристической компании по перевозке организованных групп детей из Архангельской области к местам отдыха и обратно по маршруту «Архангельск Анапа Архангельск» по тарифам, установленным Федеральной службой по тарифам. Причина отказа – нехватка подвижного состава и убыточность пассажирских перевозок. Северный филиал ОАО «ФПК» сообщил, что перевозка групп детей в 2013 году специальными составами будет возможна только при возмещении расходов со стороны

заказчика на назначение поезда на весь маршрут следования (туда и обратно) независимо от направления следования группы.

Для возможности организации таких перевозок Северным филиалом ОАО «ФПК» было предложено дополнительно к установленным тарифам оплатить убытки ОАО «ФПК» или обратиться в стороннюю организацию – ООО «РЖД Тур» или другим перевозчикам.

Также ОАО «ФПК» было предложено для сокращения расходов со стороны Туристической компании осуществить перевозку с организацией прибытия и отправления детских групп в одни сутки, т.е. одним специализированным составом, при этом компенсация расходов необходима только за первый (завоз) и последний (вывоз) рейс.

Согласно действующим правилам оказания услуг по перевозкам на железнодорожном транспорте пассажиров, утв. Постановлением Правительства Российской Федерации от 02.03.2005 № 111, Туристическая компания своевременно подала заявки в Северный филиал ОАО «ФПК» на перевозку организованных групп детей на отдых с приложением графика перевозок детей и просьбой о выделении соответствующих для этих целей вагонов. Также компания выражала готовность к выполнению планируемых заявок со своевременной оплатой по действующим тарифам.

Об аналогичной ситуации сообщила Первичная профсоюзная организация ОАО «Архангельский морской торговый порт» в заявлении, направленном Архангельской транспортной прокуратурой в адрес Управления.

Первичной профсоюзной организацией ОАО «Архангельский морской торговый порт» в адрес Северного филиала ОАО «ФПК» были направлены предварительные заявки:

- на резервирование мест для перевозки организованной группы детей в детский оздоровительный лагерь, расположенный на территории Ростовской области № 33/09 от 16.01.2013 (уточненная заявка № 33/17 от 20.02.2013);

- на резервирование мест для перевозки организованных групп детей в детские оздоровительные лагеря, детские санаторно оздоровительные лагеря круглогодичного действия, расположенные на территории Краснодарского края № 33/18 от 20.02.2013 (во изменение заявки исх. № 33/08 от 16.01.2013);

- на резервирование мест для перевозки организованных групп детей в детские оздоровительные лагеря, расположенные на территориях Ростовской области и Краснодарского края № 33/19 от 20.02.2013 (во изменение заявки исх. № 33/06 от 16.01.2013);

- на резервирование мест для перевозки организованных групп детей в детские оздоровительные лагеря, детские санаторно оздоровительные лагеря круглогодичного действия, расположенные на территориях Ростовской области и Краснодарского края № 33/20 от 20.02.2013 (во изменение заявки исх. № 33/07 от 16.01.2013).

08.04.2013 ОАО «ФПК» направило в адрес Первичной профсоюзной организации ОАО «Архангельский морской торговый порт» по электронной почте

информационное письмо о том, что Общество не имеет возможности организовать в полном объеме перевозку групп детей из г. Архангельска в санаторно оздоровительные лагеря и детские санатории, расположенные на побережье Черного моря и обратно (Адлеровское, Анапское и Новороссийское железнодорожные направления), Азовского моря (Ростовское железнодорожное направление) по ранее поданным заявкам, которые были направлены Обществом 16.01.2013. ОАО «ФПК» пояснило, что детские организованные группы должны формироваться в составе пассажирских поездов не более 50% загрузки от всех плацкартных мест в составе поезда. При этом в 2012 году все заявки Организации были удовлетворены полностью и детей перевозили с заполняемостью плацкартных вагонов до 100% от всего состава по разным направлениям.

По согласованию с Северным филиалом ОАО «ФПК» Обществом были сформированы заявки с учетом предоставления специального состава для перевозки организованных групп детей со 100% загрузкой в одностороннем направлении по маршрутам: «Архангельск – Ростов Главный – Архангельск», «Архангельск – Новороссийск – Архангельск», «Архангельск – Лазаревская – Архангельск» и 16.01.2013 направлены в Северный филиал ОАО «ФПК».

20.02.2013 Обществом были представлены измененные заявки, с учетом предложения Северного филиала ОАО «ФПК», а также дано согласие перевозить группы детей в составе графиковых поездов.

Письмом от 19.04.2013 № ФПКФО 29/27 Северным филиалом ОАО «ФПК» было отказано Первичной профсоюзной организации ОАО «Архангельский морской торговый порт» в предоставлении в 2013 году специальных составов и предложено перевозить детей в составах графиковых поездов или коммерческими структурами (ООО «РЖД Тур», ООО «Северо-Западное землячество»).

Приказом Федеральной службы по тарифам России от 27.05.2010 № 190 т ОАО «Федеральная пассажирская компания» включено в Реестр субъектов естественных монополий в области транспорта, в отношении которых осуществляется государственное регулирование и контроль.

Согласно статье 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» (далее – Закон о естественных монополиях) железнодорожные перевозки относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий. Постановлением Правительства Российской Федерации от 05.08.2009 № 643 «О государственном регулировании и контроле тарифов, сборов и платы в отношении работ (услуг) субъектов естественных монополий в сфере железнодорожных перевозок» утвержден Перечень работ (услуг) субъектов естественных монополий в сфере железнодорожных перевозок, тарифы, сборы и плата в отношении которых регулируются государством, в который входит, в частности, перевозка пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования в плацкартных и общих вагонах (т.е. в регулируемом сегменте).

Статья 8 Закона о естественных монополиях предусматривает, что субъекты естественных монополий не вправе отказываться от заключения договора с отдельными потребителями на производство (реализацию) товаров, в отношении которых применяется регулирование в соответствии с указанным федеральным законом, при наличии у субъекта естественной монополии возможности произвести (реализовать) такие товары.

В соответствии с пунктом 10 статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), монополистическая деятельность – злоупотребление хозяйствующим субъектом, группой лиц своим доминирующим положением, соглашения или согласованные действия, запрещенные антимонопольным законодательством, а также иные действия (бездействие), признанные в соответствии с федеральными законами монополистической деятельностью.

Согласно статье 10 Гражданского кодекса РФ не допускается использование гражданских прав в целях ограничения конкуренции, а также злоупотребление доминирующим положением на рынке.

Доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта – субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии (ч. 5 ст. 5 Закона о защите конкуренции).

Не требуется проведение анализа состояния конкуренции на товарном рынке при установлении доминирующего положения хозяйствующего субъекта (хозяйствующих субъектов) в случае, если хозяйствующий субъект осуществляет производство (реализацию) товаров в условиях естественной монополии (п. 1.4 Порядка проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке, утв. Приказом ФАС России от 28.04.2010 № 220).

Пункт 5 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещает действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, выразившихся в экономически или технологически не обоснованные отказ либо уклонение от заключения договора с отдельными покупателями (заказчиками) в случае наличия возможности производства или поставок соответствующего товара, а также в случае, если такой отказ или такое уклонение прямо не предусмотрены федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами.

Таким образом, в соответствии со статьей 39<sup>1</sup> Закона о защите конкуренции ОАО «Федеральная пассажирская компания» (Северному филиалу ОАО «ФПК») было выдано предупреждение от 10.06.2013 № 02-04/2952 о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства (п. 5 ч. 1 ст. 10 Закона о защите конкуренции), выразившиеся в выставлении ОАО «Федеральная пассажирская компания» в лице Северного филиала необоснованных требований о получении дополнительных финансовых средств на возмещение расходов со стороны заказчиков на назначение поезда на весь маршрут следования (туда и обратно) независимо от направления следования групп, что противоречит правилам, установленным действующим законодательством, со сроком его выполнения – **до 28 июня 2013 г.**

Как следует из уведомлений о вручении почтового отправления, указанное предупреждение поступило в адрес: ОАО «Федеральная пассажирская компания» - 26.06.2013, в Северный филиал ОАО «ФПК» - 14.06.2013.

В соответствии с чч. 5, 6 ст. 39<sup>1</sup> Закона о защите конкуренции предупреждение подлежит обязательному рассмотрению лицом, которому оно выдано, в срок, указанный в предупреждении. При этом антимонопольный орган должен быть уведомлен о выполнении предупреждения в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения.

По истечении срока для исполнения предупреждения, а также уведомления о его исполнении, указанная информация в Управление не поступила, **т.е. ОАО «Федеральная пассажирская компания» в лице Северного филиала ОАО «ФПК» не выполнило предупреждение антимонопольного органа в установленный срок при наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства.**

При указанных обстоятельствах, Архангельское УФАС России Определением от 08.07.2013 № 02 04/3548 возбудило в отношении ОАО «Федеральная пассажирская компания» в лице Северного филиала Общества дело № 15 13 о нарушении антимонопольного законодательства.

В адрес Архангельского УФАС России в ответ на предупреждение антимонопольного органа Общество представило пояснения – письмо от 01.07.2013 № ФПКЮсуд19/188, содержащее информацию о принятии к исполнению всех плановых заявок Заявителей на резервирование мест и оформление проездных документов для организации перевозки групп детей в оздоровительные учреждения (лагеря), а также мнение об отсутствии признаков нарушения антимонопольного законодательства со стороны ОАО «ФПК» (до рассмотрения дела в заседании комиссии по существу), поступившее в Управление 15.07.2013 (вх. № 4230).

В заседании Комиссии представитель ОАО «ФПК» указала на то, что, поскольку потребности Заявителей на перевозку организованных групп детей были удовлетворены, признаки нарушения антимонопольного законодательства со стороны перевозчика отсутствуют.

### **Комиссия рассмотрела дело с учетом следующего.**

Согласно пункту 3 статьи 8 Федерального закона от 01.01.2003 № 17 ФЗ «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации» потери в доходах владельца инфраструктуры, перевозчика, возникшие в результате установления льгот и преимуществ по провозной плате на основании федеральных законов, иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов субъектов Российской Федерации, возмещаются в полном объеме за счет средств бюджетов соответствующих уровней бюджетной системы Российской Федерации. Порядок возмещения данных потерь за счет средств федерального бюджета определяется Правительством Российской Федерации. За счет средств бюджетов Российской Федерации – соответствующими органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 07.04.2007 № 207 утверждены Правила предоставления субсидий организациям

железнодорожного транспорта на компенсацию потерь в доходах, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на перевозку пассажиров в дальнем следовании (в плацкартных и общих вагонах) (далее – Правила).

Указанные Правила устанавливают порядок и условия предоставления субсидий организациям железнодорожного транспорта на компенсацию потерь в доходах, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на перевозку пассажиров в дальнем следовании в плацкартных и общих вагонах (далее - субсидии). Получателями субсидий являются организации железнодорожного транспорта, осуществляющие перевозку пассажиров в дальнем следовании железнодорожным транспортом общего пользования по регулируемым государством тарифам (далее - организация).

Получателями субсидий являются организации железнодорожного транспорта, осуществляющие перевозку пассажиров в дальнем следовании железнодорожным транспортом общего пользования по регулируемым государством тарифам.

Потери в доходах организации, возникшие в результате применения регулируемых государством тарифов (далее - потери в доходах), определяются как разность между доходами, которые организация могла бы получить в случае применения экономически обоснованного уровня тарифа, определяемого на основе себестоимости перевозок и уровня рентабельности, обеспечивающего безубыточность перевозок пассажиров в дальнем следовании железнодорожным транспортом общего пользования, и доходами организации, полученными в результате применения регулируемых государством тарифов (без учета потерь в доходах, возникших при предоставлении льгот и скидок, компенсация которых предусмотрена нормативными правовыми актами Российской Федерации) (пункт 2 Правил).

Предоставление субсидий осуществляется в соответствии со сводной бюджетной росписью федерального бюджета в пределах лимитов бюджетных обязательств, утвержденных в установленном порядке Федеральному агентству железнодорожного транспорта на цели, указанные в [пункте 1](#) данных Правил, и на основании договора, заключаемого указанным Агентством с организацией (пункт 3 Правил).

Для получения субсидии организация представляет ежемесячно, не позднее 22-го числа месяца, следующего за отчетным, в Федеральное агентство железнодорожного транспорта [отчет](#) о потерях в доходах организации по форме согласно приложению (далее - отчет) (пункт 4 Правил).

Субсидия предоставляется ежемесячно в размере 100 процентов объема потерь в доходах организации, определяемого на основании отчета, предусмотренного [пунктом 4](#) указанных Правил. Перечисление осуществляется в установленном порядке на расчетный счет организации, открытый в кредитной организации (пункт 6 Правил).

Экономически обоснованный уровень тарифа на перевозку пассажиров определяется ФСТ России для целей расчета потерь в доходах организаций, осуществляющих перевозку пассажиров в дальнем следовании железнодорожным транспортом общего пользования по регулируемым

государством тарифам в виде корректирующих коэффициентов к действующим тарифам, утвержденным приказом ФСТ России от 27.07.2010 № 156 т/1.

В настоящее время экономически обоснованный уровень тарифа на перевозку пассажиров установлен приказом ФСТ России от 23.04.2013 № 82 т/1 «Об определении экономически обоснованного уровня тарифов на перевозки пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования в дальнем следовании в плацкартных и общих вагонах на 2013 год и его прогнозного уровня на 2014 год».

Для целей расчета потерь в доходах организаций, осуществляющих перевозку пассажиров в дальнем следовании железнодорожным транспортом общего пользования по регулируемым государством тарифам, экономически обоснованный уровень тарифа на перевозку пассажиров в плацкартных и общих вагонах на 2013 год определен в виде следующих корректирующих коэффициентов к действующим на 1 января 2013 года тарифам на перевозки пассажиров в дальнем следовании в плацкартных и общих вагонах без учета графика гибкого регулирования тарифов, утвержденным [приказом](#) ФСТ России от 27.07.2010 № 156-т/1 «Об утверждении тарифов, сборов и платы на работы (услуги), связанные с перевозкой пассажиров, багажа и грузобагажа железнодорожным транспортом общего пользования во внутригосударственном сообщении и пробегом пассажирских вагонов, выполняемые в составе дальних поездов», в т.ч. ОАО «Федеральная пассажирская компания»: при проезде пассажиров в плацкартных вагонах - 1,260; при проезде пассажиров в общих вагонах - 1,877.

В объяснениях по вмененному нарушению антимонопольного законодательства, Ответчик пояснил следующее (письмо Северного филиала ОАО «ФПК» от 18.04.2013 № ФПКФМ 191, письмо ОАО «Федеральная пассажирская компания» от 27.05.2013 № ФПКЮсуд 19/138):

В настоящее время ОАО «ФПК» осуществляет перевозку организованных групп детей (далее – ОГД) как в специально назначенных поездах, так и в графиковых пассажирских поездах в зависимости от технической возможности, которая определяется в зависимости от количества пассажиров в ОГД (массовость) и возможности их единовременной перевозки, желаемых дат поездок и прочих особенностей.

При этом Северный филиал ОАО «ФПК» отметил, что в некоторых случаях у ОАО «ФПК» отсутствует возможность рентабельного оказания услуги, что подтверждается расчетами экономической эффективности курсирования поездов, проведенными в соответствии с «Методикой оценки экономической эффективности пассажирского поезда дальнего следования в условиях функционирования ОАО «Федеральная пассажирская компания», утвержденной распоряжением ОАО «ФПК» от 20.10.2011 № 1006р.

В соответствии с пунктом 5 статьи 790 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ), в случаях, когда в соответствии с законом или иными правовыми актами установлены льготы или преимущества по провозной плате за перевозку грузов, пассажиров и багажа, понесенные в связи с этим расходы возмещаются транспортной организацией за счет средств соответствующего

бюджета.

Однако, как отмечает Северный филиал ОАО «ФПК», предусмотренные объемы государственных субсидий недостаточны, что приводит к недополучению ОАО «ФПК» компенсации выпадающих расходов, в том числе при осуществлении перевозок ОГД в поездах, в состав которых включены вагоны регулируемого сегмента.

Дочернее акционерное общество открытого акционерного общества «Российские железные дороги» - Федеральная пассажирская компания было создано во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 18.05.2001 № 384 «О программе структурной реформы на железнодорожном транспорте» и является коммерческой организацией. В соответствии со ст. 50 ГК РФ коммерческие организации в качестве основной цели деятельности преследуют извлечение прибыли (Устав ОАО «Федеральная пассажирская компания», утв. Собранием учредителей от 02 декабря 2009 г.).

На основании изложенного, Северный филиал ОАО «ФПК» полагает, что отсутствие возможности рентабельных перевозок может служить основанием для сокращения или отмены поездов. При этом ОАО «ФПК» считает, что является допустимым формирование поездов таким образом, чтобы обеспечить их рентабельность с точки зрения иных параметров, таких как: составление графика движения таких поездов с исключением порожнего пробега или замену плацкартных вагонов на вагоны купе в случае, если указанная перевозка будет экономически эффективней вследствие замены класса вагонов. Также в соответствии с Правилами перевозок пассажиров багажа и грузобагажа на федеральном железнодорожном транспорте, утвержденными приказом МПС России от 26.07.2002 № 30, вагоны пассажирского парка, принадлежащие организациям железнодорожного транспорта, могут передаваться во временное пользование юридическим лицам на условиях аренды по договору на право пользования вагонами. В аренду может быть предоставлен пассажирский поезд в прямом сообщении.

ОАО «ФПК» сообщило, что при действующей системе субсидирования железнодорожных перевозок дальнего следования, выпадающие доходы ОАО «ФПК» компенсируются из федерального бюджета не адресно (на конкретный социально значимый поезд, направление), а в целом на перевозки в плацкартных и общих вагонах (на проездной документ) по коэффициентам дорасчета до экономически обоснованного уровня, установленного Федеральной службой по тарифам.

По данным ОАО «ФПК», в период с 2009 г. по 2012 г. размер субсидий был сокращен с 36 млрд. руб. до 30 млрд. руб., на 2013 г. размер субсидий сокращен более чем в 2 раза и составил около 14,8 млрд. руб.

При этом затраты ОАО «ФПК» на перевозку пассажиров в регулируемом сегменте значительно превышают размеры выделяемых бюджетных средств. В результате в финансовом плане ОАО «ФПК» получает убыток в регулируемом сегменте, что подтверждается расчетами экономической эффективности пассажирских перевозок.

Между Федеральным агентством железнодорожного транспорта и ОАО

«Федеральная пассажирская компания» заключены и действуют договоры:

- № ФПК 13 70/81Д от 21 марта 2013 г. «О предоставлении в 2013 году субсидий открытому акционерному обществу «Федеральная пассажирская компания» на компенсацию потерь в доходах, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на перевозку пассажиров в дальнем следовании (в плацкартных и общих вагонах)»;

- № ФПК 13 71/82Д от 21 марта 2013 г. «О предоставлении в 2013 году из федерального бюджета субсидий открытому акционерному обществу «Федеральная пассажирская компания» на компенсацию потерь в доходах, возникающих в результате установления льгот по тарифам на перевозку обучающихся и воспитанников общеобразовательных учреждений старше 10 лет железнодорожным транспортом общего пользования в общих и плацкартных вагонах в поездах дальнего следования».

Предметом указанных договоров является предоставление Агентством в 2013 году ОАО «ФПК» субсидий на компенсацию потерь в доходах, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на перевозку пассажиров в дальнем следовании в плацкартных и общих вагонах, при осуществлении перевозки пассажиров в дальнем следовании железнодорожным транспортом общего пользования по регулируемым государством тарифам, в соответствии со сводной бюджетной росписью федерального бюджета в пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных на эти цели Агентству в федеральном бюджете на 2013 год по подразделу «Транспорт» раздела «Национальная экономика»:

- по договору № ФПК 13 70/81Д от 21 марта 2013 г. в сумме на 2013 год не превышающей 13 180 723 100 рублей;

- по договору № ФПК 13 71/82Д от 21 марта 2013 г. в сумме на 2013 год не превышающей 1 207 766 700 рублей.

Указанные договоры предусматривают аналогичные условия о том, что субсидии предоставляются ОАО «ФПК» ежемесячно в размере 100 процентов объема потерь в доходах организации, определенного как разность между доходами, которые ОАО «ФПК» могло бы получить в случае применения экономически обоснованного уровня тарифа, определяемого на основе себестоимости перевозок и уровня рентабельности, обеспечивающего безубыточность перевозок пассажиров в дальнем следовании железнодорожным транспортом общего пользования, и доходами ОАО «ФПК», полученным в результате применения регулируемых государством тарифов (без учета потерь в доходах, возникших при предоставлении льгот и скидок, компенсация которых предусмотрена нормативными правовыми актами Российской Федерации).

Перечисление причитающихся субсидий производится ежемесячно на расчетный счет ОАО «ФПК», открытый в кредитной организации, на основании отчета о потерях в доходах ОАО «ФПК» по форме, приведенной в Приложении к Правилам, и счета, представленных ОАО «ФПК» в соответствии с п. 3.1 договоров.

Согласно названным договорам ОАО «Федеральная пассажирская компания»:

- представляет ежемесячно, не позднее 22 го числа месяца, следующего за отчетным, в Агентство отчет, дополнение к отчету о потерях в доходах ОАО «ФПК» с выделением перевозок по детскому тарифу по согласованному образцу, и счет на оплату субсидий;
- представляет отчет и счет на оплату субсидий за последний месяц отчетного года в Агентство не позднее 22 января года, следующего за отчетным;
- несет ответственность за полноту и достоверность представленных в отчете данных;
- в случае возврата отчета Агентством, ОАО «ФПК» устраняет в 5 дневный срок допущенные нарушения и (или) неточности и представляет уточненный отчет в Агентство;
- использует предоставленные субсидии в соответствии с целями и основными видами деятельности, предусмотренными уставом ОАО «ФПК»;
- предоставляет по запросу Агентства дополнительные сведения, подтверждающие данные, содержащиеся в расчетах размеров субсидий;
- представляет ежеквартально в Агентство отчет об использовании субсидий на компенсацию потерь в доходах, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на перевозку пассажиров в дальнем следовании (в плацкартных и общих вагонах);
- использует предоставленные субсидии исключительно по целевому назначению.

**Таким образом, принимая во внимание наличие действующей системы компенсации потерь в доходах, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на перевозку пассажиров в дальнем следовании (в плацкартных и общих вагонах), а также предоставление ОАО «ФПК» субсидий на компенсацию потерь в таких доходах из бюджета, в рассматриваемом случае Общество не имело оснований отказывать в перевозке пассажиров (ОГД) из-за недостатка компенсационных средств и требовать возмещения расходов со стороны Заказчиков.**

Отношения, возникающие между перевозчиками и физическими лицами – пассажирами, грузоотправителями (отправителями) и грузополучателями (получателями) при оказании услуг по перевозкам на железнодорожном транспорте пассажиров, а также грузов, багажа и грузобагажа для личных, семейных, домашних и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, регулируют «Правила оказания услуг по перевозкам на железнодорожном транспорте пассажиров, а также грузов, багажа и грузобагажа для личных, семейных, домашних и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности», утв. Постановлением Правительства Российской Федерации от 02.03.2005 № 111 (далее – Правила № 111).

В соответствии с пунктом 24 Правил № 111, перевозчик может осуществлять

продажу проездных документов (билетов) для перевозки групп пассажиров в поездах дальнего следования по заявкам организаций. Порядок и сроки приема от организаций заявок на продажу проездных документов (билетов) для перевозки групп пассажиров, а также порядок их оформления, возврата неиспользованных проездных документов (билетов) и выплаты стоимости возвращенных проездных документов (билетов) устанавливаются правилами перевозок пассажиров, багажа, грузобагажа.

Согласно пункту 29 «Правил перевозок пассажиров, багажа и грузобагажа на федеральном железнодорожном транспорте», утв. Приказом Министерства путей сообщения Российской Федерации от 26.07.2002 № 30 (далее – Правила № 30), железные дороги осуществляют по предварительным заявкам юридических лиц продажу проездных документов (билетов) для перевозок организованных групп пассажиров (не менее 10 человек) на поездах дальнего и местного следования.

Данным пунктом Правил регламентирован порядок и установлен перечень информации и документов, которую должна содержать заявка.

Приведенный в пункте 29 Правил № 30 порядок осуществления перевозчиком по предварительным заявкам юридических лиц продажи проездных документов (билетов) для перевозки организованных групп пассажиров на поездах дальнего следования **не предусматривает специальных сроков для оформления проездных документов для организованных групп пассажиров.**

Вместе с тем, согласно пункту 8 Правил № 30, продажа проездных документов на поезда дальнего и местного следования производится в срок от 45 суток и до отправления поезда с пунктов формирования или оборота поезда.

Порядок организации работы по резервированию мест и оформлению проездных документов для перевозки организованных групп детей в ОАО «ФПК» регулируется Положением о порядке организации продажи проездных документов (билетов) на поезда дальнего следования, утвержденным Распоряжением от 08.07.2011 № 573р (далее – Положение).

Положение предусматривает понятие «плановой перевозки ОГД», под которой понимается перевозка ОГД, о необходимости которой органами государственной власти, общественными организациями, иными организациями предварительно заявлено в срок, не превышающий 45 суток (60 суток – в международном сообщении) с целью организации отдыха, экскурсий, участия детей в культурно массовых мероприятиях. При этом, как пояснило ОАО «ФПК», сбор предварительных заявлений о необходимости перевозки ОГД не является резервированием мест, а осуществляется перевозчиком в качестве дополнительного мероприятия по планированию перевозок и не создает преимуществ одних пассажиров перед другими.

ОАО «ФПК» обращает внимание на то, что в соответствии с названными нормами (пп. 8 и 29 Правил № 30) в Положении установлены сроки подачи заявок на резервирование мест для перевозки ОГД: в период от 45 суток (в международном сообщении – от 60 суток) до 10 суток до отправления поезда. Установление иных сроков принятия заявок привело бы к созданию преимущественных условий перед индивидуальными пассажирами путем оформления заявок в срок ранее, чем 45 суток.

Комиссия Архангельского УФАС России отмечает, что представленные Заявителями в адрес Общества заявки на резервирование мест для перевозки ОГД железнодорожным транспортом соответствуют требованиям, установленным в Правилах № 30 (пункт 29), а именно содержат указание: на наименование юридического лица, количество мест, номер поезда, тип вагона, дату выезда, станцию отправления и станцию назначения и др., что, по мнению Управления, позволяет считать их полноценными предварительными заявками в смысле действующего законодательства.

При этом, принимая во внимание, что указанный в заявках период перевозки можно отнести к массовым пассажирским перевозкам, характеризующимся 100 процентной заполняемостью плацкартных вагонов, как основного ядра поезда, так и факультативных и дополнительных вагонов, Управление полагает, что при указанных условиях гарантированность приобретения билетов обеспечивается только по предварительным заявкам юридических лиц для организованных групп пассажиров.

Как пояснило ОАО «ФПК» (письмо от 30.07.2013 № ФПКФЮ 365), в январе феврале 2013 г. от организаторов летнего отдыха, в т.ч. от ООО «Туристическая компания «Трэвел Клуб» и Первичной профсоюзной организации ОАО «Архангельский морской торговый порт», в ОАО «ФПК» поступила предварительная информация о планируемых датах перевозок ОГД с указанием количества пассажиров в каждой группе. Все заявители желали осуществить перевозку исключительно в плацкартных вагонах дополнительных специализированных составов.

Собранная ОАО «ФПК» информация показала, что обеспечить летние перевозки плановых организованных групп в полном объеме в дополнительных специализированных составах Северный филиал ОАО «ФПК» не сможет, ввиду ограниченного парка плацкартных вагонов. В связи с чем, Северным филиалом ОАО «ФПК» в адреса организаций были направлены письма с предложением осуществить перевозку ОГД в составах графиковых поездов, а также были предложены иные варианты организации перевозок детей.

ОАО «ФПК» осуществляет перевозку организованных групп детей как в специально назначенных поездах, так и в графиковых поездах в зависимости от технической возможности, которая определяется в зависимости от количества пассажиров в ОГД и возможности их единовременной перевозки, желаемых дат поездок и прочих особенностей конкретной перевозки.

При этом, как сообщило ОАО «ФПК» в письме от 01.07.2013 № ФПКЮсуд19/188, в целях обеспечения заявок на перевозки и повышения их экономической эффективности в ОАО «ФПК» определен порядок резервирования мест и оформления проездных документов на период массовых летних перевозок 2013 года для организованных групп детей:

- в плацкартные вагоны – не более 50% от общего количества мест этой категории в одном поезде;

- в купейные вагоны – без ограничений в случае необходимости выделения мест сверх установленной нормы в плацкартные вагоны. При этом, оформление в купейные вагоны производится либо по детскому тарифу (детям до 10 лет), либо при условии выкупа всех мест в вагоне по специальному тарифу с применением

40 процентной скидки к действующим тарифам.

При отсутствии технической возможности выделения необходимого количества мест в графиковых пассажирских поездах, вагоны пассажирского парка, принадлежащие ОАО «ФПК», могут передаваться во временное пользование юридическим лицам на условиях аренды по договору на право пользования вагонами, в соответствии с пунктом 170 Правил № 30.

**На основании изложенного, а также принимая во внимание то, что субъект естественной монополии не вправе отказываться от заключения договора с отдельными потребителями на производство (реализацию) товаров, в отношении которых применяется регулирование в соответствии с Законом о естественных монополиях, при наличии у субъекта естественной монополии возможности произвести (реализовать) такие товары, Комиссия Архангельского УФАС России делает вывод о наличии в действиях ОАО «Федеральная пассажирская компания», в лице Северного филиала ОАО «ФПК» п. 5 ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 ФЗ «О защите конкуренции», выразившихся в экономически или технологически не обоснованном отказе либо уклонении от заключения договора с отдельными покупателями (заказчиками) в случае наличия возможности производства или поставок соответствующего товара, а также в случае, если такой отказ или такое уклонение прямо не предусмотрены федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами, а именно: в выставлении необоснованных требований о получении дополнительных финансовых средств на возмещение расходов на перевозку железнодорожным транспортом со стороны заказчиков на назначение поезда на весь маршрут следования (туда и обратно) независимо от направления следования групп, что противоречит правилам, установленным действующим законодательством.**

При этом Комиссия Архангельского УФАС России принимает во внимание следующее.

В связи с тем, что при подаче заявок ООО «Туристическая компания «Трэвел Клуб» и Первичной профсоюзной организации ОАО «Архангельский морской торговый порт» в период – за 45 суток, фактически запрошенное количество мест в сравнении с планируемым было значительно сокращено, все заявки были удовлетворены (письмо ОАО «ФПК» от 30.07.2013 № ФПКФЮ-365).

**ОАО «ФПК» сообщило, что в настоящее время все плановые заявки на резервирование мест и оформление проездных документов для организации перевозки групп детей в оздоровительные учреждения к месту отдыха были приняты к исполнению.**

В подтверждение данного факта Обществом в Управление была представлена следующая информация Заявителей.

Согласно писем Первичной профсоюзной организации ОАО «Архангельский морской торговый порт» от 26.04.2013 № 33/89, от 01.08.2013 № 33/494, в настоящее время организовано конструктивное взаимодействие с Северным филиалом ОАО «ФПК» по организации перевозки групп детей к месту отдыха в детские оздоровительные учреждения южного федерального округа и обратно в летний период 2013 г.

24.04.2013 Организацией были направлены откорректированные планы перевозки детей, предварительно согласованные с Северным филиалом ОАО «ФПК». По состоянию на 26.04.2013 (а также и на 01.08.2013) все плановые заявки на резервирование мест и оформление проездных документов для организации перевозки групп детей в плацкартных вагонах в оздоровительные учреждения Южного федерального округа к месту отдыха приняты Северным филиалом ОАО «ФПК» к исполнению. По названным направлениям Организацией оплачены заявочные сборы за резервирование мест и оформление проездных документов к месту отдыха.

При этом Организация довела до сведения Управления информацию о том, что Северный филиал ОАО «ФПК» не выделил в полном объеме плацкартные места для выезда ОГД на первые смены в детские оздоровительные лагеря Южного федерального округа и в конце мая 2013 г. Первичная профсоюзная организация ОАО «Архангельский морской торговый порт» была вынуждена отправить две детские группы в купейных вагонах, что привело к удорожанию стоимости проезда, при том, что в общей продаже в наличии имелись плацкартные места:

- 29.05.2013 поездом 261 по маршруту «Архангельск Лазаревская» выехала группа в 4 х купейных вагонах (144 человека);

- 31.05.2013 поездом 261 по маршруту «Архангельск Ростов Главный» выехала группа в одном купейном вагоне (36 человек).

В соответствии с письмами ООО «Туристическая компания «Трэвел Клуб» от 01.07.2013 и от 30.07.2013 № 123, Северным филиалом ОАО «ФПК» был скорректирован новый план организованных детских перевозок по заявкам Туристической компании от 21.01.2013, все плановые заявки удовлетворены и приняты к исполнению, в том числе выделены специализированные составы (ОАО «ФПК» для обеспечения перевозки запрошен подвижной состав резерва Общества).

**В заседании комиссии Архангельского УФАС России Заявители подтвердили указанную информацию о выполнении всех плановых заявок, а также отсутствие претензий к Северному филиалу ОАО «Федеральная пассажирская компания».**

Таким образом, принимая во внимание выполнение перевозчиком плановых заявок ООО «Туристическая компания «Трэвел Клуб» и Первичной профсоюзной организации ОАО «Архангельский морской торговый порт» на перевозку организованных групп детей железнодорожным транспортом из г. Архангельска к месту отдыха и обратно в детские оздоровительные лагеря и санатории, в частности, в Адлеровском, Анапском, Новороссийском и Ростовском железнодорожном направлениях в летний период 2013 г., а также отсутствие претензий к Северному филиалу ОАО «Федеральная пассажирская компания» по указанному вопросу, Комиссия Архангельского УФАС России делает вывод о

добровольном устранении нарушения антимонопольного законодательства и его последствий со стороны Ответчика в процессе рассмотрения дела № 15-13.

Руководствуясь [статьей 23](#), [частью 1 статьи 39](#), [частями 1 - 4 статьи 41](#), [статьей 48](#), [частью 1 статьи 49](#) Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

**Р Е Ш И Л А:**

1. Признать в действиях Открытого акционерного общества «Федеральная пассажирская компания», в лице Северного филиала ОАО «Федеральная пассажирская компания» факт нарушения п. 5 ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в выставлении необоснованных требований о получении дополнительных финансовых средств на возмещение расходов на перевозку железнодорожным транспортом со стороны заказчиков на назначение поезда на весь маршрут следования (туда и обратно) независимо от направления следования групп, что противоречит правилам, установленным действующим законодательством;

2. Прекратить рассмотрение дела № 15 13, в связи с добровольным устранением ОАО «Федеральная пассажирская компания» в лице Северного филиала ОАО «Федеральная пассажирская компания» нарушения антимонопольного законодательства и его последствий.

**Председатель комиссии**

**Д.В. Бугаев**

**Члены комиссии**

**Т.В. Нестеренко**

**В.В. Касаткин**

**А.С. Куницын**

*Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.*