

610019 г.Киров, ул.К.Либкнехта, 69, тел:64-73-31

« 24 » мая 2011 г.

№ 74/03-11-з

Р Е Ш Е Н И Е

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кировской области по контролю в сфере размещения заказов в составе: Председателя комиссии:

Мильчакова В.В. - руководителя УФ АС по Кировской области; Членов комиссии:

Молчанова А.В. - заместителя руководителя УФ АС по Кировской области; Кузнецовой А.М. - начальника отдела КРЗ УФ АС по Кировской области; Парфенова А.Г. - ведущего специалиста-эксперта отдела КРЗ УФАС по Кировской области;

Хлебниковой Н.В. - специалиста отдела КРЗ УФАС по Кировской области, в присутствии:

Филатовой Е.В. - директора МОУ СОШ пгт Арбаж;

Локтиной Е.В. - представителя МУ Управление образования Арбажского района Кировской области, действующей на основании доверенности;

Гизун Е.К. - представителя ООО «Аккорд» по доверенности;

рассмотрев жалобу ООО «Аккорд» на действия заказчика при размещении заказа способом открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по выборочному ремонту с заменой оконных блоков, ремонту системы электроснабжения и внутренней отделки кабинетов в здании МОУ СОШ пгт Арбаж (код закупки 0340300145711000002),

У С Т А Н О В И Л А

20.05.2011 года в Кировское УФАС поступила жалоба ООО «Аккорд» (далее также - заявитель) на действия заказчика при размещении заказа способом открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по выборочному ремонту с заменой оконных блоков, ремонту системы электроснабжения и внутренней отделки кабинетов в здании МОУ СОШ пгт Арбаж (код закупки 0340300145711000002) по отказу в допуске к участию в аукционе.

В жалобе заявитель указывает, что в аукционной документации Заказчик разместил сведения о качестве, технических характеристиках товара, используемого при выполнении работ и иные сведения о товаре, предоставление которого предусмотрено документацией об аукционе. Заказчик внес изменения в сведения (приложение №1 от 27.04.2011 года). ООО «Аккорд» было отказано в допуске к участию в аукционе на основании п. 2 ч. 4 ст. 41.9 и ч. 4 ст. 41.8 Закона о размещении заказов. ООО «Аккорд» считает свою заявку соответствующей требованиям документации об аукционе.

Заявитель просит признать отклонение его заявки незаконным.

В соответствии с ч. 1 ст. 60 Федерального закона от 21.07.2005 г. №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов) заявителю, заказчику, аукционной комиссии и муниципальному учреждению Управление образования Арбажского района Кировской области направлено уведомление о дате и времени рассмотрения жалобы, у заказчика запрошены надлежащим образом заверенные копии заявки ООО «Аккорд», протокола рассмотрения первых частей заявок. Предложено представить письменные пояснения по существу жалобы.

В соответствии с ч. 4 ст. 60 Закона о размещении заказов размещение заказа в части заключения контракта приостановлено до рассмотрения жалобы по существу. <

Представитель заявителя на заседании комиссии Кировского УФ АС поддержал доводы, изложенные письменно.

Заказчик представил запрашиваемые документы и пояснения по существу жалобы, просит признать жалобу необоснованной.

Внеплановая проверка размещения заказа проведена при рассмотрении жалобы ООО «Строительное управление ЗА» на действия аукционной комиссии при размещении настоящего заказа. На основании рассмотрения жалобы и проведения проверки принято решение от 24.05.2011 года № 72/03-11-з, выдано предписание.

Заслушав пояснения, изучив представленные документы, комиссия приходит к следующим выводам.

22.04.2011 года Муниципальным общеобразовательным учреждением средняя общеобразовательная школа пгт. Арбаж Кировской области (далее также - заказчик) на официальном сайте www.zakupki.gov.ru было размещено извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по выборочному ремонту с заменой оконных блоков, ремонту системы электроснабжения и внутренней отделки кабинетов в здании МОУ СОШ пгт Арбаж (код закупки 0340300145711000002).

Согласно информации официального сайта торгов размещение заказа осуществляется непосредственно заказчиком. Документация об открытом аукционе в электронной форме утверждена директором МОУ СОШ пгт Арбаж Е.В. Филатовой

22.04.2011 года. Начальная (максимальная) цена контракта 10 675 501,00 рублей.

В соответствии с пунктом 7 раздела II «Информационная карта» документации об открытом аукционе в электронной форме цена контракта включает стоимость затрат на выполнение ремонтных работ, стоимость используемых материалов и механизмов, все установленные налоги, включая НДС (если подрядчик является плательщиком НДС), страхование и другие обязательные платежи, выплаченные или подлежащие вы плате. Следовательно, работы планируется выполнять материалами подрядчика.

В соответствии с пунктом 10 раздела II «Информационная карта» документации об открытом аукционе в электронной форме характеристики, описание работ, указаны в технической части документации об аукционе (аукционном задании). Раздел III «Техническое задание» документации об открытом аукционе содержит таблицу с указанием наименования работ и затрат, единиц измерения указанных показателей и количества. В состав технического задания документации об открытом аукционе включены также локальные сметы, локальные сметные расчеты и сводный сметный расчет стоимости строительства.

Техническое задание и сметная документация размещены на официальном сайте торгов.

Из анализа технического задания с учетом сметной документации следует, что заказчик установил требования к материалам, которые должны быть использованы подрядчиком при выполнении работ. По части материалов заказчик указал товарные знаки. Для выполнения работ требуются материалы по 52 наименованиям.

В составе документации об открытом аукционе заказчик утвердил образец первой части заявки на участие в открытом аукционе с приложением 1, в котором указаны необходимые в процессе выполнения работ материалы по 52 наименованиям.

В соответствии с ч. 2 ст. 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме не может содержать требования к оформлению и форме заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме.

В связи с этим образец первой части заявки с приложением к нему, утвержденные в составе документации об аукционе, носят рекомендательный характер и не являются обязательными для участников размещения заказа.

27.04.2011 года заказчик утвердил изменения в документацию об аукционе, согласно которым внесены изменения в Приложение 1 к первой части заявки, которая была утверждена в качестве образца в составе документации об аукционе. По семи наименованиям материалов указание на товарный знак дополнено словами «или эквивалент».

Указанные изменения размещены на официальном сайте 06.05.2011 года.

При этом, заказчик не вносил изменения ни в техническое задание, ни в сметную документацию. В связи с этим требования к материалам, которые должны быть использованы подрядчиком при выполнении работ, изменены не были. В соответствии с п. 3 ч. 4 ст. 41.8 Закона о размещении заказов при размещении заказа на выполнение работ, оказание услуг, для выполнения, оказания которых используется товар первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать либо согласие, предусмотренное пунктом 2 настоящей части, в том числе означающее согласие на использование товара, указание на товарный знак которого содержится в документации об открытом аукционе, или согласие, предусмотренное пунктом 2 настоящей части, указание на товарный знак (его словесное обозначение) предлагаемого для использования товара и конкретные показатели этого товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, если участник размещения заказа предлагает для использования товар, который является эквивалентным товару, указанному в документации об открытом аукционе в электронной форме, при условии содержания в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара, а также требования о необходимости указания в заявке на участие в открытом аукционе в электронной форме на товарный знак; либо согласие, предусмотренное пунктом 2 настоящей части, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для использования товара при условии отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара.

Комиссией Кировского УФАС рассмотрена первая часть заявки ООО «Аккорд» с порядковым номером 4.

В соответствии с протоколом от 16.05.2011 года № 03-5 комиссия, назначенная приказом начальника управления образования №23/3 от 24.03.2011 года, приняла решение об отказе в допуске участнику с заявкой с номером 4 на основании п. 2 ч. 4 ст. 41.9 и ч. 4 ст. 41.8 Закона о размещении заказов.

Заявка ООО «Аккорд» содержит согласие участника на выполнение работ и приложение 1, которое называется «Сведения о качестве, технических характеристиках товара, используемого при выполнении работ и иные сведения о товаре, представление которых предусмотрено документацией об аукционе». Приложение 1 к заявке ООО «Аккорд» содержит все необходимые требования по семи наименованиям, используемых при выполнении работ материалов. В отношении указанных материалов документация об аукционе содержит указание на товарный знак. В отношении иных материалов, указание на товарный знак которых в документации отсутствует, конкретные показатели предлагаемого для использования товара, соответствующие значениям, установленным документацией об аукционе, участником не указаны.

В соответствии с ч. 4 ст. 41.9 Закона о размещении заказов участник размещения заказа не допускается к участию в открытом аукционе в электронной форме в случае: 1) непредоставления сведений, предусмотренных частью 4 статьи 41.8 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверных сведений; 2) несоответствия сведений, предусмотренных частью 4 статьи 41.8 настоящего Федерального закона, требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме.

При указанных обстоятельствах комиссия УФАС по Кировской области приходит к выводу о наличии у комиссии, назначенной приказом начальника управления образования №23/3 от 24.03.2011 года, достаточных оснований для отказа ООО «Аккорд» в допуске к участию в аукционе в связи с непредоставлением сведений, предусмотренных ч. 4 ст. 41.8 Закона о размещении заказов, по основаниям, предусмотренным п. 1 ч. 4 ст. 41.9 Закона о размещении заказов.

В соответствии с протоколом заседания комиссии по рассмотрению первых частей заявок от 16.05.2011 года № 03-5 участнику с заявкой с номером 4 отказано в допуске на основании статьи 41.9 ч. 4 п. 2 Закона о размещении заказов.

Правовое основание отказа в допуске не соответствует законодательству и фактическим обстоятельствам. Вместе с тем, комиссия Кировского УФАС приходит к выводу о том, что данное обстоятельство не влияет на правомерность принятого аукционной комиссией решения об отказе участнику в допуске к аукциону.

При рассмотрении жалобы комиссия Кировского УФАС также принимает во внимание следующее.

Заявитель обратился с жалобой на действия заказчика.

В соответствии с ч. 1 ст. 41.9 Закона о размещении заказов аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащие предусмотренные частью 4 статьи 41.8 настоящего Федерального закона сведения, на соответствие требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме в отношении товаров, работ, услуг, на поставки, выполнение, оказание которых размещается заказ. В соответствии с ч. 3 ст. 41.9 Закона о размещении заказов на основании результатов рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме аукционной комиссией принимается решение о допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме участника размещения заказа и о признании участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в открытом аукционе, участником открытого аукциона или об отказе в допуске такого участника размещения заказа к участию в открытом аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены настоящей статьей.

Таким образом, принятие решения об отказе в допуске отнесено к компетенции комиссии, а не заказчика.

На основании изложенного и в соответствии с ч. 6 ст. 60 Федерального закона от 21.07.2005 N 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» комиссия

Р Е Ш Е Н И Е :

Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «Аккорд» на действия муниципального общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа пгт Арбаж Кировской области при размещении заказа способом открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по выборочному ремонту с заменой оконных блоков, ремонту системы электроснабжения и внутренней отделки кабинетов в здании МОУ СОШ пгт Арбаж (код закупки 0340300145711000002) необоснованной.

В соответствии с ч. 9 ст. 60 ФЗ от 21.07.2005 г. №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента его принятия.

В. Мильчаков

А.В. Молчанов А.М. Кузнецова А.Г. Парфенов Н.В. Хлебникова

Председатель комиссии

Члены комиссии