

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о наложении штрафа по делу №4-14.32-1137/77-16

об административном правонарушении

«28» сентября 2016 года г. Москва

Я, заместитель руководителя Московского УФАС России (далее — Управление) <<...>>, рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении №4-14.32-1137/77-16 в отношении должностного лица ООО «Центр Связь» (ИНН 7728797987) - генерального директора <<...>>, в отсутствие законного представителя/защитника, при надлежащем уведомлении (Определение о назначении времени и места рассмотрения дела №4- 14.32- 1137/77-16 об административном правонарушении от 19.09.2016 получено <<...>> 26.09.2016), что подтверждается информацией, содержащейся на сайте ФГУП «Почта России», по почтовому идентификатору 10799602630377 (<https://www.pochta.ru/tracking#10799602630377>)

### УСТАНОВИЛ:

Протоколом от 15.09.2016 по делу №4-14.32-1137/77-16 об административном правонарушении зафиксирован факт административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (да

Решением Управления от 14.03.2016 по результатам рассмотрения дела №1-11-1869/77-15 ООО «Системы поддержки бизнеса» и ООО «Центр Связь» признаны нарушившими пункт 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) в связи с заключением устного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цен на аукционах в электронной форме с реестровыми №№ 0873200000713000030, 0873200000714000025.

На Официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов zakupki.gov.ru ГКУ города Москвы «Московское городское агентство по телекоммуникациям» 17.06.2013 и 21.08.2014 было опубликовано 2 аукциона в электронной форме с реестровыми №№ 0873200000713000030, 0873200000714000025, предметом которых являлось соответственно:

1. оказание услуг по техническому обслуживанию системы электроснабжения ГКУ «Мосгортелеком»;
2. оказание услуг по обеспечению готовности источников бесперебойного питания ГКУ «Мосгортелеком» в 2015 -2016 годах.

Аукционы состоялись соответственно 27.06.2013 и 01.09.2014, в них приняли участие два хозяйствующих субъекта: ООО «Системы поддержки бизнеса» и ООО «Центр Связь».

Общая начальная (максимальная) цена контрактов (далее — НМЦ) составила 4 149 166,00 руб.

Данные о реестровых номерах аукционов, их предметах, начальных (максимальных) ценах торгов (далее - НМЦ), датах публикации, датах проведения, победителях, ценовых предложениях, снижениях и участниках сведены в таблицу № 1.

Таблица № 1

№ заказа	Заказчик	Предмет заказа	НМЦ	Дата опубликования заказа	Дата проведения аукциона	Победитель	Предложение победителя	Сни
0873200000713000030	Государственное казенное учреждение города Москвы "Московское городское агентство по телекоммуникациям"	Оказание услуг по техническому обслуживанию системы электроснабжения ГКУ «Мосгортелеком»	2 996 020,00	17.06.13	27.06.13	ООО «Системы поддержки бизнеса»	2 846 219	-5
0873200000714000025	Государственное казенное учреждение города Москвы "Московское городское агентство по телекоммуникациям"	Оказание услуг по обеспечению готовности источников бесперебойного питания ГКУ «Мосгортелеком» в 2015 -2016 годах	1 153 146,00	21.08.14	01.09.14	ООО «Центр Связь»	1 095 489	-5

По итогам 2 вышеуказанных аукционов ООО «Системы поддержки бизнеса» заключило контракт по цене 2 846 219 руб., ООО «Центр Связь» - контракт по цене 1 095 489 руб.

Торговой площадкой представлены сведения, что подача заявок и ценовых предложений, а также подписание контрактов ООО «Системы поддержки бизнеса» и ООО «Центр Связь», осуществлялось с одних и тех же IP-адресов 62.216.47.6 и 31.13.63.202 (данные сведены в Таблицу №2).

Таблица №2

Наименование организации	IP-адрес подачи заявок на аукцион	IP-адрес подачи ценовых предложений	IP-адрес подписания контракта
Аукцион № 0873200000713000030			
ООО «Системы поддержки бизнеса»	62.216.47.6	62.216.47.6	31.13.63.202
ООО «Центр Связь»	62.216.47.6	62.216.47.6	
Аукцион № 0873200000714000025			
ООО «Системы поддержки бизнеса»	31.13.63.202	31.13.63.202	
ООО «Центр Связь»	31.13.63.202	31.13.63.202	31.13.63.202

Согласно сведениям с сайта ФНС России, а также информации с Выписок из Единого государственного реестра юридических лиц, поданных ООО «Системы поддержки бизнеса» и ООО «Центр Связь» для участия в вышеуказанных аукционах в электронной форме, местом нахождения ответчиков на даты рассматриваемых аукционов являлось соответственно:

- г. Москва, ул. Бауманская, д. 58/25, стр. 6;
- г. Москва, Соловьиный проезд, д. 2.

Согласно, сведениям представленным ответчиками (вх. № 27296 от 31.07.2015 и № 27428 от 03.08.2015), их фактическое место нахождения совпадает с адресами, указанными выше.

Таким образом, ответчики имели отличные адреса мест нахождения, с которых мог осуществляться выход в сеть Интернет для реализации юридически значимых действий на рассматриваемых аукционах.

Предоставление одного и того же IP-адреса по разным фактическим адресам, в том числе одним и тем же провайдером, невозможно, в силу того что действующие стандарты DHCP (англ. Dynamic Host Configuration Protocol — протокол динамической настройки узла — сетевой протокол, позволяющий компьютерам получать IP-адрес и другие параметры, необходимые для работы в сети TCP/IP) не позволяют организовывать повторяющуюся IP-адресацию, как для статических, так и для динамических адресов. При попытке искусственного создания повторяющегося IP-адреса происходит блокировка отправителей с последующей блокировкой IP-адреса.

Соответственно Комиссия пришла к выводу, что ООО «Системы поддержки бизнеса» и ООО «Центр Связь» совершали юридически значимые действия на рассматриваемых аукционах, такие, как подача заявок, подача ценовых предложений и подписание контрактов, используя совместно единые инфраструктуры с IP-адресами 62.216.47.6 и 31.13.63.202.

В результате анализа свойств файлов, полученных Торговой площадкой с одних и тех же IP-адресов от ООО «Системы поддержки бизнеса» и ООО «Центр Связь» установлено совпадение учетных записей, на которых создавались файлы заявок (данные сведены в Таблицу №3).

Таблица № 3

Наименование участника	Наименование файла в составе заявки	Учетная запись создавшая файл
Аукцион №0873200000713000030		
ООО «Системы поддержки бизнеса»	Forma_2	Ильдус Ансарович Самерханов
ООО «Центр Связь»	Форма_2	Ильдус Ансарович Самерханов
Аукцион №0873200000714000025		
ООО «Системы поддержки бизнеса»	ч-1_Форма_2	Юхтина Наталья Николаевна
ООО «Центр Связь»	Форма 2 -ч. 1	Юхтина Наталья Николаевна

Совпадение одних и тех же учетных записей свидетельствует об использовании и обмене файлами заявок ООО «Системы поддержки бизнеса» и ООО «Центр Связь» и между собой и осуществлении координации по подготовке заявок на аукционы.

Тот факт, что заказчиком ни одна заявка не отклонена, косвенно свидетельствует о том, что обмен информацией между ООО «Системы поддержки бизнеса» и ООО «Центр Связь», осуществлялся в целях допуска обоих ответчиков до аукционов.

Вышеизложенное свидетельствует об использовании конкурентами единой инфраструктуры. Использование самостоятельными субъектами гражданского оборота единой инфраструктуры возможно только в случае кооперации и консолидации, при этом такие действия осуществляются для достижения единой для всех цели. Однако коммерческие организации в аналогичных ситуациях, конкурируя между собой не действуют в интересах друг друга. Следовательно, такие действия ООО «Системы поддержки бизнеса» и ООО «Центр Связь», возможны исключительно в результате достигнутых договоренностей.

Кроме того, ООО «Системы поддержки бизнеса» (вх. № 5483 от 16.02.2016) представило заявление о том, что при участии в рассматриваемых Комиссией электронных аукционах № № 0873200000713000030, 0873200000714000025, проведенных 27.06.2013 и 01.09.2014, было реализовано соглашение, направленное на поддержание цены на торгах, заключенное в устной форме с ООО «Центр Связь».

Также ООО «Системы поддержки бизнеса» сообщено об отказе в участии в соглашении с ООО «Центр Связь», в подтверждение чего приложена копия уведомления о расторжении недопустимого соглашения, направленная в адрес ООО «Центр Связь».

Второй ответчик — ООО «Центр Связь» (вх. 5561 от 17.02.2016) также представило заявление о заключении недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством РФ соглашения, чем подтвердило изложенные в заявлении ООО «Системы поддержки бизнеса» факты. ООО «Центр Связь» также сообщило об отказе от дальнейшего участия в соглашении.

Сведения, изложенные в заявлениях ООО «Системы поддержки бизнеса» и ООО «Центр Связь», представленные ими доказательства, а также установленные Комиссией обстоятельства по делу свидетельствуют о наличии заключенного устного соглашения в отношении аукционов с реестровыми № № 0873200000713000030, 0873200000714000025.

Вышеуказанное соглашение участников аукционов в электронной форме с реестровыми №№0873200000713000030, 0873200000714000025, позволило ООО «Системы поддержки бизнеса» выиграть аукцион №0873200000713000030 по цене 2 846 219 руб., и ООО «Центр Связь» - аукцион № 0873200000714000025 по цене 1 095 489 руб.

По результатам проведенного анализа состояния конкуренции за период с 01.06.2013 до 02.10.2014 на указанных аукционах в электронной форме Комиссия установила, что между ООО «Системы поддержки бизнеса» (ИНН 7701953332) и ООО «Центр Связь» (ИНН 7728797987) имелись конкурентные отношения на аукционах в электронной форме с реестровыми №№ 0873200000713000030, 0873200000714000025.

Продуктовыми границами являлись:

1. оказание услуг по техническому обслуживанию системы электроснабжения ГКУ «Мосгортелеком»;
2. оказание услуг по обеспечению готовности источников бесперебойного питания ГКУ «Мосгортелеком» в 2015 -2016 годах.

Географическими границами являлась территория г. Москвы.

В соответствии с п. 7 ч. 1 ст. 4 Закона о защите конкуренции под конкуренцией понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Соответственно, итоги аукционов с реестровыми №№ 0873200000713000030, 0873200000714000025 не могут быть признаны результатом конкурентной борьбы, а являются следствием устного соглашения, не отвечающего принципам конкуренции, подтверждающихся совокупностью установленных фактических обстоятельств по делу.

Согласно сведениям с сайта ФНС России, а также информации имеющейся в материалах дела, установлено, что ООО «Системы поддержки бизнеса» и ООО «Центр Связь» не входят в одну группу лиц (на даты рассматриваемых аукционов и в настоящее время) по признакам, предусмотренным ч. 7,8 ст. 11 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с п. 18 ч. 1 ст. 4 Закона о защите конкуренции соглашение - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 11 Закона о защите конкуренции признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, или между хозяйствующими субъектами, осуществляющими приобретение товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

На основании вышеизложенного Управление пришло к выводу о том, ООО «Системы поддержки бизнеса» и ООО «Центр Связь» нарушены требования п. 2 ч. 1 ст. 11 Закона о защите конкуренции, что выразилось в заключении устного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цен на аукционах в электронной форме с реестровыми №№ 0873200000713000030, 0873200000714000025, состоявшихся 27.06.2013 и 01.09.2014, предметом которых являлось соответственно:

- оказание услуг по техническому обслуживанию системы электроснабжения ГКУ «Мосгортелеком»;

оказание услуг по обеспечению готовности источников бесперебойного питания ГКУ «Мосгортелеком» в 2015 -2016 годах.

Ответственность за заключение хозяйствующим субъектом недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашения, а равно участие в нем или осуществление хозяйствующим субъектом недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации согласованных действий установлена частью 1 статьи 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее — КоАП РФ).

В соответствии с частью 1 статьи 14.32 КоАП РФ Заключение хозяйствующим субъектом недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашения, а равно участие в нем или осуществление хозяйствующим субъектом недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации согласованных действий влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от одной сотой до пятидесяти сотых размера суммы выручки

правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, либо размера суммы расходов правонарушителя на приобретение товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, либо от одной десятой до одной второй начальной стоимости предмета торгов, но не более ста тысяч рублей, а в случае, если сумма выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг) и не менее ста тысяч рублей, а в случае, если сумма выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, либо сумма расходов правонарушителя на приобретение товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, превышает 75 процентов совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг) или административное правонарушение совершено на рынке товаров (работ, услуг), реализация которых осуществляется по регулируемым в соответствии с законодательством Российской Федерации ценам (тарифам), - в размере от трех тысячных до трех сотых размера суммы выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, либо размера суммы расходов правонарушителя на приобретение товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, но не менее ста тысяч рублей.

В соответствии со статьей 2.1 КоАП РФ, административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность, при этом юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Вина должностного лица ООО «Центр Связь» (ИНН 7728797987) - генерального директор <<...>> состоит в ненадлежащем исполнении своих должностных обязанностей, что привело к нарушению ООО «Центр Связь» требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции в части заключения устного картельного соглашения с ООО «Системы поддержки бизнеса», реализация которого привела к поддержанию цен на аукционах в электронной форме с реестровыми № № 0873200000713000030, 0873200000714000025.

Таким образом, должностным лицом ООО «Центр Связь» - генеральным директором <<...>> нарушены требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, ответственность за нарушение которых предусмотрена частью 1 статьи 14.32 КоАП РФ, в соответствии с которой заключение хозяйствующим субъектом недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашения, а равно участие в нем или осуществление хозяйствующим субъектом недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации согласованных действий влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет.

Временем выявления административного правонарушения является — 14.03.2016 — дата принятия Московским УФАС России решения по делу №1-11-1869/77-15 о признании ООО «Центр Связь» и ООО «Системы поддержки бизнеса» нарушившими пункт 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

Место совершения указанного правонарушения — город Москва.

Обстоятельств, отягчающих и смягчающих административную ответственность, не установлено.

Таким образом, в отношении должностного лица ООО «Центр Связь» (ИНН 7728797987) - генерального директора <<...>> подлежит применению штраф в размере 20 000 рублей (двадцать тысяч рублей 00 коп.).

В соответствии со статьей 1.2 КоАП РФ задачами законодательства об административных правонарушениях являются в том числе защита законных экономических интересов физических и юридических лиц, общества и государства от административных правонарушений, а также предупреждение административных правонарушений.

Исходя из указанных выше положений КоАП РФ, целью административного наказания является в том числе предупреждение совершения новых правонарушений, а не нанесение непоправимого экономического вреда, ведущего к банкротству юридического лица.

Руководствуясь статьями 23.48, 29.9, а также частью 1 статьи 14.32 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать должностное лицо ООО «Центр Связь» (ИНН 7728797987) - генерального директора <<...>> нарушившим часть 1 статьи 14.32 КоАП РФ.

2. Назначить должностному лицу ООО «Центр Связь» (ИНН 7728797987) - генеральному директору <<...>> административное наказание в виде административного штрафа в размере 20 000,00 рублей (двадцать тысяч рублей 00 копеек).

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Сумма административного штрафа должна быть перечислена в федеральный бюджет через банк или иную кредитную организацию на счет федерального казначейства по следующим реквизитам:

Получатель: ИНН 7706096339 КПП 770101001

УФК по г. Москве (для Московского УФАС

России, л/с 04731324890)

Банк  
получателя:

Отделение 1 Москва

р/с 4010181080000010041

БИК 044583001

ОКТМО 45375000

КБК 161 1 16 02010 01 6000 140

Назначение

платежа:

Административный штраф, зачисляемый в Федеральный бюджет, по Постановлению №4-14.32-1137/77-16 от 28.09.2016

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы не уплаченного штрафа.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.