

РЕШЕНИЕ

№ 054/01/18.1-34/2022

18 января 2022 года

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

<...>

рассмотрев посредством видеоконференцсвязи жалобу общества с ограниченной ответственностью Группа компаний «КМ» (далее – ООО ГК «КМ») (вх. 118э от 10.01.2022 г.) на действия муниципального унитарного предприятия города Новосибирска «Новосибирский метрополитен» (далее – МУП г. Новосибирска «Новосибирский метрополитен») при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку выключателей автоматических для вагонов метрополитена (Извещение № 32110951907 на сайте www.zakupki.gov.ru),

в отсутствие представителя ООО ГК «КМ», надлежащим образом уведомленного о дате, времени и месте рассмотрения жалобы по существу,

в присутствии представителя МУП г. Новосибирска «Новосибирский метрополитен» – <...> (представитель по доверенности № 01-2402/5 от 24.11.2021 г.),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области поступила жалоба ООО ГК «КМ» (вх. 118э от 10.01.2022 г.) на действия муниципального унитарного предприятия города Новосибирска «Новосибирский метрополитен» (далее – МУП г. Новосибирска «Новосибирский метрополитен») при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку выключателей автоматических для вагонов метрополитена (Извещение № 32110951907 на сайте www.zakupki.gov.ru).

Заявитель сообщает следующее.

16 декабря 2021 года в единой информационной системе в сфере закупок zakupki.gov.ru было опубликовано извещение о проведении Запрос котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на поставку выключателей автоматических для вагонов метрополитена №32110951907.

22 декабря 2021 года ООО ГК «КМ» подало заявку на участие в указанном открытом аукционе. Заявке был присвоен порядковый номер 3.

Однако заказчик в ходе рассмотрения заявок отклонил заявку ООО ГК «КМ» на основании того, что предложение участника закупки не соответствует требованиям, установленным в разделе III. ОПИСАНИЕ ПРЕДМЕТА ЗАКУПКИ и содержит не все показатели товаров, связанные с определением соответствия

поставляемого товара потребностям заказчика, а именно в заявке №3 отсутствуют № п/п 2-10. При этом, п/п 1, совершенно идентичен п/п 2-10, таким образом предоставленные участником закупки документы позволяют определить суть предложения, поданного участником. При этом ценовое предложение ООО ГК «КМ» является самым низким среди поданных заявок.

МУП г. Новосибирска «Новосибирский метрополитен» предоставило следующие возражения на доводы жалобы.

Согласно п.10 ст.3.2. Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке. В соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика состав заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

Согласно п. 19.1 ст. 3.4 Закона № 223-ФЗ, в Извещении на проведение запроса котировок, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку выключателей автоматических (далее - Извещение) установлена обязанность предоставления предложения участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства в отношении предмета такой закупки (п. 10 раздела II Извещения).

В п. 3 раздела II «Требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие» Извещения установлено, что Предложение участника закупки (сведения о предлагаемом для поставки товаре) должно соответствовать требованиям, установленным в Разделе III. Описание предмета закупки и должно содержать все показатели товара, связанные с определением соответствия поставляемого товара потребностям заказчика.

В случае если предложение участника запроса котировок в электронной форме не содержит наименование и характеристики поставляемого товара, при рассмотрении и оценке заявок на участие в запросе котировок в электронной форме такая заявка признается не соответствующей требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме.

В ходе рассмотрения заявок комиссия по осуществлению конкурентных закупок МУП «Новосибирский метрополитен» приняла решение отказать в допуске участнику с порядковым номером 3 ООО ГК «КМ» на основании того, что предложение участника закупки не соответствует требованиям, установленным в разделе III «Описание предмета закупки», и содержит не все показатели товаров, связанные с определением соответствия поставляемого товара потребностям заказчика. В разделе III «Описание предмета закупки» указаны 10 позиций выключателей автоматических ВА 21-29 М: из них 9 – исполнения 120010, и 1 позиция – исполнения 140010. При этом выключатели, указанные в позициях, различаются параметрами номинального тока максимального расцепителя (п.7), уставкой по току срабатывания максимального расцепителя (п. 8) и, соответственно, необходимым количеством для нужд заказчика. Данные выключатели не являются идентичными между собой, т.к. контактные группы и катушки максимальных

расцепителей рассчитаны на пропускание электрического тока, указанного в их параметрах (п. 7 и п. 8), и применяются в строгом соответствии с технической документацией (руководство по эксплуатации тяговое оборудование вагонов метрополитена) в электрических цепях вагонов метрополитена для подключения элементов электрооборудования и его защиты от перегрузок и токов короткого замыкания, чем обеспечивается безопасность перевозки пассажиров.

Довод подателя жалобы о незаконном отклонении заявки является не обоснованным, поскольку в заявке ООО ГК «КМ» указан только один тип выключателя автоматического ВА 21-29 М – 120010 с параметрами: номинальный ток максимального расцепителя 0,8 А и уставкой по току срабатывания максимального расцепителя $1,5I_n$, при этом предлагается количество данного прибора, практически в 10 раз превышающее потребность заказчика.

Рассмотрев по существу поступившую жалобу, представленные материалы и возражения, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.

16 декабря 2021 года на официальном интернет-сайте <http://zakupki.gov.ru> организатором торгов - Муниципальным унитарным предприятием города Новосибирска «Новосибирский метрополитен» было опубликовано извещение и закупочная документация о проведении торгов в форме запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку выключателей автоматических для вагонов метрополитена в составе 1 лота (извещение на официальном интернет-сайте <http://zakupki.gov.ru> № 32110951907).

Прием заявок на участие в аукционе осуществлялся в период с 16 декабря 2021 по 23 декабря 2021 г. Дата подведения итогов аукциона 29 декабря 2021.

В соответствии с Законом № 223-ФЗ и положением о закупке Заказчика, состав заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

В п. 3 раздела II «Требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие» Извещения о проведении запроса котировок установлено, что Предложение участника закупки (сведения о предлагаемом для поставки товаре) должно соответствовать требованиям, установленным в Разделе III. Описание предмета закупки, и должно содержать все показатели товара, связанные с определением соответствия поставляемого товара потребностям заказчика. В случае если предложение участника запроса котировок в электронной форме не содержит наименование и характеристики поставляемого товара, при рассмотрении и оценке заявок на участие в запросе котировок в электронной форме такая заявка признается не соответствующей требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме.

Заказчик, в ходе рассмотрения заявок, протоколом №503 рассмотрения и оценки заявок запроса котировок № 32110951907, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, от 29.12.2021 года (далее - протокол) отклонил заявку ООО ГК «КМ» на основании того, что предложение участника закупки не соответствует требованиям, установленным в разделе III.

ОПИСАНИЕ ПРЕДМЕТА ЗАКУПКИ и содержит не все показатели товаров, связанные с определением соответствия поставляемого товара потребностям заказчика, а именно в заявке №3 отсутствуют № п/п 2-10. Комиссией Новосибирского УФАС России установлено, что в разделе III «Описание предмета закупки» указаны 10 позиций выключателей автоматических ВА21-29 М: из них 9 – исполнения 120010, и 1 позиция – исполнения 140010. При этом выключатели, указанные в позициях, различаются параметрами номинального тока максимального расцепителя (п.7), уставкой по току срабатывания максимального расцепителя (п. 8).

В соответствии с «Руководством по эксплуатации тягового оборудования вагонов метрополитена типов 81-717.5М, 81-714.5М (ДИНАС 10/1)», данные выключатели не являются идентичными между собой, т.к. контактные группы и катушки максимальных расцепителей рассчитаны на пропускание электрического тока, указанного в их параметрах (п. 7 и п. 8), и применяются в строгом соответствии технической документации в электрических цепях вагонов метрополитена для подключения элементов электрооборудования и его защиты от перегрузок и токов короткого замыкания, чем обеспечивается безопасность перевозки пассажиров.

Относительно довода Заявителя о том, что п/п 1, совершенно идентичен п/п 2-10 и, таким образом, предоставленные участником закупки документы позволяют определить суть предложения, поданного участником, Комиссией Новосибирского УФАС России установлено, что заявка с ООО ГК «КМ» содержит предложение только одного типа выключателя автоматического ВА 21-29 М – 120010 с параметрами: номинальный ток максимального расцепителя 0,8 А и уставкой по току срабатывания максимального расцепителя 1,5In, но не содержит еще 9 типов выключателей, необходимых заказчику, среди которых из них 8 – исполнения 120010, и 1 позиция – исполнения 140010. Кроме того, предложение ООО ГК «КМ» содержит 224 единиц выключателя автоматического ВА21-29М-120010-0,8А-1,5In, вместо требуемых заказчику 26 единиц, что приведет к нерациональному расходованию бюджетных средств и не удовлетворит технические нужды заказчика.

В связи с изложенным, комиссия по осуществлению конкурентных закупок МУП «Новосибирский метрополитен» правомерно приняла решение отказать в допуске участнику с порядковым номером 3 ООО ГК «КМ» на основании того, что предложение участника закупки не соответствует требованиям, установленным в разделе III «Описание предмета закупки», и содержит не все показатели товаров, связанные с определением соответствия поставляемого товара потребностям заказчика. Таким образом, в действиях МУП «Новосибирский метрополитен» не усматривается нарушения порядка организации и проведения торгов.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО ГК «КМ» (вх. 118э от 10.01.2022 г.) на действия муниципального унитарного предприятия города Новосибирска «Новосибирский метрополитен» (далее – МУП г. Новосибирска «Новосибирский метрополитен») при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку

выключателей автоматических для вагонов метрополитена (Извещение № 32110951907 на сайте www.zakupki.gov.ru) необоснованной.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.