

РЕШЕНИЕ

Дело № 52/05-АМЗ-2017

г.

Чебоксары

Резолютивная часть решения оглашена 14 декабря 2018 года.

Решение изготовлено в полном объеме 14 декабря 2018 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике - Чувашии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее - Комиссия) в составе:

«...»

при присутствии на заседании Комиссии ответчиков:

МБУ «Управление ЖКХ и благоустройства»:

- «...»

АО «Дорэкс»:

- «...»

при отсутствии на заседании Комиссии заявителя- Прокуратуры Ленинского района г. Чебоксары Чувашской Республики;

при отсутствии на заседании Комиссии заявителя- Министерства внутренних дел по Чувашской Республике;

при присутствии на заседании Комиссии заявителя- Министерства финансов Чувашской Республики:

- «...»

при отсутствии на заседании Комиссии лица, располагающего сведениями относительно рассматриваемых Комиссией обстоятельств- администрации г. Чебоксары Чувашской Республики;

при отсутствии на заседании Комиссии лица, располагающего сведениями

относительно рассматриваемых Комиссией обстоятельств- Министерства транспорта и дорожного хозяйства Чувашской Республики,

рассмотрев материалы дела № 52/05-АМЗ-2017, возбужденного в отношении МБУ «Управление ЖКХ и благоустройства» и АО «Дорэкс» по признакам нарушения пункта 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В производство Чувашского УФАС России от прокуратуры Ленинского района г. Чебоксары Чувашской Республики письмом от 06.10.2017 № 04-05-2017 (вх. Управления от 16.10.2017 № 05-15/7019) по согласованию с Прокуратурой республики поступил акт проверки МБУ «Управление ЖКХ и благоустройства» (в действиях МБУ «Управление ЖКХ и благоустройства» и АО «Дорэкс» усмотрены признаки нарушения антимонопольного законодательства).

На основании изложенного и в связи с наличием признаков нарушения антимонопольного законодательства приказом по Управлению от 15.11.2017 № 195 возбуждено дело № 52/05-АМЗ-2017 в отношении МБУ «Управление ЖКХ и благоустройства» и АО «Дорэкс» по признакам нарушения пункта 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Рассмотрев и проанализировав имеющиеся в материалах дела документы, заслушав пояснения представителей сторон по делу, Комиссия Чувашского УФАС России установила следующие обстоятельства по делу.

В силу части 2 статьи 1 Закона о защите конкуренции целями закона являются обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о защите конкуренции антимонопольное законодательство основывается на Конституции Российской Федерации и Гражданском кодексе Российской Федерации, и состоит из настоящего Федерального закона, иных федеральных законов, регулирующих отношения,

указанные в статье 3 настоящего Федерального закона.

В соответствии с Конституцией Российской Федерации в Российской Федерации гарантируется поддержка конкуренции (статья 8, часть 1), установление правовых основ единого рынка, включающих вопросы единого экономического пространства и развития конкуренции (статья 71, пункт "ж"). Из этих конституционных положений вытекает обязанность государства по поддержке конкуренции и пресечению монополистической деятельности, исполняя которую оно не должно отступать от требований Конституции Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 1 статьи 22 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган осуществляет функции по обеспечению государственного контроля за соблюдением антимонопольного законодательства федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, хозяйствующими субъектами, физическими лицами, в том числе в сфере использования земли, недр, водных ресурсов и других природных ресурсов.

Таким образом, Закон о защите конкуренции наделяет антимонопольный орган контрольными функциями, с целью соблюдения антимонопольного законодательства.

Определение основ функционирования автомобильных дорог, их использования, осуществления дорожной деятельности, классификация работ, относящихся к дорожной деятельности регулируются Федеральным законом от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 257-ФЗ) и приказом Минтранса России от 16.11.2012 № 402 «Об утверждении Классификации работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог» (далее – Классификация № 402) и иными нормативными документами.

Статьей 3 Федерального закона в составе основных понятий определены в т.ч. следующие:

- автомобильная дорога - объект транспортной инфраструктуры, предназначенный для движения транспортных средств и включающий в себя земельные участки в границах полосы отвода автомобильной дороги и расположенные на них или под ними конструктивные элементы (дорожное полотно, дорожное покрытие и подобные элементы) и дорожные сооружения, являющиеся ее технологической частью, - защитные дорожные

сооружения, искусственные дорожные сооружения, производственные объекты, элементы обустройства автомобильных

-защитные дорожные сооружения - сооружения, к которым относятся элементы озеленения, имеющие защитное значение; заборы; устройства, предназначенные для защиты автомобильных дорог от снежных лавин; шумозащитные и ветрозащитные устройства; подобные сооружения;

- искусственные дорожные сооружения - сооружения, предназначенные для движения транспортных средств, пешеходов и прогона животных в местах пересечения автомобильных дорог иными автомобильными дорогами, водотоками, оврагами, в местах, которые являются препятствиями для такого движения, прогона (зимники, мосты, переправы по льду, путепроводы, трубопроводы, тоннели, эстакады, подобные сооружения);

- элементы обустройства автомобильных дорог - сооружения, к которым относятся дорожные знаки, дорожные ограждения, светофоры, устройства для регулирования дорожного движения, работающие в автоматическом режиме специальные технические средства, имеющие функции фото- и киносъемки, видеозаписи для фиксации нарушений правил дорожного движения, сохранности автомобильных дорог и сбора платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения транспортными средствами, имеющими разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн, места отдыха, остановочные пункты, объекты, предназначенные для освещения автомобильных дорог, пешеходные дорожки, пункты весового и габаритного контроля транспортных средств, пункты взимания платы, стоянки (парковки) транспортных средств, сооружения, предназначенные для охраны автомобильных дорог и искусственных дорожных сооружений, тротуары, другие предназначенные для обеспечения дорожного движения, в том числе его безопасности, сооружения, за исключением объектов дорожного сервиса;

дорожная деятельность - деятельность по проектированию, строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог;

- реконструкция автомобильной дороги - комплекс работ, при выполнении которых осуществляется изменение параметров автомобильной дороги, ее участков, ведущее к изменению класса и (или) категории автомобильной дороги либо влекущее за собой изменение границы полосы отвода автомобильной дороги;

- капитальный ремонт автомобильной дороги - комплекс работ по замене и (или) восстановлению конструктивных элементов автомобильной дороги, дорожных сооружений и (или) их частей, выполнение которых осуществляется в пределах установленных допустимых значений и

технических характеристик класса и категории автомобильной дороги и при выполнении которых затрагиваются конструктивные и иные характеристики надежности и безопасности автомобильной дороги и не изменяются границы полосы отвода автомобильной дороги:

- ремонт автомобильной дороги - комплекс работ по восстановлению транспортно- эксплуатационных характеристик автомобильной дороги, при выполнении которых не затрагиваются конструктивные и иные характеристики надежности и безопасности автомобильной дороги;

- содержание автомобильной дороги - комплекс работ по поддержанию надлежащего технического состояния автомобильной дороги, оценке ее технического состояния, а также по организации и обеспечению безопасности дорожного движения.

Состав и виды работ, выполняемых при капитальном ремонте, ремонте и содержании автомобильных дорог установлены Классификацией № 402.

Следует отметить, что пунктом 2.1 Классификации № 402, установлено, что при проведении капитального ремонта участка автомобильной дороги и (или) дорожных сооружений могут выполняться отдельные работы по ремонту и содержанию элементов автомобильной дороги и (или) дорожных сооружений, состояние которых не требует капитального ремонта, т.е. указанные работы необходимы для приведения ремонтируемого участка в надлежащее техническое состояние. Иного не предусмотрено.

18.12.2015 между МБУ «Управление ЖКХ и благоустройства» (заказчик) и АО «Дорэкс» (подрядчик) на основании результатов проведения электронного аукциона (протокол №0115300020015001461 от 07.12.2015) заключен контракт №2015.502293 на выполнение работ по текущему содержанию городских дорог с элементами обустройства и остановок общественного транспорта г. Чебоксары на сумму 547 299 890 рублей.

Предметом контракта является выполнение работ по текущему содержанию городских дорог с элементами обустройства и остановок общественного транспорта г. Чебоксары (п. 1.1).

Согласно Классификации работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования и искусственных сооружений на них, в состав работ по содержанию входят:

1) по полосе отвода, земляному полотну и системе водоотвода:

а) поддержание полосы отвода, обочин, откосов и разделительных полос в чистоте и порядке; очистка их от мусора и посторонних предметов с

вывозкой и утилизацией на полигонах;

б) планировка откосов насыпей и выемок, исправление повреждений с добавлением грунта и укрепление засеваем трав;

в) поддержание элементов системы водоотвода в чистоте и порядке (в том числе прочистка, профилирование, укрепление стенок и дна кюветов и водоотводных канав, устранение дефектов их укреплений, прочистка и устранение мелких повреждений ливневой канализации, дренажных устройств, быстротоков, водобойных колодцев, перепадов, лотков, подводящих и отводящих русл у труб и мостов);

г) устройство дренажных прорезей;

д) противопаводковые мероприятия;

е) срезка, подсыпка, планировка и уплотнение неукрепленных обочин дренирующим грунтом толщиной до 10 см; подсыпка, планировка и уплотнение щебеночных и гравийных обочин; устранение деформаций и повреждений на укрепленных обочинах;

ж) восстановление земляного полотна на участках с пучинистыми и слабыми грунтами на площади до 50 м²;

з) ликвидация съездов с автомобильных дорог (въездов на автомобильные дороги) в неустановленных местах;

и) поддержание в чистоте и порядке элементов обозначения границ полосы отвода;

к) ликвидация последствий обвалов, оползней и селевых потоков, другие противооползневые мероприятия;

2) по дорожным одеждам:

а) очистка проезжей части от мусора, грязи и посторонних предметов;

б) восстановление сцепных свойств покрытия в местах выпотевания битума;

в) устранение деформаций и повреждений (заделка выбоин, просадок, шелушения, выкрашивания и других дефектов) покрытий, исправление кромок покрытий, устранение повреждений бордюров, заливка трещин на асфальтобетонных и цементно-бетонных покрытиях, восстановление и заполнение деформационных швов;

г) ремонт сколов и обломов плит цементобетонных покрытий, замена, подъемка и выравнивание отдельных плит, защита цементобетонных покрытий от поверхностных разрушений;

д) ликвидация колея глубиной до 30 мм; фрезерование или срезка гребней

выпора и неровностей по колеям (полосам наката) с заполнением колеи чёрным щебнем или асфальтобетоном и устройством защитного слоя на всю ширину покрытия;

е) устройство изолирующего слоя из мелкозернистой поверхностной обработки локальными картами для приостановки и предупреждения развития отдельных трещин и сетки трещин на участках длиной до 50 м;

ж) восстановление изношенных верхних слоев асфальтобетонных покрытий на отдельных участках длиной до 50 м;

з) восстановление поперечного профиля и ровности проезжей части автомобильных дорог с щебеночным, гравийным или грунтовым покрытием без добавления новых материалов; профилировка грунтовых дорог; восстановление поперечного профиля и ровности проезжей части гравийных и щебеночных покрытий с добавлением щебня, гравия или других материалов с расходом до 100 м³ на 1 км;

и) обеспыливание проезжей части автомобильных дорог;

к) восстановление дорожной одежды на участках с пучинистыми и слабыми грунтами на площади до 50 м²;

3) по искусственным и защитным дорожным сооружениям:

а) очистка от пыли и грязи элементов мостового полотна и тротуаров, подферменных площадок, опорных частей, элементов пролетных строений, лестничных сходов, опор, тоннелей и других искусственных сооружений;

б) очистка (в том числе и от растительности) конусов, откосов, подмостовых русл;

в) заделка трещин и мелких выбоин в покрытии в зоне деформационных швов, у тротуаров и на тротуарах, подкраска металлических элементов перил, ограждений, мачт освещения и других объектов, нанесение разметки на элементы мостовых сооружений, смазка опорных частей, очистка элементов от гнили и местное антисептирование на деревянных мостах;

г) предупредительные работы по пропуску ледохода и паводковых вод, уборка снега и льда у отверстий малых мостов, открытие и закрытие отверстий малых мостов, техническое обслуживание очистных сооружений, предупредительные работы по защите автомобильных дорог и дорожных сооружений от наводнений, заторов, пожаров, противопаводковые мероприятия;

д) техническое обслуживание паромных переправ; загрузка, перемещение и разгрузка паромов, регулирование высоты причалов, восстановление двигателей на паромах, систем буксировки и других устройств;

е) обслуживание судовой сигнализации;

ж) обслуживание наплавных и разводных мостов, сборка и разборка сезонных (временных) сооружений, разводка и наводка мостов, уход за подъемными и разводными механизмами мостов, наплавными средствами и надстройками;

з) исправление водоотводных трубок, лотков и изоляции в зоне примыкания к ним, исправление повреждений деформационных швов, тротуаров, перил и ограждений, устранение промоин просадок до 10 см в зоне сопряжения моста с насыпью, промоин, окраска перил, ограждений и столбов освещения, нанесение на конструкции мостового сооружения соответствующей разметки;

и) устранение повреждений деталей опорных частей и связей пролетных строений, а также смотровых приспособлений, устранение повреждений козырьков вдоль пролетов и сливов с горизонтальных поверхностей опор и пролетных строений;

к) локальная окраска (в том числе с удалением продуктов коррозии, зачисткой металла и нанесением грунтовки) элементов металлических конструкций пролетных строений и опор, окраска ограждений, замена дефектных заклепок, подтяжка болтов, нейтрализация трещин в металле, восстановление узлов и стыков объединения стальных балок с железобетонными плитами и узлов ферм;

л) устранение локальных промоин в откосах насыпи конусов, регуляционных сооружений и подходов, устранение размывов у опор;

м) устранение повреждений отделки тоннелей на локальных участках и повреждений водоотводных лотков, гидроизоляции, систем вентиляции, освещения, пожаротушения, противоаварийных и других технических устройств, используемых для безопасной эксплуатации тоннелей; устранение сползания грунта над порталами и низин на местности над тоннелями в местах, где не обеспечен водоотвод;

н) исправление сопряжения мостового сооружения с насыпью, исправление положения переходных плит;

о) устранение мелких дефектов железобетонных конструкций, включая гидрофобизацию поверхности, заделку раковин, сколов и трещин, устранение проломов плит, разрушений диафрагм, продольных швов омоноличивания балок (арок), восстановление части элементов с добавлением арматуры и последующим бетонированием этого участка (консолей плит, торцов балок и т.д.);

п) замена части асфальтобетонного покрытия, замена водоотводных трубок и лотков, восстановление изоляции на части мостового полотна, устранение

дефектов системы водоотвода на искусственных сооружениях и подходах к ним, исправление или замена деформационных швов, устранение дефектов или замена отдельных секций тротуаров, перил, ограждений, восстановление элементов лестничных сходов;

р) замена досок настила и тротуаров деревянных мостов, устранение дефектов или частичная замена прогонов, подтяжка тяжёлых узлов ферм, антисептирование деревянных конструкций пролетных строений и опор;

с) устранение дефектов оголовков труб и открьлков устоев мостов; устранение локальных повреждений изоляции и стыков колец труб изнутри;

т) замена подферменников; торкретирование поверхности опор; восстановление части ригелей и стоек; восстановление защитного слоя бетона отдельных элементов пролетных строений и опор;

у) замена или выправка опорных частей с подъемом пролетного строения;

ф) на регуляционных сооружениях восстановление разрушенных участков насыпи и укрепления откосов, восстановление упора для укрепления конуса и берегоукрепительные работы;

х) замена настила на паромных переправах и наплавных мостах, а также перил, ограждений и колесоотбойных брусьев; восстановление тротуаров, сопряжений пролетных строений между собой; восстановление балочной клетки причалов, устранение дефектов или замена обшивки и отдельных элементов плавсредств; антисептирование деревянных конструкций, окраска поверхности других элементов;

4) по элементам обустройства автомобильных дорог:

а) очистка и мойка стоек, дорожных знаков, замена повреждённых дорожных знаков и стоек, подсыпка и планировка берм дорожных знаков;

б) уход за разметкой, нанесение вновь и восстановление изношенной вертикальной и горизонтальной разметки, в том числе на элементах дорожных сооружений, с удалением остатков старой разметки;

в) очистка и мойка ограждений, катафотов, сигнальных столбиков, светоотражающих щитков на дорожном ограждении и буферов перед дорожным ограждением; наклеивание светоотражающей плёнки на световозвращающие элементы ограждений, сигнальные столбики и удерживающие буфера; исправление, замена повреждённых или несоответствующих действующим стандартам секций барьерных ограждений, натяжение или замена тросовых ограждений, замена светоотражающих элементов на ограждениях и столбиках, замена светоотражающих щитков на дорожном ограждении и буферов перед дорожным ограждением, уборка наносного грунта у ограждений и удерживающих буферов; очистка, устранение отдельных повреждений или

замена отдельных разрушенных бордюров;

г) уборка и мойка остановок общественного транспорта, автопавильонов, подземных и наземных пешеходных переходов, туалетов, площадок отдыха и элементов их обустройства, шумозащитных и противодеформационных сооружений, а также устранение их мелких повреждений;

д) эвакуация объектов, препятствующих проезду транспортных средств;

е) содержание в чистоте и порядке, а также устранение отдельных повреждений памятников, панно, беседок, скамеек и других объектов архитектурно-художественного оформления, содержание в чистоте и порядке источников питьевой воды и артезианских колодцев;

ж) содержание в чистоте и порядке тротуаров, устранение повреждений покрытия тротуаров;

з) окраска элементов обстановки и обустройства автомобильных дорог, содержание их в чистоте и порядке;

и) оборудование и поддержание в чистоте и порядке объездов разрушенных, подтопляемых, наледных и заносимых участков автомобильных дорог, закрываемых для движения мостов;

к) поддержание в чистоте и порядке линий электроосвещения дорог, мостов, путепроводов, тоннелей, транспортных развязок, паромных переправ и других дорожных сооружений, замена вышедших из строя ламп и светильников, проводов, кабелей, трансформаторов и других элементов электроосвещения, техническое обслуживание трансформаторов, плата за расход электроэнергии на освещение;

л) поддержание в чистоте и порядке радиосвязи и других средств технологической и сигнально-вызывной связи, кабельной сети, а также светофорных объектов, средств организации движения, диспетчерского и автоматизированного управления движением, включая аренду каналов связи для их функционирования.

К договору 18.12.2015 имеется перечень автодорог города Чебоксары, передаваемых на текущее содержание в зимний период (таблица № 1 к п. 9 перечень объектов).

Согласно Классификации работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования и искусственных сооружений на них в состав работ по зимнему содержанию входят:

1) уход за постоянными снегозащитными сооружениями;

2) устройство снегомерных постов, необходимых для изучения работы

автомобильных дорог и дорожных сооружений в зимних условиях;

3) заготовка, установка, перестановка, уборка и восстановление временных снегозадерживающих устройств (щитов, изгородей, сеток и др.), сигнальных вех; формирование снежных валов и траншей для задержания снега на придорожной полосе и их периодическое обновление;

4) механизированная снегоочистка, расчистка автомобильных дорог от снежных заносов, борьба с зимней скользкостью, уборка снежных валов с обочин;

5) профилирование и уплотнение снежного покрова на проезжей части автомобильных дорог с переходным или грунтовым покрытием;

6) погрузка и вывоз снега;

7) распределение противогололедных материалов;

8) регулярная очистка от снега и льда элементов обустройства (в том числе автобусных остановок, павильонов, площадок отдыха, берм дорожных знаков, ограждений и других объектов);

9) очистка от снега и льда элементов мостового полотна, а также зоны сопряжения с насыпью, подферменных площадок, опорных частей, пролетных строений, опор, конусов и регуляционных сооружений, подходов и лестничных сходов;

10) круглосуточное дежурство механизированных бригад для уборки снега и борьбы с зимней скользкостью, патрульная снегоочистка;

11) устройство, поддержание в чистоте и порядке зимних автомобильных дорог (автозимников);

12) обслуживание и восстановление баз хранения противогололедных материалов и скважин для добычи природных рассолов, приготовление противогололедных материалов, поддержание в чистоте и порядке подъездов к базам хранения противогололедных материалов и скважинам для добычи природных рассолов;

13) поддержание в чистоте и порядке автоматических систем раннего обнаружения и прогнозирования зимней скользкости, а также автоматических систем распределения противогололедных материалов на развязках в разных уровнях и искусственных сооружениях;

14) закрытие отверстий водопропускных труб осенью и открытие их весной, очистка водопропускных труб от снега, льда, мусора и посторонних предметов;

15) борьба с наледями на автомобильных дорогах, в том числе у искусственных сооружений;

16) проведение противолавинных мероприятий, уборка лавинных отложений;

17) устройство, поддержание в чистоте и порядке ледовых переправ;

К договору 18.12.2015 имеется перечень автодорог города Чебоксары, передаваемых на текущее содержание в летний период (таблица № 2 к п. 9 перечень объектов).

Согласно Классификации работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования и искусственных сооружений на них в состав работ по озеленению входят:

1) уход за посадками, обрезка веток для обеспечения видимости, уборка сухостоя, защита лесопосадок от пожаров, борьба с вредителями и болезнями растений, посадка деревьев и кустарников;

2) скашивание травы на обочинах, откосах, разделительной полосе, полосе отвода и в подмостовой зоне, вырубка деревьев и кустарника с уборкой порубочных остатков; ликвидация нежелательной растительности химическим способом;

3) засев травами полосы отвода, разделительной полосы, откосов земляного полотна и резервов с проведением необходимых агротехнических мероприятий по созданию устойчивого дернового покрытия;

4) художественно-ландшафтное оформление дорог (разбивка цветочных клумб, посадка живых изгородей и другие работы).

15. В прочие работы по содержанию входят:

1) разработка проектов содержания автомобильных дорог, организации дорожного движения, схем дислокации дорожных знаков и разметки, экспертиза проектов;

2) охрана дорожных сооружений, обслуживание противопожарных систем в тоннелях, обслуживание систем сигнализации, видеонаблюдения, инженерно-технических средств охраны дорожных сооружений;

3) организация ограничения движения транспорта в установленном порядке в весенне-осеннюю распутицу; установка и уход за временными дорожными знаками;

4) паспортизация автомобильных дорог и искусственных сооружений;

5) диагностика, обследование и оценка состояния автомобильных дорог и искусственных сооружений; текущие и периодические осмотры, обследования и испытания искусственных сооружений; оценка качества содержания автомобильных дорог и дорожных сооружений;

- 6) учёт интенсивности дорожного движения; поддержание в чистоте и порядке пунктов автоматизированного учета интенсивности дорожного движения и других пунктов контроля за дорожным движением;
- 7) формирование и ведение банков данных о фактическом состоянии автомобильных дорог и искусственных сооружений, о дорожно-транспортных происшествиях и транспортных потоках;
- 8) обеспечение работы дежурно-диспетчерской службы, центров управления производством; содержание метеорологических систем мониторинга погодных условий и условий движения, а также видеосистем, используемых для мониторинга и прогнозирования условий движения, включая аренду элементов метеорологических систем и каналов связи для их функционирования; приобретение метеорологических данных; информирование пользователей автодорог о состоянии проезда (информационные табло, средства массовой информации);
- 9) поддержание в чистоте и порядке снего- и водомерных постов, постов и специальных устройств для оценки состояния отдельных элементов автомобильной дороги и дорожных сооружений, необходимых для изучения работы автомобильной дороги, включая аренду каналов связи для их функционирования;
- 10) поддержание в чистоте и порядке очистных сооружений, снегоплавильных площадок и минерализованных полос;
- 11) противокаменные мероприятия, включая оборку склонов, противоселевые мероприятия;
- 12) установка, замена и окраска элементов обозначения полосы отвода;
- 13) технический надзор при содержании автомобильных дорог и дорожных сооружений.

Также, согласно Классификации работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования и искусственных сооружений на них в состав мероприятий по содержанию входят работы по установке следующих элементов обустройства:

- 1) установка недостающих дорожных знаков и табло индивидуального проектирования, автономных и дистанционно управляемых знаков, светофорных объектов;
- 2) установка недостающих светоотражающих щитков на осевом дорожном ограждении, буферов перед осевым дорожным ограждением;
- 3) установка недостающих барьерных ограждений, сигнальных столбиков и

световозвращающих устройств;

4) установка недостающих беседок, скамеек, панно и других объектов архитектурно-художественного оформления, обустройство источников питьевой воды и артезианских колодцев;

5) изготовление, установка (перестановка) и разборка временных снегозадерживающих устройств (щитов, изгородей, сеток и др.);

6) устройство снегозащитных лесных насаждений и живых изгородей, противоэрозионные и декоративные посадки.

7) обозначение полос отвода;

8) установка на искусственных сооружениях недостающего оборудования для функционирования систем вентиляции, принудительного водоотвода, освещения, подъёмки и разводки пролётных строений, установка недостающих систем видеонаблюдения, инженерно-технических средств охраны;

9) установка недостающих контейнеров для сбора мусора;

10) замена оборудования для функционирования метеорологических систем мониторинга и прогнозирования условий движения.

Цена контракта от 18.12.2015 № 2015.502293 определена в размере 547 299 890 рублей (п. 2.1). Цена контракта является твердой, определяется на весь срок исполнения контракта и не может меняться в процессе его исполнения, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации (п. 2.3).

Дополнительным соглашением от 31.12.2015 № 1 к контракту от 18.12.2015 определены дополнительные объемы по текущему содержанию тротуаров в зимний период согласно приложению № 1 к соглашению, а именно: тротуар по Президентскому бульвару от ул. К. Воробьевых до Красной площади (с двух сторон), тротуар по ул. Ленинградская от ул. Дзержинского до ул. К. Воробьевых (с двух сторон), тротуар по ул. Ленинградская от ул. К. Воробьевых до Красной площади (четная сторона), тротуар по ул. Ленинградская от Площади Республики до ул. Дзержинского (нечетная сторона), тротуар по ул. Дзержинского от ул. Ленинградская до ул. Ярославская (четная сторона), тротуар по ул. Дзержинского от Президентского бульвара до ул. Ярославская (нечетная сторона), тротуар по ул. Композиторов Воробьевых от ул. К. Маркса до ул. Ярославская, тротуар по ул. Ярославская от ул. К. Воробьевых до Красной площади (с двух сторон).

Дополнительным соглашением от 14.01.2016 № 2 к контракту от 18.12.2015 определены дополнительные объемы по содержанию городских дорог с элементами благоустройства согласно приложению № 1 к соглашению, а именно: уширение ул. Хузангая (на перекрестке с пр. 9-й Пятилетки), уширение ул. Николаева (на перекрестке с пр. Ленина), уширение ул. Ленина (на перекрестке с ул. Николаева), уширение ул. Ю. Фучика (на перекрестке с ул. Б. Хмельницкого), уширение ул. Б. Хмельницкого (на перекрестке с ул. Ю. Фучика), уширение ул. Энгельса (на перекрестке с ул. Гагарина), уширение ул. Гагарина (на перекрестке с ул. Энгельса), уширение ул. Ярославская в сторону Калининского моста, уширение ул. Совхозная в пос. Н. Лапсары, уширение Марпосадское шоссе на участке от Хозяйственного проезда до кольцевой транспортной развязки проезд Машиностроителей, пр. М. Горького расширение на перекрестке с ул. Эльгера, тротуар от въезда в поселок Н. Лапсары до транспортного кольца ул. Совхозная, тротуар от д. 1 к. 3 по ул. Энгельса до д. 2 по ул. Чапаева, тротуар по ул. Матэ-Залка подходы к пешеходному переходу в районе СОШ № 61, тротуар по ул. Социалистическая в районе площади победы.

Дополнительным соглашением от 22.04.2016 № 5 к контракту от 18.12.2015 внесены изменения в приложение № 1 и дополнены рядом ограждений.

Дополнительным соглашением от 13.07.2016 № 6 к контракту от 18.12.2015 внесены изменения в условия указанного контракта, а именно: в пункт 8 «Наименования и объемы выполняемых работ» Приложения 1 к Контракту внесен новое наименование «Срезка верхнего слоя асфальтобетонных дорожных покрытий методом холодного фрезерования (ликвидация неровностей); полная замена верхнего слоя асфальтобетонного покрытия и уширение проезжей части автомобильных дорог»; в пункт 9 «Перечень объектов» Приложения № 1 к контракту «Техническое задание» добавлена новая таблица № 16 «Перечень автомобильных дорог для выполнения ремонта проезжей части с полной заменой верхнего слоя асфальтобетонного покрытия», согласно которой предусмотрен ремонт 16 автомобильных дорог общей протяженностью 8,94 км, площадью 100 434,5 кв.м., общей стоимостью 177 740,131 тыс. рублей. Автомобильные дороги определены следующие:

- ул. Урукова (от ул. Студенческая до ул. С. Михайлова);
- пр. М. Горького (от ООТ «Институт образования» до ул. Гузовского);
- ул. Б. Хмельницкого (от пер. Ягодный до пр. Айги);
- пр. Ленина (от ул. Николаева до ул. Гагарина);
- Кольцевая транспортная развязка по ул. Калинина (ул. Гагарина);

- ул. Кадыкова (от ул. 324-ой стрелковой дивизии до ул. Пролетарская);
- ул. Ахазова;
- ул. Шумилова (от Эгерского бульвара до ул. Хузангая);
- ул. Хузангая (от пр. 9-ой Пятилетки до ул. Л. Комсомола);
- перекресток Эгерский бульвар с ул. Л. Комсомола;
- ул. Валькевича;
- ул. Декабристов (от ул. Калинина до ул. П. Лумумбы);
- ул. Пирогова (от ул. Крылова до ул. 500-летия Чебоксар);
- ул. Пролетарская (от ул. Кадыкова до пр. Тракторостроителей);
- перекресток Эгерский бульвар с ул. Шумилова;
- ул. Шумилова от Эгерского бульвара до ул. Пролетарская;
- в приложение № 2 «Расчет цены Контракта на выполнение работ по текущему содержанию городских дорог с элементами обустройства и остановок общественного транспорта г. Чебоксары» включены работы по ремонту верхнего слоя асфальтобетонного покрытия дорог площадью 100,44 тыс.кв.м. на сумму 174 740,13 тыс. рублей).

Дополнительным соглашением от 24.08.2016 № 8 к контракту от 18.12.2015 внесены изменения в объемы выполняемых работ, а именно указан перечень автодорог города Чебоксары, передаваемых на текущее содержание в летний период, Лапсарский проезд от Ишлейского шоссе до Канашского шоссе, Ишлейский проезд.

Дополнительным соглашением от 26.09.2016 №9 к контракту от 18.12.2015 изменена цена контракта на сумму 602 029 790 рублей. Внесены изменения в пункт 9 «Перечень объектов» приложения № 1 к контракту в таблицу № 16 «Перечень автомобильных дорог для выполнения ремонта проезжей части с полной заменой верхнего слоя асфальтобетонного покрытия» согласно приложения № 1 к настоящему дополнительному соглашению (добавлена следующая автомобильная дорога- пер. Ягодный).

Дополнительным соглашением от 29.09.2016 № 10 к контракту от 18.12.2015 внесены изменения в пункт 9 «Перечень объектов» приложения № 1 к контракту в таблицу № 16 «Перечень автомобильных дорог для выполнения

ремонта проезжей части с полной заменой верхнего слоя асфальтобетонного покрытия» согласно приложения № 1 к настоящему дополнительному соглашению. Указан перечень автомобильных дорог для выполнения ремонта проезжей части с полной заменой верхнего слоя асфальтобетонного покрытия; от 17.04.2017 № 13 изменена цена контракта на сумму 575 228 303, 92 рублей) к контрактам от 18.12.2015 № 2015.502293 и от 20.12.2016 № Ф.2016-400590 на выполнение работ (оказание услуг) по текущему содержанию городских дорог с элементами обустройства и остановок общественного транспорта г. Чебоксары включены объемы работ по ремонту автомобильных дорог, в результате в нарушение ст. 34 ФЗ-44 в условия контрактов включены объекты (работы), не предусмотренные аукционной документацией и не относящиеся к предмету контракта;

Дополнительным соглашением от 18.10.2016 № 11 к контракту от 18.12.2015 внесены изменения в пункт 9 «перечень объектов» приложения № 1.

Дополнительным соглашением от 17.04.2017 № 13 к контракту от 18.12.2015 изменена цена контракта на сумму 26801486,08 рублей- по взаимному соглашению стороны договорились уменьшить цену контракта (п.1) и цена контракта составила 575 228 303,92 рублей (п. 1.1 соглашения).

Дополнительным соглашением от 29.09.2017 № 14 к контракту от 18.12.2015 изменена цена контракта на сумму 575 228 303, 92 рублей- по взаимному соглашению стороны договорились уменьшить цену контракта (п.1). Внесены изменения в пункт 9 «Перечень объектов» приложения № 1 к контракту в таблицу № 16 «Перечень автомобильных дорог для выполнения ремонта проезжей части с полной заменой верхнего слоя асфальтобетонного покрытия» согласно приложения № 1 к настоящему дополнительному соглашению.

Согласно классификации работ по ремонту автомобильных дорог при ремонте проводятся следующие работы:

1) по земляному полотну и системе водоотвода:

а) ремонт размытых и разрушенных участков автомобильных дорог, в том числе вследствие пучинообразования и оползневых явлений;

б) восстановление дренажных, защитных и укрепительных устройств, отдельных звеньев прикромочных и телескопических лотков, быстротоков и водобойных колодцев, перепадов, подводящих и отводящих русл у мостов и

труб, ливневой канализации;

в) укрепление обочин;

2) по дорожным одеждам:

а) восстановление дорожных одежд в местах ремонта земляного полотна;

б) устройство защитных слоев и слоев износа путем укладки выравнивающего (или фрезерования) и одного дополнительного слоя с обеспечением требуемой ровности и сцепных свойств или устройства поверхностной обработки;

в) восстановление изношенных покрытий, в том числе методами, обеспечивающими повторное использование материала старого покрытия; использование армирующих и трещинопрерывающих материалов при восстановлении изношенных покрытий;

г) ликвидация колея глубиной до 45 мм и других неровностей методами поверхностного фрезерования, укладки нового слоя покрытия или поверхностной обработки;

д) ремонт бордюров по краям усовершенствованных покрытий, восстановление покрытий на укрепительных полосах и обочинах;

е) замена, подъемка и выравнивание плит цементобетонных покрытий, нарезка продольных или поперечных бороздок на цементобетонных покрытиях;

ж) перемещение отдельных участков мостовых с частичной заменой песчаного основания;

з) восстановление профиля щебеночных, гравийных и грунтовых улучшенных дорог с добавлением щебеночных или гравийных материалов в количестве до 500 м³ на 1 км дороги;

3) по искусственным и защитным дорожным сооружениям:

а) замена на новые отдельных балок пролетных строений (до 25 %), ремонт оставшихся балок, ремонт плит и других элементов пролетных строений;

б) замена отдельных элементов опор;

в) замена отдельных звеньев и оголовков водопропускных труб, исправление изоляции и стыков водопропускных труб с удалением и восстановлением земляного полотна и дорожной одежды над трубами;

г) устройство козырьков вдоль пролетов и сливов с горизонтальных поверхностей опор и пролетных строений;

- д) устройство карнизов с фасадов пролётных строений;
- е) замена, установка недостающих переходных плит, открылков и шкафных стенок устоев;
- ж) устройство временных объездов и искусственных сооружений при ликвидации аварийных и чрезвычайных ситуаций;
- з) замена швов омоноличивания балок пролётных строений; восстановление защитного слоя железобетонных конструкций, заделка трещин и другие работы по устранению повреждений;
- и) установка лестничных сходов и устройство смотровых ходов;
- к) замена деформационных швов;
- л) частичная замена (до 25 %) отделки тоннеля, восстановление гидроизоляции; восстановление системы вентиляции, освещения, штолен и скважин для освещения тоннелей и защиты от грунтовых вод; ремонт порталов, восстановление дорожной одежды с восстановлением (заменой) водоотводных лотков и др.;
- м) восстановление конусов насыпей регуляционных сооружений, замена укрепления откосов, устройство, замена и восстановление лестничных сходов;
- н) восстановление берегозащитных и противоэрозионных сооружений;
- о) замена системы водоотвода на мостовом сооружении и в узлах сопряжения с насыпью; восстановление сооружений химической и других видов очистки сточных вод;
- п) замена ограждений, перил и тротуаров;
- р) восстановление несущей способности тротуаров, перил и ограждений с восстановлением гидроизоляции и системы водоотвода;
- с) восстановление несущей способности тротуаров, перил и ограждений с восстановлением гидроизоляции и системы водоотвода;
- т) восстановление пешеходных переходов в разных уровнях;
- у) замена или ремонт смотровых приспособлений;
- ф) полная замена окраски с удалением продуктов коррозии, зачисткой металла пролетных строений и нанесением грунтовки;
- х) замена одежды мостового полотна одновременно с заменой деформационных швов, замена покрытия ездового полотна, замена покрытия тротуаров;

ц) восстановление подпорных стен, галерей, навесов и других защитных и укрепительных сооружений;

ч) восстановление постоянных снегозащитных и шумо-защитных сооружений;

ш) восстановление лесных насаждений, живых изгородей;

щ) восстановление связей пролетных строений;

4) по элементам обустройства автомобильных дорог:

а) восстановление дорожных информационных систем и комплексов, знаков и табло индивидуального проектирования, элементов и систем диспетчерского и автоматизированного управления дорожным движением; автономных и дистанционно управляемых знаков и табло со сменной информацией, светофорных объектов;

б) восстановление существующих остановочных, посадочных площадок и автопавильонов на автобусных остановках, туалетов, площадок для остановки или стоянки автомобилей;

в) восстановление пешеходных переходов и ремонт тротуаров, пешеходных и велосипедных дорожек;

г) восстановление электроосвещения;

д) восстановление дорожной линейной телеграфной или радиосвязи и других средств технологической и сигнально-вызывной связи; восстановление кабельной сети, технических комплексов управления;

5) прочие работы по ремонту:

а) рекультивация земель, нарушенных при проведении ремонтных работ;

б) устройство и ликвидация временных объездов и искусственных сооружений ремонтируемых участков автомобильных дорог;

в) предпроектное обследование и испытание мостовых сооружений, обследование и испытание мостовых сооружений после их ремонта с составлением технического паспорта; проведение диагностики после ремонта автомобильных дорог;

г) разработка проектной документации;

д) строительный контроль, авторский и технический надзор;

е) экспертиза проектной документации.

При этом, согласно статье 3 Федерального закона от 08.11.2007 №275-ФЗ «Об

автомобильных дорогах и дорожной деятельности в Российской Федерации...» работы по содержанию автомобильных дорог и работы по ремонту дорог являются отдельными (различными) видами дорожных работ, что также закреплено в Классификации работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог, утвержденной приказом Минтранса России от 16.11.2012 № 402.

Так, согласно разделу 4 указанного Классификатора в состав работ по содержанию автомобильных дорог входят, в том числе, работы по восстановлению изношенных верхних слоев асфальтобетонных покрытий на отдельных участках длиной до 100 м.

Согласно [ч. 1 ст. 95](#) Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон N 44-ФЗ) изменение существенных условий контракта при его исполнении допускается по соглашению сторон в случаях, перечисленных в указанной части. Так, в соответствии с [пп. "б" п. 1 ч. 1 ст. 95](#) Закона N 44-ФЗ по предложению заказчика могут увеличиваться или уменьшаться предусмотренные контрактом количество товара, объем работы или услуги не более чем на 10%. При этом по соглашению сторон допускается изменение с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации цены контракта пропорционально дополнительному количеству товара, дополнительному объему работы или услуги исходя из установленной в контракте цены единицы товара, работы или услуги, но не более чем на 10% цены контракта. Однако, как прямо следует из положений [п. 1 ч. 1 ст. 95](#) Закона N 44-ФЗ, такое изменение условий контракта допустимо только в том случае, если возможность изменения условий контракта была предусмотрена документацией о закупке и контрактом, и определение в контракте цены единицы товара, работы или услуги, а в случае осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) - контрактом.

Согласно [ч. 10 ст. 70](#) Закона N 44-ФЗ по результатам электронного аукциона контракт заключается на условиях, указанных в извещении о проведении электронного аукциона и документации о таком аукционе, по цене, предложенной его победителем. Иными словами, если условие о возможности изменения контракта в порядке, предусмотренном [пп. "б" п. 1 ч. 1 ст. 95](#) Закона N 44-ФЗ, было предусмотрено документацией об аукционе, как того требуют положения п. 9 ч. 1 ст. 64 данного закона, такое условие должно быть включено и в текст самого контракта. Таким образом, буквально из приведенных норм следует, что для изменения указанных в [п. 1 ч. 1 ст. 95](#) Закона N 44-ФЗ условий контракта такая возможность должна быть предусмотрена и документацией о закупке, и самим контрактом.

Аналогичное содержится в постановление АС Уральского округа от 07.02.2017 N 09-11735/16 по делу N А60-22107/2016).

В случаях, когда условия об изменении контракта, содержащиеся в документации о закупке, не соответствуют аналогичным условиям, включенным в проект контракта, антимонопольные органы приходят к выводу о несогласованности условия об изменении контракта, вводящей в заблуждение участников закупки.

Аналогичное содержится в решении УФАС по Москве от 05.09.2016 N 2-57-9738/77-16, решении УФАС по Ярославской области от 30.11.2016 N 21837/05-02(361Ж-16), решении УФАС по Москве от 26.05.2016 N 2-57-5176/77-16, решении УФАС по РТ от 10.04.2014 N 69-кз/2014, решении УФАС по Республике Калмыкия от 21.01.2016 N 08\ 10-05).

Капитальный ремонт - выборочный ремонт отдельных участков покрытия, восстановление поперечного профиля проезжей части и земляного полотна, улучшение системы водоотвода с восстановлением прочности и условий проезда по искусственным сооружениям.

Реконструкция - работы, обычно проводимые на дорогах, находящихся в плохом состоянии, и заключающиеся в обновлении дорожной одежды с использованием существующего земляного полотна без изменения трассы, но с восстановлением искусственных сооружений.

Восстановление - большие работы, сочетающие элементы капитального ремонта и реконструкции.

Усиление - утолщение дорожной одежды, включающее укладку нового слоя покрытия, которое может сочетаться с термопрофилированием существующего асфальтобетонного покрытия.

Перестройка дорог в целях повышения скорости и безопасности движения и увеличения пропускной способности. Работы предусматривают уширение дороги, улучшение ее приложения на местности с увеличением радиусов кривых или снижением продольных уклонов, сопровождающимися постройкой новых участков дорожной одежды.

В соответствии с действующей в России классификацией работ по ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования, утвержденной приказом Федерального дорожного департамента от 23.05.94 № 26, реконструкция автомобильных дорог - это комплекс работ, связанных с повышением технических параметров эксплуатируемых дорог и дорожных сооружений (в том числе изменение их геометрических параметров и грузоподъемности), благодаря которым увеличивается пропускная способность и повышается безопасность движения.

Реконструкция, как правило, обеспечивает возможность перевода дороги в более высокую техническую категорию, но не приводит к увеличению протяженности дороги.

Следовательно, к реконструкции может быть отнесен и комплекс мероприятий по существенному повышению технических параметров и характеристик дорог, обеспечивающих увеличение скорости, пропускной способности, безопасности движения или допустимых осевых нагрузок автомобилей, без перевода в более высокую категорию.

По действующей классификации ремонт автомобильных дорог - это комплекс работ по восстановлению износа дорожного покрытия, улучшению его ровности и повышению сцепных качеств, усилению дорожной одежды и земляного полотна, восстановлению изношенных конструкций и деталей дорожных сооружений или их замене на более прочные и экономичные, а также работ по организации и безопасности движения, в результате которых восстанавливаются транспортно - эксплуатационные характеристики ремонтируемых дорог и дорожных сооружений и обеспечиваются требуемые условия движения. В этой формулировке необходимо обратить внимание на два обстоятельства. Во - первых, при ремонте восстанавливаются только переменные параметры и характеристики дороги без изменения постоянных параметров и характеристик (ширина проезжей части и земляного полотна, радиусы кривых в плане и профиле, продольные уклоны и т. д.). Во - вторых, задача ремонта состоит в восстановлении транспортно - эксплуатационных характеристик ремонтируемой дороги (ровность, прочность, сцепные качества и т. д.), но не транспортно - эксплуатационных показателей (обеспеченной скорости , пропускной способности и т . д .). Решение задачи повышения транспортно - эксплуатационных показателей перенесено на этап реконструкции дороги в отличие от действующих ранее классификаций дорожных работ, в которых значительная часть мероприятий по повышению транспортно - эксплуатационных показателей дорог входила в состав работ по капитальному ремонту без перевода дороги в более высокую категорию, в том числе уширение проезжей части, спрямление трассы и смягчение продольного уклона отдельных участков и т. д.

К ремонтным работам относится также *уширение проезжей части дорог*, которое чаще всего вызывается повышением интенсивности движения автомобильного транспорта и переводом дороги в более высокие категории.

Дорожная одежда должна устраиваться на следующих элементах поперечного профиля автомобильных дорог:

– на всей ширине проезжей части;

– на краевых полосах у обочин, предназначенных для защиты от разрушения кромки проезжей части и допускающих регулярные заезды на них транспортных средств;

– на краевой полосе безопасности, под которой понимается специально подготовленный участок дорожного полотна, примыкающий к границе проезжей части, на который допускается регулярный заезд транспортных средств во избежание аварийных ситуаций. Полоса безопасности устраивается только на дорогах с числом полос движения $4=n$ и более. Ширина полосы безопасности входит в ширину разделительной полосы и принимается согласно ГОСТ Р52399-2005.

В ряде случаев на обочинах предусматривается устройство стояночных полос, представляющих собой укрепленную часть обочины шириной 2,5 м; она предназначена для остановки и стоянки транспортных средств при тяжелых условиях движения (затяжные подъемы и др.).

Толщина дорожной одежды на стояночных полосах определяется расчетом по методике ОДН 218.046.

Проектная величина уширения дорожных одежд определяется в зависимости от категории дороги до и после ее реконструкции, при необходимости устройства тех или иных элементов поперечного профиля с твердым покрытием.

Способ уширения существующей дорожной одежды более всего определяется принятым способом уширения земляного полотна, проектной величиной уширения одежды, прочностью существующей одежды и необходимостью ее усиления, других факторов.

Уширение проезжей части- это технологические операции при капитальном ремонте автомобильной дороги, связанные с увеличением ширины дорожной одежды путем сооружения одной или двух дополнительных полос проезжей части, и доведением ее параметров до значений, принятых для данной категории дороги, или при переводе дороги в более высокую категорию.

Исходя из закона, при ремонте автодорог нужно проводить экспертизу ПСД. В Градостроительном кодексе, в статье 49 говорится о том, что экспертиза в отношении ПСД тех объектов, которые ремонтируются на бюджетные средства Российской Федерации, том числе автодорог, требуется. Экспертиза не осуществляется в случаях, перечисленных в пункте третьем той же статьи. Однако автодороги здесь указаны в качестве исключения из правил, то есть, в отношении них экспертиза ПСД все-таки необходима и должна быть проведена в соответствии с действующим на момент строительства законодательством.

Таким образом, заказчик в лице МБУ «Управление ЖКХ и благоустройства»:

- в нарушение в нарушение статьи 24 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» без проведения необходимых конкурсных процедур, а также без подготовки ПСД и ее экспертизы, определил исполнителя работ на выполнение ремонта автомобильных дорог путем включения в перечень выполняемых подрядчиком работ, не предусмотренных аукционной документацией;

- в нарушение частей 1-4 статьи 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» внес существенные изменения в условия контракта от 18.12.2015 № 2015.502293;

- в нарушение ч. 3 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» объединены в один лот работы по содержанию и ремонту автомобильных дорог;

- в нарушение [ч. 1 ст. 95](#) Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" изменена цена контракта;

- в нарушение статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» ограничена конкуренция, так как в результате действий должностных лиц МБУ «Управление ЖКХ и благоустройства» потенциальные подрядчики, готовые выполнить работы по ремонту автомобильных дорог не допущены к участию в проведении конкурсных процедур ввиду их не проведения.

По аукционной документации (извещение № 0815300003216000379) на оказание услуг по текущему содержанию городских дорог с элементами обустройства и остановок общественного транспорта г. Чебоксары, размещенной в ЕИС 16.11.2016 установлено следующее.

В разделе X «Информационная карта аукциона» общей части аукционной документации указано:

- пункт 3.1 «наименование объекта закупки» - оказание услуг по текущему содержанию городских дорог с элементами обустройства и остановок общественного транспорта г. Чебоксары;

- пункт 5 «условия поставки товара, выполнения работ, оказания услуг» - в соответствии с разделами I «Техническое задание (описание объекта закупки)» и III «Проекта контракта» технической части документации об аукционе в электронной форме;

- пункт 6 «сроки поставки товара, выполнения работ, оказания услуг»- с 01 января по 31 декабря 2016г.;

- пункт 7 «НМЦК» - 591159938 рублей 00 копеек;

- пункт 7.1 «Определение и обоснование НМЦК (согласно ст.22 Федерального закона № 44-ФЗ) - тарифный метод. НМЦК определена тарифным методом (Раздел II «Обоснование НМЦК» к Технической части аукционной документации);

- пункт 9 «Краткая характеристика объекта закупки (согласно ст.33 Федерального закона № 44-ФЗ)- в соответствии с разделом 1 «Техническое задание (описание объекта закупки)» технической части документации об аукционе в электронной форме.

Техническая часть аукционной документации, состоящая из Раздела 1 «Техническое задание на оказание услуг по текущему содержанию городских дорог с элементами обустройства и остановок общественного транспорта г. Чебоксары» Технической части (далее - раздел 1 «Техническое задание») и Раздела П «Обоснование начальной (максимальной) цены контракта» (далее - раздел П «Обоснование НМЦК»), утверждена директором МБУ «Управление ЖКХ и благоустройства» администрации г.Чебоксары О.Г.Беловым.

В разделе 1 «Техническое задание» Технической части:

- пунктом 2 определено, что:

«Технология и методы оказания услуг должны быть обеспечены в полном соответствии с техническим заданием, строительными нормами и правилами и иными действующими на территории РФ нормативно-правовыми актами».

- пунктом 4 определено, что подрядчик «обеспечивает оказание услуг с соблюдением сроков выполнения работ, указанных в п.8 Технического задания по каждому виду услуг в отдельности»;

- пункт 8 «Наименования и объемы выполняемых работ» содержит 8 подпунктов, в которых некоторые наименования (виды) работ, не относятся к предмету торгов, а именно:

а) раздел 4 «Содержание снежных свалок» подпункта 1 «Текущее содержание дорог»:

- пункт 3 - рекультивация занимаемых земель с восстановлением растительного слоя, что в соответствии с подпунктом «а», пункта 5 части 5 раздела III Классификации № 402 относится к ремонту.

б) раздел 6 «Прочие работы» подпункта 1 «Текущее содержание дорог»:

- пункт 1- изготовление ограждений, что в соответствии с пунктом 6 статьи 3 - Федерального закона № 257-ФЗ не относится к дорожной деятельности;

- пункт 7- расширение проезжей части, что в соответствии с пунктом «в», подпункта 2 пункта 4 раздела II Классификации № 402, относится к капитальному ремонту (в данном случае осуществляется доведение дорожной одежды до норм, соответствующих категории ремонтируемого участка автомобильной дороги);

- укладка светодиодной полосы, что относится к работам по повышению уровня безопасности на пешеходных переходах (капитальному ремонту);

- пункт 8 - строительство тротуаров;

- пункт 10 - приобретение специализированной техники, оборудования и остановочных павильонов, что в соответствии с пунктом 6 статьи 3 Федерального закона № 257-ФЗ не относится к дорожной деятельности;

в) подпункт 2 «Ремонт дорог»:

- пункт 3 - полная замена верхнего слоя асфальтобетонного покрытия и уширение проезжей части автомобильных дорог», что согласно пунктам «б» и «в» подпункта 2 пункта 4 раздела II Классификации № 402 относится к капитальному ремонту;

г) пункт 4 «Текущее содержание сетей и сооружений ливневой канализации Чебоксары»:

- абзац 14 - строительство сетей, канализационных и дождеприемных колодцев ливневой канализации;

г) пункт 4 раздела II «Перечень выполняемых работ по содержанию светофорных объектов» подпункта 5 «Текущее содержание технических средств организации дорожного движения (дорожные знаки, светофорные объекты, дорожная разметка):

- абзац 5 -реконструкция светофорных объектов.

Таким образом, в нарушение статьи 33 Федерального закона № 44-ФЗ в разделах 4 и 6 подпункта 1, в пункте 4 и в пункте 4 раздела II подпункта 5 пункта 8 Технического задания (1 лот) аукционной документации предусмотрены работы, не относящиеся к предмету торгов (рекультивация занимаемых земель с восстановлением растительного слоя; изготовление ограждений, расширение проезжей части, укладка светодиодной полосы, приобретение специализированной техники, оборудования и остановочных павильонов, строительство тротуаров, полная замена верхнего слоя асфальтобетонного покрытия и уширение проезжей автомобильных дорог, строительство сетей, канализационных и дождеприемных колодцев ливневой канализации, реконструкция светофорных знаков).

20.12.2016 между МБУ «Управление ЖКХ и благоустройства» (заказчик) и АО «Дорэкс» (подрядчик) на основании результатов проведения электронного аукциона (протокол №0815300003216000379 от 06.12.2016) заключен контракт № 2016.400590 на выполнение работ по текущему содержанию городских дорог с элементами обустройства и остановок общественного транспорта г. Чебоксары на сумму 591 159 938 рублей.

Предметом контракта является оказание услуг по текущему содержанию городских дорог с элементами обустройства и остановок общественного транспорта г. Чебоксары (п. 1.1).

Цена контракта составляет 591159938,58 рублей (п. 2.1).

Цена контракта является твердой, определяется на весь срок исполнения контракта и не может меняться в процессе его исполнения, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации или настоящим Контрактом (п. 2.3).

По условиям контракта № Ф.2016.400590:

пункт 9.1 - изменение существенных условий Контракта при его исполнении не допускается, за исключением их изменения по соглашению сторон в следующих случаях:

- при снижении цены Контракта без изменения предусмотренного Контрактом объема работ, качества выполняемой работы и иных условий контракта;

- если по предложению Заказчика увеличиваются предусмотренные Контрактом объем не более чем на десять процентов или уменьшаются предусмотренные контрактом объем оказываемых работ не более чем на десять процентов. При этом по соглашению сторон допускается изменение с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации цены Контракта пропорционально дополнительному объему работы исходя из установленной в контракте цены единицы работы, но не более чем на десять процентов цены контракта. При уменьшении предусмотренных Контрактом объема работ стороны Контракта обязаны уменьшить цену контракта исходя из цены единицы работы.

В отношении контракта № Ф.2016.400590 между сторонами заключено 7 дополнительных соглашений.

Причем 2 из них внесены изменения (дополнения), связанные с включением видов работ, не относящихся к предмету торгов и контракта (кроме тех, которые были предусмотрены первоначально), в т.ч.:

1) № 4 от 11.05.2017 (без изменения цены):

- раздел 6 «Прочие услуги» подпункта 1 пункта 8 Технического задания дополнен новым видом работ, не относящимся к дорожной деятельности:

работы, связанные с проведением общественных мероприятий (п. 13);

- раздел IV «Прочие услуги» расчета цены контракта дополнен новым видом работ, не относящимся к дорожной деятельности:

приобретение весов;

2) № 6 от 10.08.2017 (без изменения цены):

- раздел IV «Прочие услуги» Расчета цены контракта дополнен новыми видами работ, не относящимися к предмету торгов:

обустройство инфраструктуры зоны отдыха, прилегающей к левобережному пляжу.

Таким образом, в Техническом задании (приложение № 1 к контракту) и в Расчете цены контракта (приложение № 2 к контракту) контракта от 20.12.2016 № Ф.2016.400590 (с учетом 7 дополнений) предусмотрены следующие работы, не относящиеся к предмету торгов и контракта:

рекультивация занимаемых земель с восстановлением растительного слоя; изготовление ограждений;

расширение проезжей части;

укладка светодиодной полосы;

приобретение специализированной техники, оборудования и остановочных павильонов;

строительство тротуаров;

полная замена верхнего слоя асфальтобетонного покрытия и уширение проезжей части автомобильных дорог;

строительство сетей, канализационных и дождеприемных колодцев ливневой канализации;

реконструкция светофорных знаков;

ремонт верхнего слоя асфальтобетонного покрытия дорог;

содействие в выдаче пропусков; реконструкция остановочных площадок;

работы, связанные с проведением общественных мероприятий;

приобретение весов;

обустройство инфраструктуры зоны отдыха, прилегающей к левобережному

пляжку.

В пункт 8 «Наименования и объемы выполняемых работ» Приложения 1 к Контракту в Раздел «Прочие услуги» включены услуги по срезке верхнего слоя асфальтобетонных дорожных покрытий методом холодного фрезерования (ликвидация неровностей); полная замена верхнего слоя асфальтобетонного покрытия и уширения проезжей части автомобильной дороги.

В приложение № 2 «Расчет цены Контракта на выполнение работ по текущему содержанию городских дорог с элементами обустройства и остановок общественного транспорта г. Чебоксары» включены работы по ремонту верхнего слоя асфальтобетонного покрытия дорог площадью 100,44 тыс.кв.м. на сумму 174 740,13 тыс. рублей. Перечень дорог перечислен в таблице № 1 пункта 9 «Перечень объектов»- в зимний период; перечень дорог перечислен в таблице № 2 пункта 9 «Перечень объектов»- в летний период.

Согласно статье 3 Федерального закона от 08.11.2007 №275-ФЗ «Об автомобильных дорогах и дорожной деятельности в Российской Федерации...» и Классификации работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог, утвержденной приказом Минтранса России от 16.11.2012 №402, включенные в приложение № 1 услуги по срезке верхнего слоя асфальтобетонных дорожных покрытий методом холодного фрезерования (ликвидация неровностей); полная замена верхнего слоя асфальтобетонного покрытия и уширения проезжей части автомобильной дороги включенные в Приложение № 2 как работы по ремонту верхнего слоя асфальтобетонного покрытия дорог не входят в состав работ по содержанию автомобильных дорог.

Дополнительным соглашением от 29.12.2016 № 1 к контракту от 20.12.2016 в пункт 9 «Перечень объектов» приложения № 1 к контракту добавлена таблица № 19, раздел Ленинский район таблицы № 1 «Перечень автодорог города Чебоксары, передаваемых на текущее содержание в зимний период» и таблицы № 2 «Перечень автодорог города Чебоксары, передаваемых на текущее содержание в летний период» дополнен пунктами 86, «Перечень тротуаров вдоль магистральных дорог Ленинского района, подлежащих механизированной уборке» таблицы № 7 дополнена пунктом 79.

Также, из письма МВД по Чувашской Республике от 18.10.2017 № 11.5/11-2213 известно, что дополнительным соглашением от 16.05.2017 № 5 к контракту от 20.12.2016 в пункт 9 «Перечень объектов» Приложения № 1 к контракту «Техническое задание» добавлена новая таблица № 19 «Перечень автомобильных дорог для выполнения ремонта», согласно которой

предусмотрен ремонт 9 автомобильных дорог общей протяженностью 3,01 км, площадью 28 700 кв.м., общей стоимостью 48 900 тыс. рублей, который были законтрактованы, исполнены и оплачены в полном объеме в рамках исполнения контракта от 18.12.2015 № 2015.502293 на выполнение работ по текущему содержанию городских дорог с элементами обустройства и остановок общественного транспорта г. Чебоксары.

Перечень автомобильных дорог для выполнения ремонта следующий:

- ремонт автомобильной дороги по ул. Урукова (от ост. ул. Студенческая до ул. С. Михайлова);
- ремонт автомобильных по ул. Кадыкова (от ул. 324-й Стрелковой дивизии до ул. Пролетарская);
- ремонт автомобильный дороги по ул. Ахазова;
- ремонт автомобильной дороги на перекрестке Эгерский бульвар с ул. Л. Комсомола;
- ремонт автомобильной дороги по ул. Шумилова (от Эгерского бульвара до ул. Пролетарская);
- ремонт автомобильной дороги на перекрестке Эгерский бульвар с ул. Шумилова;
- ремонт автомобильной дороги по пер. Ягодный;
- ремонт автомобильной дороги по ул. Текстильчиков.

Кроме того, МВД по ЧР сообщило:

- в нарушение статьи 740 Гражданского кодекса Российской Федерации в техническое задание к контракту от 20.12.2016 №Ф.2016.400590 включены 7 автомобильных дорог:
- ремонт автомобильной дороги по ул. Урукова (от ост. ул. Студенческая до ул. С. Михайлова);
- ремонт автомобильных по ул. Кадыкова (от ул. 324-й Стрелковой дивизии до ул. Пролетарская);
- ремонт автомобильный дороги по ул. Ахазова;
- ремонт автомобильной дороги на перекрестке Эгерский бульвар с ул. Л. Комсомола;
- ремонт автомобильной дороги по ул. Шумилова (от Эгерского бульвара до ул. Пролетарская);

- ремонт автомобильной дороги на перекрестке Эгерский бульвар с ул. Шумилова) ремонт которых был выполнен АО «Дорэкс» в 2016 году в рамках контракта от 18.12.2015 № 2015.502293, в результате одни и те же объекты были законтрактованы дважды – в 2016 и 2017 годах. Изложенное подтверждается письмом администрации, в котором орган местного самоуправления сообщает, что в целях устранения выявленных проверкой недостатков в части заключения дополнительного соглашения от 16 мая 2017г. №5 к контракту от 20.12.2016 №Ф.2016.400590, между МБУ «Управление ЖКХ и благоустройства» и АО «Дорэкс» заключено дополнительное соглашение от 29.09.2017 № 7, которым внесены изменения в перечень дорог по источникам, исключены 7 дорог из Приложения № 1 (Таблица 19), оплата по которым фактически произведена в рамках контракта от 18.12.2015 №2015.502293;

- в нарушение Правил предоставления субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики бюджетам городских округов на софинансирование расходов по капитальному ремонту и ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах городских округов, утвержденных постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 15.08.2013 № 324, и Соглашения от 02.05.2017 № 1/31, которыми финансирование ранее принятых обязательств не предусмотрено, в отношении 7 автомобильных дорог, ремонт которых выполнен в 2016 году, контрактом от 20.12.2016 № Ф.2016.400590 предусмотрены объемы финансирования принятых обязательств 2016 года».

В соответствии с [п.1, п.2 ч.1 ст.64](#) № 44-ФЗ документация об электронном аукционе должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со [ст.33](#) № 44-ФЗ, а также требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с [ч.4.3 - 6 ст.66](#) ФЗ «О контрактной системе...» и инструкцию по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

В соответствии с частью 2 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации виды работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, имеющими выданные саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким видам работ.

Согласно части 3 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации лицо, осуществляющее строительство, организует и

координирует работы по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства, обеспечивает соблюдение требований проектной документации, технических регламентов, техники безопасности в процессе указанных работ и несет ответственность за качество выполненных работ и их соответствие требованиям проектной документации. Лицо, осуществляющее строительство, вправе выполнять определенные виды работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства самостоятельно или с привлечением других лиц.

При этом в соответствии с частью 3.1 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации лицо, осуществляющее строительство, должно иметь выданное саморегулируемой организацией свидетельство о допуске к работам по организации строительства.

Следовательно, для участия в закупках на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства, достаточно наличия у участника закупки свидетельства о допуске к работам по организации строительства в отсутствие свидетельств о допуске к конкретным видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства.

Форма свидетельства о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, утверждена Приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 05.07.2011 № 356 (далее – Приказ).

Преимущественное положение хозяйствующего субъекта предполагает, прежде всего, явное преимущество в сравнении с положением иного субъекта с точки зрения наличия факторов, определяющих экономическую эффективность деятельности хозяйствующих субъектов.

В данном случае согласованность действий подтверждается дополнительными соглашениями к заключенным контрактам (описано выше).

Более того, в соответствии с п.8 статьи 448 Гражданского кодекса РФ (далее - ГК РФ), условия договора, заключенного по результатам торгов в случае, когда его заключение допускается только путем проведения торгов, могут быть изменены сторонами, если это изменение не влияет на условия договора, имевшие существенное значение для определения цены на торгах, а также в иных случаях, установленных законом.

Пунктами 1 и 2 постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 14.03.2014 N 16 "О свободе договора и ее пределах" (далее - постановление Пленума N 16) разъяснено, что в случаях, когда условие договора предусмотрено нормой, которая применяется постольку, поскольку соглашением сторон не установлено иное (диспозитивная норма), стороны могут своим соглашением исключить ее применение либо установить условие, отличное от предусмотренного в ней. Норма, определяющая права и обязанности сторон договора, является императивной, если она содержит явно выраженный запрет на установление соглашением сторон условия договора, отличного от предусмотренного этой нормой правила (например, в ней предусмотрено, что такое соглашение ничтожно, запрещено или не допускается, либо указано на право сторон отступить от содержащегося в норме правила только в ту или иную сторону, либо названный запрет иным образом недвусмысленно выражен в тексте нормы).

Из предоставленного прокуратурой Ленинского района г. Чебоксары Чувашской Республики акта также известно, что МБУ «Управление ЖКХ и благоустройства» в нарушение ст. 24 ФЗ-44 и ст. 3 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», согласно которой работы по ремонту дорог являются отдельным видом дорожных работ, определение исполнителя работ по ремонту автомобильных дорог, предусмотренных соглашениями от 20.05.2016 № 1/26 и от 02.05.2017 № 1/31, произведено без проведения конкурса или аукциона.

Торги представляют собой наиболее конкурентный способ заключения договоров в отношении государственного и (или) муниципального заказа (закупок).

Такой способ отвечает принципу сочетания интересов общества и хозяйствующих субъектов, а также позволяет обеспечить справедливость, публичность, открытость и прозрачность процедуры предоставления земельного участка конкретному лицу.

В тех случаях, когда требуется проведение торгов, подразумевающее состязательность хозяйствующих субъектов, их не проведение, за исключением случаев, допускаемых законом, не может не влиять на конкуренцию, поскольку лишь при публичном объявлении торгов в установленном порядке могут быть выявлены потенциальные желающие получить товары, работы, услуги, доступ к соответствующему товарному рынку либо права ведения деятельности на нем.

В рассматриваемом случае, действия совершенные МБУ «Управление ЖКХ и благоустройства» и АО «Дорэкс» ограничивают (могут ограничить) потенциальных участников по получению права на получение государственного и (или) муниципального заказа (закупок), ввиду не соблюдения требований действующего законодательства.

Вышеизложенное подтверждается следующей судебной практикой:

- Арбитражным судом Иркутской области 27.09.2009 рассмотрено дело А19-10521/2009 по иску Управления Федеральной антимонопольной службы по Иркутской области к администрации Слюдянского городского поселения Слюдянского района. Сопоставив представленные в материалы дела два муниципальных контракта, заключенные по итогам оспариваемого конкурса от 29 марта 2009 года, под номерами 5, 11, суд установил, что содержание данных контрактов не соответствует проекту муниципального контракта и условиям проведения конкурса согласно конкурсной документации. [Пунктом 5 статьи 22](#) Федерального закона N 94-ФЗ установлено, что к конкурсной документации должен быть приложен проект государственного или муниципального контракта (в случае проведения конкурса по нескольким лотам - проект контракта в отношении каждого лота), который является неотъемлемой частью конкурсной документации. [Пунктом 3 статьи 39](#) названного Закона определено, что государственный или муниципальный контракт заключается на условиях, указанных в поданной участником конкурса, с которым заключается контракт, заявке на участие в конкурсе и в конкурсной документации. В одном из муниципальных контрактов цена не соответствует цене, указанной в протоколе N 2 рассмотрения заявок на участие в конкурсе, в другом муниципальном контракте предмет контракта не совпадает с предметом, означенным в проекте муниципального контракта. Каких-либо пояснений, объясняющих наличие двух муниципальных контрактов, тогда как условиями конкурса предусмотрено заключение одного контракта, и объясняющих различия в содержании муниципальных контрактов между собой, и проектом, входящим в состав конкурсной документации, ответчиком в материалы дела не представлено. Из положений [статьи 5](#) Федерального закона N 94-ФЗ следует, что подача заявки и включение в состав участников конкурса заказа, оценка и сопоставление заявок и, как следствие, заключение муниципального контракта участником, объявленным победителем конкурса, являются единым процессом размещения заказа.

С учетом установленных нарушений, допущенных администрацией Слюдянского муниципального образования при размещении спорного муниципального заказа, суд приходит к выводу об обоснованности требований заявителя о признании недействительным размещения муниципального заказа по выбору подрядной организации на выполнение работ по строительству квартир в целях реализации программы

"Переселение граждан из ветхого жилья и аварийного жилищного фонда в Слюдянском муниципальном образовании". Иск судом удовлетворен.

Пунктом 9.1 контракта от 20.12.2016 № Ф.2016.400590 на оказание услуг по текущему содержанию городских дорог с элементами обустройства и остановок общественного транспорта г. Чебоксары, заключенного между МБУ «УЖКХиБ» и АО «Дорэкс» предусмотрено, что изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением их изменения по соглашению сторон в следующих случаях:

- при снижении цены Контракта без изменения предусмотренного контрактом объема работ, качества выполняемой работы и иных условий контракта;

- если по предложению Заказчика увеличиваются предусмотренные контрактом объем работ не более чем на десять процентов или уменьшаются предусмотренные контрактом объем оказываемых работ не более чем на десять процентов. При этом по соглашению сторон допускается изменение с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации цены контракта пропорционально дополнительному объему работы исходя из установленной в контракте цены единицы работы, но не более чем на десять процентов цены контракта. При уменьшении предусмотренных контрактом объема работ стороны Контракта обязаны уменьшить цену контракта исходя из цены единицы работы.

Указанное соответствует нормам, предусмотренным подпунктами «а» и «б» пункта 1 части 1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ.

В пункте 1 настоящего пояснения указано, что в ходе исполнения контракта от 20.12.2016 № Ф.2016.400590 между сторонами заключено 7 дополнительных соглашений.

Тремя (доп. соглашения № 1 от 29.12.2016, № 4 от 11.05.2017 и № 6 от 10.08.2017) внесены изменения в расчет цены контракта (приложение № 2 к контракту).

В результате по ряду разделов Расчета цены контракта допущено существенное изменение стоимости работ.

«...»

В Расчете цены контракта (приложение № 2 к контракту), в редакции дополнительного соглашения № 6 от 10.08.2017):

- два IX раздела под разными наименованиями;

* Ремонт краска колесоотбоев и перильных ограждений (п. 12) вошли в раздел VII Прочие услуги (п.7) объеме «...» тыс. рублей или меньше на 41,7%.

Согласно таблице по 2 разделам процент уменьшения, а по 6 разделам процент увеличения объемов работ от первоначально предусмотренных, превысил допустимый размер (10%), что является нарушением подпункта «б» пункта 1 части 1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ и п.9.1 контракта.

В соответствии с пунктом 4 статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) товарный рынок – сфера обращения товара (в том числе иностранного производства), который не может быть заменен другим товаром, или взаимозаменяемых товаров, в границах которой (в том числе географических) исходя из экономической, технической или иной возможности или целесообразности приобретатель может приобрести товар, и такая возможность или целесообразность отсутствует за ее пределами.

Продуктовыми границами в рассматриваемом случае будет являться ремонт автомобильных дорог.

В соответствии со статьей 3 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Закон об автомобильных дорогах) под автомобильной дорогой понимается объект транспортной инфраструктуры, предназначенный для движения транспортных средств и включающий в себя земельные участки в границах полосы отвода автомобильной дороги и расположенные на них или под ними конструктивные элементы (дорожное полотно, дорожное покрытие и подобные элементы) и дорожные сооружения, являющиеся ее технологической частью, - защитные дорожные сооружения, искусственные дорожные сооружения, производственные объекты, элементы обустройства автомобильных дорог.

Искусственными дорожными сооружениями являются сооружения, предназначенные для движения транспортных средств, пешеходов и прогона животных в местах пересечения автомобильных дорог иными автомобильными дорогами, водотоками, оврагами, в местах, которые являются препятствиями для такого движения, прогона (зимники, мосты, переправы по льду, путепроводы, трубопроводы, тоннели, эстакады, подобные сооружения).

Под дорожной деятельностью понимается деятельность по проектированию, строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог.

Под автомобильной дорогой, содержащей платный участок, понимается

автомобильная дорога, содержащая участок автомобильной дороги, использование которого осуществляется на платной основе в соответствии с Законом об автомобильных дорогах и который ограничен начальным и конечным пунктами, определенными в решении об использовании такого участка автомобильной дороги на платной основе (платный участок автомобильной дороги).

Согласно статье 5 Закона об автомобильных дорогах автомобильные дороги в зависимости от их значения подразделяются на:

1. автомобильные дороги федерального значения;
2. автомобильные дороги регионального или межмуниципального значения;
3. автомобильные дороги местного значения;
4. частные автомобильные дороги.

Автомобильные дороги в зависимости от вида разрешенного использования подразделяются на автомобильные дороги общего пользования и автомобильные дороги необщего пользования (пункт 2 статьи 5 Закона об автомобильных дорогах).

К автомобильным дорогам общего пользования относятся автомобильные дороги, предназначенные для движения транспортных средств неограниченного круга лиц (пункт 3 статьи 5 Закона об автомобильных дорогах).

Перечень автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения утверждаются высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации. В перечень автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения не могут включаться автомобильные дороги общего пользования федерального значения и их участки (пункт 8 статьи 5 Закона об автомобильных дорогах).

Классификация автомобильных дорог и их отнесение к категориям автомобильных дорог (первой, второй, третьей, четвертой, пятой категориям) осуществляются в зависимости от транспортно-эксплуатационных характеристик и потребительских свойств автомобильных дорог в порядке, установленном Правилами классификации автомобильных дорог в Российской Федерации и их отнесения к категориям автомобильных дорог, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 28.09.2009 № 767 (далее - Правила).

В соответствии со статьей 16 Закона об автомобильных дорогах проектирование, строительство, реконструкция, капитальный ремонт автомобильных дорог осуществляются в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации и Законом об автомобильных дорогах.

Согласно положениям статьи 33 Закона об автомобильных дорогах

дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения осуществляется за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации, иных предусмотренных законодательством Российской Федерации источников финансирования, а также средств юридических лиц и физических лиц, в том числе средств, привлеченных в порядке и на условиях, которые предусмотрены законодательством Российской Федерации о концессионных соглашениях.

Согласно пункту 13 статьи 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее - ГрК РФ) строительство - создание зданий, строений, сооружений (в том числе на месте сносимых объектов капитального строительства). В соответствии с пунктами 9 и 10 статьи 3 Закона об автомобильных дорогах реконструкция автомобильной дороги - комплекс работ, при выполнении которых осуществляется изменение параметров автомобильной дороги, ее участков, ведущее к изменению класса и (или) категории автомобильной дороги либо влекущее за собой изменение границы полосы отвода автомобильной дороги; капитальный ремонт автомобильной дороги - комплекс работ по замене и (или) восстановлению конструктивных элементов автомобильной дороги, дорожных сооружений и (или) их частей, выполнение которых осуществляется в пределах установленных допустимых значений и технических характеристик класса и категории автомобильной дороги и при выполнении которых затрагиваются конструктивные и иные характеристики надежности и безопасности автомобильной дороги и не изменяются границы полосы отвода автомобильной дороги.

Индивидуальные предприниматели или юридические лица в соответствии с частью 1 статьи 55.8 ГрК РФ вправе выполнять работы, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, в том числе строительство, исключительно при наличии выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким работам (действовала до 01.07.2017г., в настоящий момент право на выполнение указанных работ подтверждается выпиской из реестра членов саморегулируемой организации). Исходя из этого из всех работ, связанных со сферой дорожной деятельности, работы по строительству, реконструкции и капитальному ремонту автомобильных дорог общего пользования федерального значения являются сопоставимыми по введенным критериям, взаимозаменяемыми и могут быть отнесены к одному рынку.

Согласно статье 763 ГК РФ в случае, если указанные работы предназначены для удовлетворения государственных или муниципальных нужд, они осуществляются на основе государственного или муниципального контракта на выполнение подрядных работ для государственных или муниципальных нужд.

На содержание дорог никаких специальных решений и допусков не требуется, а на выполнение работ по строительству, реконструкции и

капитальному ремонту дорог требуются специальные допуски СРО.

Согласно пункту 4.1 Порядка проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке, утвержденным приказом ФАС России от 28 апреля 2010 г. N 220 (далее- Порядок), географические границы товарного рынка определяют территорию, на которой приобретатель (приобретатели) приобретает или имеет экономическую, технологическую или иную возможность приобрести товар и не имеет такой возможности за ее пределами.

Товарный рынок может охватывать территорию Российской Федерации или выходить за ее пределы (федеральный рынок), охватывать территорию нескольких субъектов Российской Федерации (межрегиональный рынок), не выходить за границы субъекта Российской Федерации (региональный рынок), не выходить за границы муниципального образования (местный или локальный рынок).

Согласно Методическим рекомендациям ФАС России, рынок является локальным (в пределах муниципального образования, поселения, города федерального значения).

Товарный рынок может рассматриваться в пределах населенных пунктов, то есть в местах фактического предоставления.

При определении границ товарного рынка необходимо учитывать тот факт, что денежные средства на содержание и ремонт автомобильных дорог выделялись за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики, местного бюджета, соответственно географические границы товарного рынка определяются административными границами города Чебоксары Чувашской Республики.

В соответствии с пунктом 5.1 Порядка в состав хозяйствующих субъектов, действующих на товарном рынке, включатся хозяйствующие субъекты, реализующие в его границах рассматриваемый товар в пределах определенного временного интервала исследования товарного рынка.

Согласно пункту 4 статьи 3 Закона о контрактной системе участник закупки - любое юридическое лицо независимо от его организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала, за исключением юридического лица, местом регистрации которого является государство для территория, включенные в утверждаемый в соответствии с подпунктом 1 пункта 3 статьи 284 Налогового кодекса Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны) а отношении юридических лиц (далее - офшорная компания), или любое физическое лицо,

а том числе зарегистрированное в качестве и индивидуального предпринимателя.

Соответственно, участник торгов - любое юридическое лицо независимо от его организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала, или любое физическое лицо, а том числе зарегистрированное в качестве и индивидуального предпринимателя.

В соответствии с частью 1.1 статьи 55.8 Градостроительного Кодекса Российской Федерации индивидуальный предприниматель или юридическое лицо, имеющие свидетельство о допуске к работам по организации подготовки проектной документации или организации строительства, вправе выполнять указанные работы при условии, если стоимость подготовки проектной документации или строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства по одному договору не превышает планируемую стоимость подготовки проектной документации или строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства, исходя из размера которой членом саморегулируемой организации был внесен взнос в компенсационный фонд саморегулируемой организации в соответствии с частями 6 или 7 статьи 55.16 Градостроительного Кодекса Российской Федерации Количество договоров о выполнении работ по организации подготовки проектной документации или организации строительства, которые могут быть заключены таким членом саморегулируемой организации, не ограничивается.

Следовательно, член саморегулируемой организации вправе заключать договоры по подготовке проектной документации для объектов капитального строительства, по осуществлению организации работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов капитального строительства, стоимость которых по одному договору не превышает сумму, указанную в свидетельстве.

Условием допуска к участию в закупках на выполнение работ по подготовке проектной документации или по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства должно являться исключительно наличие у участника закупки свидетельства о допуске к организации соответствующих работ.

Таким образом, участниками данного рынка может быть неограниченный круг лиц, соответствующий требованиям установленным законодательством Российской Федерации к участникам рынка на выполнение работ по ремонту автомобильных дорог.

Согласно положениям статьи 4 Закона о защите конкуренции (пункты 1, 3, 4, 7):

- товар - объект гражданских прав (в том числе работа, услуга, включая финансовую услугу), предназначенный для продажи, обмена или иного введения в оборот;

- взаимозаменяемые товары - товары, которые могут быть сравнимы по их функциональному назначению, применению, качественным и техническим характеристикам, цене и другим параметрам таким образом, что приобретатель действительно заменяет или готов заменить один товар другим при потреблении (в том числе при потреблении в производственных целях);

- товарный рынок - сфера обращения товара (в том числе товара иностранного производства), который не может быть заменен другим товаром, или взаимозаменяемых товаров (далее - определенный товар), в границах которой (в том числе географических) исходя из экономической, технической или иной возможности либо целесообразности приобретатель может приобрести товар, и такая возможность либо целесообразность отсутствует за ее пределами;

- конкуренция - соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке

В соответствии с пунктом 17 статьи 4 Закона о защите конкуренции признаками ограничения конкуренции являются, в том числе, любые обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке.

Приведенное в Законе о конкуренции понятие признаков ограничения конкуренции, включает в себя не закрытый перечень таких признаков. В данном случае признаками ограничения конкуренции являются: 1) возможное сокращение числа хозяйствующих субъектов; 2) обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке.

В соответствии с пунктом 18 статья 4 Закона о конкуренции соглашением является договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

Статьей 16 Закона о конкуренции запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного

самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в том числе ограничение доступа хозяйствующим субъектам на товарный рынок

Согласно пункту 17 статьи 4 Закона о конкуренции признаками ограничения конкуренции, являются, в том числе обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке.

Признаками ограничения конкуренции в данном случае являются обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке.

В рассматриваемой ситуации, дополнительными соглашениями (между МБУ «Управление ЖКХ и благоустройства» и АО «Дорэкс») заключены новые договоры с новым предметом, которые должны заключаться исключительно по результатам торгов. Вышеизложенное поставило хозяйствующий субъект в неравное преимущественное положение и дало возможность без участия в конкурентных процедурах получить муниципальный заказ.

С учетом изложенного, Комиссия Чувашского УФАС России приходит к выводу, что действия МБУ «Управление ЖКХ и благоустройства» и АО «Дорэкс» нарушают пункт 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 49 Закона о защите конкуренции Комиссия при принятии [решения](#) по делу о нарушении антимонопольного законодательства разрешает вопрос о выдаче предписаний и об их содержании, а также о необходимости осуществления других действий, направленных на устранение и (или) предотвращение нарушения антимонопольного законодательства.

В соответствии с частью 1 статьи 50 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства на основании решения по делу комиссия выдает ответчику предписание, которое, в силу пункта 5 части 1 статьи 49 Закона о защите конкуренции, направлено на устранение и (или) предотвращение нарушения

антимонопольного законодательства.

Статьей 23 Закона о защите конкуренции предусмотрено полномочие антимонопольного органа выдавать органам местного самоуправления обязательные для исполнения предписания, в том числе об отмене или изменении актов, нарушающих антимонопольное законодательство; о прекращении или об изменении соглашений, нарушающих антимонопольное законодательство; о прекращении иных нарушений антимонопольного законодательства, о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции.

Из содержания данных норм следует, что антимонопольный орган самостоятельно определяет меры, которые необходимо применить для прекращения нарушений антимонопольного законодательства.

Применяя данные правовые нормы в совокупности, в связи с тем, что рассматриваемые контракты исполнены сторонами, Комиссия приходит к выводу об отсутствии в необходимости выдачи обязательного для исполнения предписания.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, статьей 41, статьей 49, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия,

РЕШИЛА:

Признать совершенные МБУ «Управление ЖКХ и благоустройства» (428000, Чувашская Республика, г. Чебоксары, б. К. Ефремова д. 16, ИНН 2130034974, КПП 213001001) и АО «Дорэкс» (428000, Чувашская Республика, г. Чебоксары, ш. Марпосадское д. 13 корп. 1, ИНН 2130018010, КПП 213001001) действия нарушающими пункт 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Председатель Комиссии
«...»

Члены Комиссии

«...»

Решение и (или) предписание могут быть обжалованы в Арбитражный суд Чувашской Республики в соответствии со статьей 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.