

Комиссия Тюменского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

в присутствии представителя ответчика - ООО «ГрадСтрой» - (доверенность от 23.11.2015г.), рассмотрев дело № К 15/121, возбужденное по признакам нарушения ООО «ГрадСтрой» (627750, г. Ишим, ул. Малая Садовая, 153) ч. 1 ст. 17 Федерального закона РФ от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

#### УСТАНОВИЛА:

Тюменским УФАС России в ходе проверки на предмет соблюдения требований действующего законодательства о порядке отбора подрядных организаций, осуществляющих работы по капитальному ремонту многоквартирных домов (далее - МКД), проведенной по поручению ФАС России (письмо от 28.04.2015 № ИА/20987/15), было установлено, что ООО «ГрадСтрой» при проведении торгов по отбору подрядных организаций были допущены нарушения порядка такого отбора, в т.ч. нарушен запрет установленный ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции об участии организатора торгов в таких торгах.

На основании вышеизложенного, приказом Тюменского УФАС России от 21.09.2015 № 543 в отношении ООО «ГрадСтрой» было возбуждено дело по признакам нарушения ч.1 ст.17 Закона о защите конкуренции.

В заседаниях Комиссии по рассмотрению настоящего дела, представитель Ответчика в части нарушения срока приема заявок путем размещения извещения с нарушением срока, пояснил, что извещение ООО «ГрадСтрой» было размещено на официальном сайте Ишимского муниципального района [ishim-mr.admttyumen.ru](http://ishim-mr.admttyumen.ru) 08.08.2014г. – в соответствии со сроками, установленными установленным законодательством.

По факту нарушения антимонопольного законодательства в части участия ООО «ГрадСтрой» в торгах в качестве заявителя Ответчик вменяемое нарушение антимонопольного законодательства не признал, пояснив при этом, что в момент проведения ООО «ГрадСтрой» конкурсного отбора подрядных организаций на проведение капитального ремонта МКД проводились иные аукционы, в связи с чем не было желающих принять участие в данном конкурсном отборе.

Кроме того, Порядок привлечения подрядных организаций для выполнения работ по капитальному ремонту многоквартирных домов с использованием средств, предоставляемых в соответствии с федеральным законом от 21.07.2007 № 185-ФЗ "О фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства", утв. постановлением Правительства Тюменской области от 27.12.2011 № 489-п (далее – Порядок привлечения подрядных организаций) не запрещает участвовать организатору торгов в торгах в качестве заявителя.

Комиссия Тюменского УФАС России, исследовав представленные сведения и документы, заслушав пояснения Ответчика, пришла к следующим выводам.

Согласно п. 4 ст. 2 Федерального закона РФ от 21.07.2007 №185-ФЗ «О фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» (далее – Закон о фонде), **предоставление финансовой поддержки за счет средств Фонда** – это предоставление Фондом целевых средств бюджетам субъектов Российской Федерации или в установленном настоящим Федеральным законом случае местным бюджетам на безвозвратной и безвозмездной основе на проведение капитального ремонта многоквартирных домов, переселение граждан из аварийного жилищного фонда, модернизацию систем коммунальной инфраструктуры, а также в случаях досрочного завершения региональных адресных программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе таких программ с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства, на условиях, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

В соответствии с ч. 1 ст. 18 Закона о фонде, **обязательным условием предоставления финансовой поддержки за счет средств Фонда** на проведение капитального ремонта многоквартирных домов, модернизацию системы коммунальной инфраструктуры **является** соответственно **долевое финансирование** проведения капитального ремонта многоквартирных домов, модернизации системы коммунальной инфраструктуры **за счет средств:**

- претендующего на предоставление финансовой поддержки за счет средств Фонда;
- бюджета субъекта Российской Федерации и (или) бюджета муниципального образования, находящегося на территории указанного субъекта Российской Федерации.

Согласно ч. 1 ст. 19 Закона о фонде, высшее должностное **лицо субъекта Российской Федерации подает в Фонд заявку** на предоставление финансовой поддержки за счет средств Фонда в пределах установленного для данного субъекта Российской Федерации лимита предоставления финансовой поддержки за счет средств Фонда.

Согласно ч.1 ст. 20 Закона о фондах, **получателями средств Фонда**, направляемых на предоставление финансовой поддержки, **являются субъекты Российской Федерации или** в случае, предусмотренном [частью 3](#) настоящей статьи, **муниципальные образования.**

**Средства бюджета** субъекта Российской Федерации, **полученные за счет средств Фонда** и предусмотренные в бюджете субъекта Российской Федерации на долевое финансирование проведения капитального ремонта многоквартирных домов, переселения граждан из аварийного жилищного фонда, **распределяются субъектом Российской Федерации между муниципальными образованиями**, претендующими в соответствии с заявкой субъекта Российской Федерации на предоставление финансовой поддержки за счет средств Фонда и выполнившими

предусмотренные [статьей 14](#) настоящего Федерального закона условия предоставления финансовой поддержки за счет средств Фонда, за исключением случаев, предусмотренных [частью 2.1](#) настоящей статьи (ч. 2 ст. 20 Закона о фонде).

**Орган местного самоуправления в течение 14 дней со дня получения средств бюджета субъекта Российской Федерации**, полученных за счет средств Фонда и предусмотренных в бюджете субъекта Российской Федерации на долевое финансирование проведения капитального ремонта многоквартирных домов, **принимает решение о распределении** полученных средств и предусмотренных в местном бюджете средств на долевое финансирование проведения капитального ремонта многоквартирных домов **между многоквартирными домами, которые включены в региональную адресную программу** по проведению капитального ремонта многоквартирных домов и управление которыми осуществляется товариществами собственников жилья, жилищными, жилищно-строительными кооперативами или иными специализированными потребительскими кооперативами, управляющими организациями, выбранными собственниками помещений в многоквартирных домах (ч. 4 ст. 20 закона о фонде).

**В течение 7 дней со дня принятия решения**, указанного в [части 4](#) настоящей статьи, **орган местного самоуправления обязан уведомить** товарищества собственников жилья, жилищные, жилищно-строительные кооперативы или иные специализированные потребительские кооперативы, выбранные собственниками помещений в многоквартирных домах **управляющие организации**, которые осуществляют управление многоквартирными домами, в отношении которых принято такое решение, о принятии такого решения с указанием объема средств, предусмотренных на проведение капитального ремонта конкретного многоквартирного дома (ч. 5 ст. 20 закона о фонде).

**В течение 30 дней со дня получения уведомления**, предусмотренного [частью 5](#) настоящей статьи, товарищество собственников жилья, жилищный, жилищно-строительный кооператив или иной специализированный потребительский кооператив, выбранная собственниками помещений в многоквартирном доме **управляющая организация**, которые осуществляют управление многоквартирным домом, в отношении которого принято решение, указанное в [части 4](#) настоящей статьи, **открывают отдельные банковские счета и направляют в орган местного самоуправления:**

- 1) уведомления об открытии таких счетов с указанием их реквизитов;
- 2) решение общего собрания членов товарищества собственников жилья, жилищного, жилищно-строительного кооператива или иного специализированного потребительского кооператива либо собственников помещений в многоквартирном доме, управление которым осуществляется выбранной собственниками помещений в многоквартирном доме управляющей организацией, о долевом финансировании капитального ремонта многоквартирного дома за счет средств товарищества собственников жилья, жилищного, жилищно-строительного кооператива или иного специализированного потребительского кооператива либо собственников помещений в многоквартирном доме в размере не менее чем пятнадцать процентов общего

объема средств, предоставляемых на проведение капитального ремонта многоквартирного дома в соответствии с настоящим Федеральным законом;

3) утвержденную общим собранием членов товарищества собственников жилья, жилищного, жилищно-строительного кооператива или иного специализированного потребительского кооператива либо собственников помещений в многоквартирном доме смету расходов на капитальный ремонт такого многоквартирного дома с учетом требований, установленных [частью 5 статьи 15](#) настоящего Федерального закона.

**Орган местного самоуправления в течение 5 рабочих дней со дня поступления документов**, указанных в [части 6](#) настоящей статьи, **перечисляет средства**, предусмотренные на проведение капитального ремонта многоквартирного дома в соответствии с настоящим Федеральным законом, **на банковские счета**, указанные в [части 6](#) настоящей статьи, с учетом требований, установленных [частью 6.1](#) настоящей статьи.

Согласно ч. 9 ст. 20 Закона о фонде, **оплата работ** по капитальному ремонту многоквартирного дома **за счет размещенных на банковских счетах** и указанных в [части 7](#) настоящей статьи средств **производится** с учетом требований, установленных [частью 5 статьи 15](#) настоящего Федерального закона, **на основании актов приемки работ** по капитальному ремонту многоквартирного дома, **согласованных с органом местного самоуправления** и подписанных лицами, которые уполномочены действовать от имени товарищества собственников жилья, жилищного, жилищно-строительного кооператива или иного специализированного потребительского кооператива либо выбранной собственниками помещений в многоквартирном доме управляющей организации, за исключением случая, установленного [частью 11](#) настоящей статьи.

Согласно ч. 8 ст. 20 Закона о фонде, **порядок привлечения** товариществом собственников жилья, жилищным, жилищно-строительным кооперативом или иным специализированным потребительским кооперативом либо выбранной собственниками помещений в многоквартирном доме управляющей организацией **подрядных организаций** для выполнения работ по капитальному ремонту многоквартирного дома с использованием средств, предоставляемых в соответствии с настоящим Федеральным законом, **может устанавливаться субъектом Российской Федерации**.

Так, в целях реализации данного законоположения постановлением Правительства Тюменской области от 27.12.2011 № 489-п был утвержден Порядок привлечения подрядных организаций для выполнения работ по капитальному ремонту многоквартирных домов с использованием средств, предоставляемых в соответствии с федеральным законом от 21.07.2007 № 185-ФЗ "О фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства".

Согласно п. 2 Порядка привлечения подрядных организаций, **привлечение Заказчиком подрядных организаций** для выполнения работ по капитальному ремонту многоквартирного дома с использованием средств, предоставляемых в соответствии с Федеральным [законом](#) от 21.07.2007 N 185-ФЗ "О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства" **осуществляется на**

**основании проведения конкурсного отбора** подрядных организаций.

В соответствии с п. 3 раздела 1 Порядка привлечения подрядных организаций, **организатором конкурса выступает** товарищество собственников жилья, жилищный, жилищно-строительный кооператив или иной специализированный потребительский кооператив либо выбранная собственниками помещений в многоквартирном доме **управляющая организация (далее - Заказчик)** во взаимодействии с уполномоченным **органом муниципального образования**, участвующего в региональной программе (далее муниципальное образование).

В целях проведения конкурсного отбора подрядных организаций **Заказчик осуществляет следующие функции:**

- а) принимает решение о проведении конкурсного отбора подрядных организаций;
- б) создает комиссию по конкурсному отбору подрядных организаций по каждому многоквартирному дому, подлежащему капитальному ремонту;
- в) размещает извещение на официальном сайте муниципального образования или публикует в официальном печатном издании муниципального образования о проведении конкурсного отбора подрядных организаций;
- г) на основании решения комиссии заключается договор с подрядной организацией на выполнение работ по капитальному ремонту многоквартирного дома;
- д) размещает на официальном сайте муниципального образования или публикует в официальном печатном издании муниципального образования решения, принятые комиссией по результатам конкурсного отбора подрядных организаций с мотивированным обоснованием.

Так, **Заказчик в течение 5 рабочих дней с даты получения уведомления** с указанием объема средств на проведение капитального ремонта, предусмотренного **пунктом 15** настоящего Порядка, **принимает решение о создании комиссии**, определяет ее состав и порядок работы.

Согласно п. 11 Порядка, *решения, принятые Комиссией по результатам конкурсного отбора подрядных организаций, оформляются протоколом рассмотрения, оценки и сопоставления заявок участников конкурсного отбора подрядных организаций (далее - Протокол).*

*Протокол подлежит размещению на официальном сайте муниципального образования или опубликованию в официальном печатном издании муниципального образования.*

**Не позднее 10 календарных дней с даты получения** от муниципального образования **уведомления с указанием объема средств**, предусмотренных на проведение капитального ремонта конкретного многоквартирного дома, **заказчик размещает** на официальном сайте муниципального образования или публикует в официальном печатном издании муниципального образования **извещение** о проведении конкурсного отбора подрядных организаций и конкурсную

документацию (п. 15 Порядка привлечения подрядных организаций).

**Срок подачи заявок составляет 10 рабочих дней со дня размещения** Заказчиком на официальном сайте муниципального образования или в официальном печатном издании муниципального образования **извещения** о проведении конкурсного отбора подрядных организаций. Заявки, поданные с нарушением указанного срока, комиссией не рассматриваются (п. 20 Порядка привлечения подрядных организаций).

Постановлением Администрации Ишимского муниципального района от **23.05.2014** № 69 (внесение изменений в приложение от 18.02.2015 № 19) было принято решение о распределении полученных средств между МКД, включенных в муниципальную программу капитального ремонта.

Согласно приложению № 1 к Постановлению от 23.05.2014 № 69, в перечень МКД Ишимского муниципального района, подлежащих капитальному ремонту, вошли **40 МКД**, с общей стоимостью капитального ремонта на сумму – 34 030 785,24 руб., из них:

- 8 677 850,13 руб. – за счет средств Фонда;
- 20 248 317,32 руб. – за счет средств бюджета;
- 5 104 617,79 руб. – за счет иных источников.

Согласно ч. 5 ст. 20 Закона о Фондах, **в течение 7 дней** со дня принятия решения о распределении полученных средств между МКД, **орган местного самоуправления обязан уведомить управляющие организации**, о принятии такого решения с указанием объема средств, предусмотренных на проведение капитального ремонта конкретного многоквартирного дома.

Так, 31.07.2014 администрацией Ишимского муниципального района были направлены письма б управляющим организациям с указанием объемов средств по МКД, в том числе в адрес ООО «ГрадСтрой» в отношении 12 МКД, расположенных по адресам:

- [Лариха, ул. Советская 2 Лариха; ул. Советская 18 п. Октябрьский, пр. Ленина 3 п. Октябрьский, пр. Ленина 4 п. Октябрьский, ул. 30 лет Победы 5 п. Октябрьский, ул. 30 лет Победы 8 п. Октябрьский, ул. 60 лет СССР 5 Плодопитомник, ул. Гайдара 7 Плодопитомник, ул. Мичурина 8 Плодопитомник, ул. Мичурина 10 Плодопитомник, ул. Мичурина 11 Плодопитомник, ул. Мичурина 12.](#)

Согласно п. 15 Порядка привлечения подрядных организаций, **в течении 10 календарных дней с даты получения** от муниципального образования уведомления с указанием объема средств, **Заказчик размещает на официальном сайте** муниципального образования или публикует в официальном печатном издании муниципального образования **извещение** о проведении конкурсного отбора подрядных организаций и конкурсную документацию.

В настоящее время на официальном сайте Ишимского муниципального района [ishim-mr.admtyuumen.ru](http://ishim-mr.admtyuumen.ru), (раздел «Экономика и финансы») размещено **извещение** и документация о проведении конкурсного отбора подрядных организаций на

проведение капитального ремонта указанных МКД, с указанием даты размещения извещений - **08.08.2014г.**

Вместе с тем, согласно имеющимся в материалах дела документам: скриншоты с официального сайта Ишимского муниципального района [ishim-mr.admtyumenu.ru](http://ishim-mr.admtyumenu.ru), (раздел «Экономика и финансы»), сделанные при проведении проверки 19.06.2015г., а также скриншоты предоставленные ООО «Сапфир» (по делу № К 15/119), - *извещения и конкурсные документации были размещены **13.08.2014г.***

В соответствии с п. 20 Порядка привлечения подрядных организаций, срок подачи заявок составляет **10 рабочих дней со дня размещения Заказчиком** на официальном сайте муниципального образования или в официальном печатном издании муниципального образования **извещения** о проведении конкурсного отбора подрядных организаций. Заявки, поданные с нарушением указанного срока, комиссией не рассматриваются.

Согласно п. 4.1 Конкурсной документации, представленной ООО «ГрадСтрой» в материалы дела, прием заявок осуществлялся с **08.08.2014** по 22.08.2014, т.е в течение 10 рабочих дней.

В соответствии с ч. 1 ст.17 Закона о защите конкуренции, при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Учитывая изложенное, в действиях Заказчика ООО «ГрадСтрой» содержатся признаки нарушения ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции, выразившиеся в нарушении сроков приема заявок на участие в конкурсе, а именно:

- согласно извещению, прием заявок Заказчиком - ООО «ГрадСтрой» осуществлялся формально с 08.08.2014 по 22.08.2014 (10 рабочих дней), однако, в соответствии с п. 20 Порядка привлечения подрядных организаций, срок подачи заявок составляет 10 рабочих дней **со дня размещения Заказчиком** на официальном сайте **извещения** о проведении конкурсного отбора подрядных организаций, учитывая то, что извещение было размещено 13.08.2014, а заявки принимались с 08.08.2014, можно сделать вывод о том, что **срок приема заявок фактически составил 7 рабочих дней.**

В соответствии с протоколами заседания комиссии по определению победителя конкурсного отбора от 25.08.2014г., в адрес заказчика ООО «ГрадСтрой» поступила только 1 заявка на участие в конкурсном отборе – от ООО «ГрадСтрой».

Так, победителем конкурсного отбора на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества МКД, расположенных по адресам: [Лариха, ул. Советская 2](#) [Лариха; ул. Советская 18 п. Октябрьский, пр. Ленина 3 п. Октябрьский, пр. Ленина 4 п. Октябрьский, ул. 30 лет Победы 5 п. Октябрьский, ул. 30 лет Победы 8 п. Октябрьский, ул. 60 лет СССР 5](#) [Плодопитомник, ул. Гайдара 7](#) [Плодопитомник, ул. Мичурина 8](#) [Плодопитомник, ул. Мичурина 10](#) [Плодопитомник, ул. Мичурина 11](#) [Плодопитомник, ул. Мичурина 12](#), был признан ООО «ГрадСтрой».

Также, в материалы дела администрацией представлены договоры на выполнение подрядных работ по капитальному ремонту № 22-2014 от 15.08.2014г. заключенные между отделом ЖКХ администрации Ишимского муниципального района и ООО «ГрадСтрой» (далее - договоры), как-то:

1. договор от 28.08.2014г. № 7-кр-185;
2. договор от 28.08.2014г. № 10-кр-185;
3. договор от 28.08.2014г. № 8-кр-185;
4. договор от 28.08.2014г. № 11-кр-185;
5. договор от 28.08.2014г. № 9-кр-185;
6. договор от 28.08.2014г. № 14-кр-185;
7. договор от 28.08.2014г. № 17-кр-185;
8. договор от 28.08.2014г. № 16-кр-185;
9. договор от 28.08.2014г. № 15-кр-185;
10. договор от 28.08.2014г. № 18-кр-185;
11. договор от 28.08.2014г. № 12-кр-185;
12. договор от 28.08.2014г. № 13-кр-185.

Согласно преамбуле вышеуказанных договоров, ООО «ГрадСтрой» выступает одновременно «Заказчиком» и «Подрядчиком», в одном лице.

Согласно п. 4 ч. 1 ст.17 Закона о защите конкуренции, при проведении торгов **запрещаются** действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, **в том числе участие организаторов торгов**, запроса котировок, запроса предложений или заказчиков и (или) работников организаторов или работников заказчиков в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

Так, согласно п. 7 Порядка привлечения подрядных организаций, в состав комиссии включаются представители:

- а) заказчика (не более двух представителей);
- б) собственников помещений многоквартирного дома (один представитель);
- в) органа местного самоуправления муниципального образования (не более двух представителей по согласованию).

Таким образом, находясь в составе комиссии, «Заказчик» является заинтересованным лицом, следовательно, подача им (заказчиком) заявки на участие в конкурсном отборе может создать для него преимущественные условия в получении права на выполнение работ по капитальному ремонту МКД и препятствовать доступу неопределенному кругу лиц, которые также могут иметь намерение приобрести вышеозначенные права, что может привести к ограничению, недопущению, устранению конкуренции.

Согласно ч. 1 ст.17 Закона о защите конкуренции, при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Установив в п. 4.1 конкурсной документации более короткий срок приема заявок на участие в торгах, ООО «ГрадСтрой» ограничило круг возможных участников, снизив тем самым конкуренцию между участниками.

Кроме того, п. 4 ч. 1 ст.17 Закона о защите конкуренции содержит запрет на непосредственное участие в торгах организатора, заказчика либо их работников.

Учитывая изложенное, Комиссия приходит к выводу о том, что, в действиях Заказчика ООО «ГрадСтрой» содержится нарушение ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции, выразившиеся в:

- нарушении сроков приема заявок на участие в конкурсе, путем его сокращения с 10 рабочих дней до 7 рабочих дней;

- в участии организатора торгов в данных торгах в качестве участника.

В связи с тем, что между ООО «ГрадСтрой» и отделом ЖКХ администрации Ишимского муниципального района были подписаны договоры на выполнение работ по капитальному ремонту, с установлением срока окончания работ до 20.12.2014г., Комиссия также приходит к выводу о том, что оснований для выдачи предписания не имеется.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьей 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

#### РЕШИЛА:

1. Признать в действиях ООО «ГрадСтрой» нарушение ч. 1 ст. 17 Федерального закона РФ от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в участии ООО «ГрадСтрой» в качестве участника в конкурсном отборе подрядной организации на проведение капитального ремонта многоквартирных домов, расположенных по адресам: [Лариха, ул. Советская 2](#) [Лариха; ул. Советская 18 п. Октябрьский, пр. Ленина 3 п. Октябрьский, пр. Ленина 4 п. Октябрьский, ул. 30 лет Победы 5 п. Октябрьский, ул. 30 лет Победы 8 п. Октябрьский, ул. 60 лет СССР 5 Плодопитомник, ул. Гайдара 7 Плодопитомник, ул. Мичурина 8 Плодопитомник, ул. Мичурина 10 Плодопитомник, ул. Мичурина 11 Плодопитомник, ул. Мичурина 12](#), а также в нарушении срока приема заявок, установленных п. 20 Порядка привлечения подрядных организаций для выполнения работ по капитальному ремонту многоквартирных домов с использованием средств, предоставляемых в соответствии с федеральным законом от 21.07.2007 № 185-ФЗ "О фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства", утв. постановлением Правительства Тюменской области от 27.12.2011 № 489-п, согласно которому срок подачи заявок составляет 10 рабочих дней со дня размещения Заказчиком на официальном сайте муниципального образования или в официальном печатном издании муниципального образования извещения о проведении конкурсного отбора подрядных организаций.

2. Обязательное для исполнения предписание не выдавать в связи с отсутствием основания для его выдачи.