

РЕШЕНИЕ

17 апреля 2014 года

г. Архангельск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

Председатель комиссии:

Короткова И.Ю. Заместитель руководителя Управления - начальник отдела контроля закупок,

Члены комиссии:

Лобов С.В. Заместитель начальника отдела контроля закупок,
Неумоин С.А. Специалист-эксперт отдела контроля закупок,

на основании пункта 1 части 15 статьи 99, статьи 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О контрактной системе»), Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»,

в присутствии представителей от:

Заявителя – ООО «Спецодежда»: Дулова Е.П. (директор), Шестакова В.В. (доверенность от 15.04.2014 № б/н);

Заказчика – ГБУ АО «Производственно-технический центр»: Гуревича А.Я. (начальник), Кудрявцевой Н.В. (доверенность от 17.04.2014 № б/н), Хвостова И.Л. (доверенность от 17.04.2014 № б/н);

Уполномоченного органа – контрактного агентства Архангельской области: Панова О.И. (доверенность от 05.03.2014 № 01-Д), Правдиной Е.А. (доверенность от 05.03.2014 № 02-Д),

УСТАНОВИЛА:

10 апреля 2014 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере закупок, поступила жалоба ООО «Спецодежда» (далее - Заявитель) на действия единой комиссии, созданной уполномоченным органом – контрактным агентством Архангельской области (далее – Уполномоченный орган) при проведении электронного аукциона на право заключения контракта на поставку футболок хлопчатобумажных трикотажных (извещение № 0124200000614000910).

Содержание жалобы:

Заявитель обжалует действия единой комиссии в связи с признанием заявки на участие в электронном аукционе участника закупки ООО «Спецодежда» не соответствующей требованиям документации об электронном аукционе.

Заказчик направил ходатайство от 16.04.2014 № 272/04-01 о предоставлении возможности изменения срока окончания подачи заявок на участие в указанном аукционе для возможности внесения изменений в документацию.

Уполномоченный орган представил объяснения от 17.04.2014 № 314-05-557.

Комиссия Архангельского УФАС России рассмотрела жалобу и провела на основании части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» внеплановую проверку осуществления закупки с учетом следующего.

В соответствии с Постановлением правительства Архангельской области «Об утверждении Положения о контрактном агентстве Архангельской области» от 18.12.2009 № 215-пп (ред. от 10.12.2013) контрактное агентство Архангельской области является уполномоченным исполнительным органом государственной власти Архангельской области, осуществляющим: регулирование контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Архангельской области; определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения нужд Архангельской области; организацию и проведение торгов по продаже отдельных видов государственного имущества Архангельской области; организацию и проведение аукционов по продаже права на заключение договоров аренды отдельных лесных участков.

Взаимодействие Уполномоченного органа и заказчиков Архангельской области в сфере закупок для обеспечения нужд Архангельской области осуществляется в порядке, установленном Постановлением Правительства Архангельской области «Порядок взаимодействия контрактного агентства Архангельской области, государственных заказчиков Архангельской области, государственных бюджетных учреждений Архангельской области, муниципальных заказчиков Архангельской области, муниципальных бюджетных учреждений муниципальных образований Архангельской области и отдельных юридических лиц при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения нужд Архангельской области» от 20 декабря 2013 года № 595-пп (далее - Постановление № 595-пп).

Согласно Постановлению № 595-пп Заказчик направляет в Уполномоченный орган заявку на осуществление закупки. Уполномоченный орган на основании представленной заявки Заказчика подготавливает документацию и организует осуществление закупки.

26.03.2014 Уполномоченным органом на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение № 0124200000614000910 о проведении электронного аукциона и документация об электронном аукционе на право заключения контракта на поставку футболок хлопчатобумажных трикотажных (далее – документация об аукционе).

Начальная (максимальная) цена контракта – 604 352,00 руб.

Оператор электронной площадки – ОАО «Единая электронная торговая площадка».

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 08.04.2014 (далее – протокол от 08.04.2014) было подано 4 заявки, из них трем участникам закупки было отказано в допуске к участию в электронном аукционе.

Из материалов дела следует, что заявка Заявителя на участие в электронном аукционе зарегистрирована под порядковым номером 1.

Как следует из протокола от 08.04.2014 участнику закупки с порядковым номером заявки 1 (ООО «Спецодежда») отказано в допуске к участию в электронном аукционе на основании пункта 1 части 4 статьи 67 ФЗ «О контрактной системе»: непредставление информации, предусмотренной подпунктом «б» пункта 1 части 3 статьи 66 ФЗ «О контрактной системе», а именно: не представлены конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным в разделе II «Сведения о товаре, на поставку которого осуществляется закупка, и об условиях контракта» документации об аукционе»:

| № п/п | Наименование и характеристики товара, установленные заказчиком | Характеристики товара, предложенные участником размещения заказа |
|-------|---|--|
| 3 | Высококачественное трикотажное полотно из 100% хлопка высшего качества с обязательной предварительной термоусадкой | наличие Высококачественное трикотажное полотно из 100% хлопка высшего качества с предварительной термоусадкой |
| 4 | Воротник с добавлением лайкры | полиуретановая нить не менее 2% и не более 5% Воротник с добавлением лайкры 3% |

Заявитель указывает в жалобе, что предлагаемый им к поставке товар прошел предварительную термоусадку, таким образом обязательство о предварительной термоусадке, содержащееся в техническом задании Заказчика, выполнено.

Кроме того, Заявитель полагает, что, указав в своей заявке воротник футболки с добавлением лайкры 3% исполнил требование Заказчика в связи с тем, что лайкра является материалом, состоящим из полиуретановой нити.

Заказчик в обращении от 16.04.2014 № 272/04-01 указал, что при разработке документации об аукционе была допущена ошибка, также просит внести следующие изменения в техническое задание документации об аукционе:

- фразу «высококачественное трикотажное полотно из 100% хлопка высшего качества с **обязательной** предварительной термоусадкой» заменить на «высококачественное трикотажное полотно из 100% хлопка высшего качества с предварительной термоусадкой»;

- фразу «воротник с добавлением **лайкры**» заменить на «воротник с добавлением полиуретановой нити»;

- фразу «вырез горловины обработан двухслойной резинкой с **лайкрой** по линии горловины, усиливающая тесьма по вороту и в плечевом шве, двойные швы по линии плеча, рукаву, горловине и линии низа изделия» заменить на «вырез горловины обработан двухслойной резинкой с полиуретановой нитью по линии горловины, усиливающая тесьма по вороту и в плечевом шве, двойные швы по линии плеча, рукаву, горловине и линии низа изделия».

Следовательно, указанные характеристики товара не соответствуют требованиям Заказчика.

Исходя из изложенного выше, Заказчик при подаче заявки на организацию осуществления закупки в Уполномоченный орган указал ошибочно не те характеристики поставляемого товара.

Пунктом 3 части 7 Постановления № 595-пп установлено, что агентство рассматривает заявки и прилагаемые к ним документы в течение 10 рабочих дней со дня их регистрации и осуществляет проверку соблюдения правил описания объекта закупки заказчиками.

В силу части 12 указанной нормы агентство утверждает конкурсную документацию, документацию об электронном аукционе, документацию о проведении запроса предложений, извещение о проведении предварительного отбора в течение пяти рабочих дней со дня разработки конкурсной документации, документации об электронном аукционе, документации о проведении запроса предложений, извещения о проведении предварительного отбора.

Таким образом, Заказчик, Уполномоченный орган нарушили часть 1 статьи 33 ФЗ «О контрактной системе».

В связи с выявленными нарушениями у Заказчика, Комиссия Архангельского УФАС России не дает правовой оценки действиям единой комиссии по отказу Заявителю в допуске к участию в электронном аукционе.

Вместе с тем, действия единой комиссии по отклонению первой части заявки Заявителя обусловлены нарушением части 1 статьи 33 ФЗ «О контрактной системе» Заказчиком, Уполномоченным органом, допущенным при подготовке и утверждении документации об аукционе.

Руководствуясь пунктом 1 части 15, пунктом 2 части 22 статьи 99 и частью 8 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Спецодежда» обоснованной.

2. Признать Заказчика - государственное бюджетное учреждение Архангельской области «Производственно-технический центр, Уполномоченный орган – контрактное агентство Архангельской области, нарушившими пункт 1 части 33 ФЗ «О контрактной системе».

3. Заказчику, Уполномоченному органу, оператору электронной площадки - ОАО «Единая электронная торговая площадка» (далее – Оператор электронной площадки) выдать предписание об устранении выявленных нарушений ФЗ «О контрактной системе», а именно:

3.1. Заказчику, Уполномоченному органу, единой комиссии отменить протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 08.04.2014, протокол рассмотрения заявки единственного участника электронного аукциона от 11.04.2014. Разместить информацию об отмене указанных протоколов на сайте электронной площадки.

Оператору электронной площадки обеспечить Заказчику, Уполномоченному органу, единой комиссии возможность исполнения пункта 3.1 настоящего решения (предписания).

3.2. Оператору электронной площадки не позднее 1 рабочего дня со дня исполнения пункта 1 настоящего решения (предписания):

- вернуть заявки участникам закупки, подавшим заявки на участие в электронном аукционе на право заключения контракта на поставку футболок хлопчатобумажных трикотажных (извещение № 0124200000614000910);

- уведомить участников закупки, подавших заявки на участие в аукционе, о возможности подачи заявок на участие в электронном аукционе вновь;

- прекратить блокирование операций по счетам для проведения операций по обеспечению участия в электронных аукционах, открытых участникам закупки, подавшим заявки на участие в аукционе, в отношении денежных средств в размере обеспечения заявки на участие в аукционе.

3.3. Заказчику, Уполномоченному органу в документацию об электронном аукционе и в извещение внести изменения в соответствии с требованиями Заказчика; продлить срок подачи заявок на участие в электронном аукционе на право заключения контракта на поставку футболок хлопчатобумажных трикотажных (извещение № 0124200000614000910) на срок не менее 7 дней с момента размещения на официальном сайте указанных изменений; установить дату окончания срока рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе и дату проведения электронного аукциона в соответствии с действующим законодательством.

3.4. Оператору электронной площадки не позднее 1 рабочего дня со дня исполнения пункта 3.3 настоящего решения (предписания) назначить время проведения электронного аукциона и уведомить участников закупки, подавших заявки на участие в аукционе, о новой дате окончания рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, дате и времени проведения аукциона.

4. Заказчику, Уполномоченному органу, единой комиссии исполнить пункты 3.1, 3.3 настоящего решения (предписания) **в срок до 08 мая 2014 года** и в тот же срок сообщить об исполнении настоящего решения (предписания) в Архангельское УФАС России в письменном виде, по факсу (8182) 21-54-45, либо на адрес электронной почты fo29@fas.gov.ru с приложением подтверждающих документов.

Примечание. Согласно части 9 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

И.Ю. Короткова

Члены Комиссии

С.В. Лобов

С.А. Неумоин

Предписание

о прекращении нарушений Федерального закона

«О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

17 апреля 2014 года

г. Архангельск

Инспекция Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Руководитель Инспекции:

Короткова И.Ю. Заместитель руководителя Управления – начальник отдела контроля закупок,

Участники Инспекции:

Лобов С.В. Заместитель начальника отдела контроля закупок;
Неумоин С.А. Специалист-эксперт отдела контроля закупок,

на основании решения от 17 апреля 2014 года по делу № 75оз-14в о нарушении

**Заказчиком - Государственным бюджетным учреждением Архангельской области «Производственно-технический центр»,
163045, г. Архангельск, Окружное шоссе, д. 1,**

Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – ФЗ «О контрактной системе») при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на поставку мебели

для нужд УМВД России по Архангельской области (извещение № 0824100000514000022), руководствуясь пунктом 2 части 15, пунктом 2 части 22 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе»,

предписывает:

Заказчику, Уполномоченному органу, оператору электронной площадки – ОАО «Единая электронная торговая площадка» (далее – Оператор электронной площадки) устранить нарушения ФЗ «О контрактной системе», а именно:

1. Заказчику, Уполномоченному органу, единой комиссии отменить протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 08.04.2014, протокол рассмотрения заявки единственного участника электронного аукциона от 11.04.2014. Разместить информацию об отмене указанных протоколов на сайте электронной площадки.

Оператору электронной площадки обеспечить Заказчику, Уполномоченному органу, единой комиссии возможность исполнения пункта 1 настоящего предписания.

2. Оператору электронной площадки не позднее 1 рабочего дня со дня исполнения пункта 1 настоящего предписания:

- вернуть заявки участникам закупки, подавшим заявки на участие в электронном аукционе на право заключения контракта на поставку футболок хлопчатобумажных трикотажных (извещение № 0124200000614000910);

- уведомить участников закупки, подавших заявки на участие в аукционе, о возможности подачи заявок на участие в электронном аукционе вновь;

- прекратить блокирование операций по счетам для проведения операций по обеспечению участия в электронных аукционах, открытых участникам закупки, подавшим заявки на участие в аукционе, в отношении денежных средств в размере обеспечения заявки на участие в аукционе.

3. Заказчику, Уполномоченному органу в документацию об электронном аукционе и в извещение внести изменения в соответствии с требованиями Заказчика; продлить срок подачи заявок на участие в электронном аукционе на право заключения контракта на поставку футболок хлопчатобумажных трикотажных (извещение № 0124200000614000910) на срок не менее 7 дней с момента размещения на официальном сайте указанных изменений; установить дату окончания срока рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе и дату проведения электронного аукциона в соответствии с действующим законодательством.

4. Оператору электронной площадки не позднее 1 рабочего дня со дня исполнения пункта 3 настоящего предписания назначить время проведения электронного аукциона и уведомить участников закупки, подавших заявки на участие в аукционе, о новой дате окончания рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, дате и времени проведения аукциона.

5. Заказчику, Уполномоченному органу, единой комиссии исполнить пункты 1, 3 настоящего предписания **в срок до 08 мая 2014 года** и в тот же срок сообщить об

исполнении настоящего предписания в Архангельское УФАС России в письменном виде, по факсу (8182) 21-54-45, либо на адрес электронной почты to29@fas.gov.ru с приложением подтверждающих документов.

Примечание. Невыполнение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, членом комиссии по осуществлению закупок, оператором электронной площадки, специализированной организацией в установленный срок законного предписания, требования органа, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок, за исключением органа, указанного в части 7.1 настоящей статьи, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - пятисот тысяч рублей (пункт 7 статьи 19.5 КоАП РФ).

**Руководитель Инспекции
Короткова**

И.Ю.

Участники Инспекции

С.В. Лобов

С.А. Неумоин