

Решение
по делу №06/3092-17-РНП
о включении информации в реестр недобросовестных
поставщиков (подрядчиков, исполнителей)

29.08.2016

г. Симферополь

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (Крымское УФАС России) (далее – Комиссия) в составе:

<...>

при участии представителей интересов:

Государственного бюджетного учреждения Республики Крым «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее — Заказчик, Заявитель, ГБУ РК «МФЦ») В. В. Кортяковой (по доверенности) А. А. Яценко (по доверенности),

представители общества с ограниченной ответственностью «МЕТАЛТАЙ» (далее — Ответчик, ООО «МЕТАЛТАЙ») на заседание Комиссии не явились, —

рассмотрев обращение Заявителя от 16.08.2017 №01-06/07/1894 (вх. №4154 от 17.08.2017) о включении информации об ООО «МЕТАЛТАЙ» (...) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в связи с принятием Заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения аукциона в электронной форме «Поставка шкафов металлических для хранения документов ГБУ РК «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг» (номер извещения 0375200030017000055) (далее – Аукцион), в соответствии со статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 №1062,

УСТАНОВИЛА:

В Крымское УФАС России поступило обращение Заявителя о включении в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации об Ответчике – победителе Аукциона, в виду принятия решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам Аукциона.

Крымским УФАС России принято уведомление о рассмотрении дела №06/3092-17-РНП по включению информации в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) от 18.08.2017 №06/9083, направленное Ответчику, Заявителю и размещенное на официальном сайте Крымского УФАС России (<http://solutions.fas.gov.ru>; <http://www.krym.fas.gov.ru>).

В результате рассмотрения обращения, на основании документов и сведений, предоставленных Заявителем, Комиссия установила следующее.

Согласно извещению о проведении закупки, документации о закупке, протоколам, составленным при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

- извещение размещено на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (далее – официальный сайт, единая информационная система) 14.03.2017;
- способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) — электронный аукцион;
- начальная (максимальная) цена контракта — 366 463, 50 рублей;
- дата и время окончания подачи заявок: 24.03.2017 10:00; дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок участников: 27.03.2017; дата проведения Аукциона: 30.03.2017;
- на участие в Аукционе поданы 9 заявок, из них 3 заявки отклонены;
- предложения о цене контракта подавали 4 участника, снижение начальной (максимальной) цены контракта составило 47,11%.

По итогам заседания Аукционной комиссии Заказчика принят Протокол подведения итогов электронного аукциона от 31.03.2017 №0375200030017000055-3 (далее – Итоговый протокол), согласно которому заявка ООО

«МЕТАЛТАЙ» признана соответствующей требованиям, установленным документацией об Аукционе, Законом о контрактной системе.

Итоговый протокол Аукциона размещен Заказчиком в единой информационной системе 31.03.2017 18:07.

В силу статьи 70 Закона о контрактной системе по результатам электронного аукциона контракт заключается с победителем такого аукциона.

Между Государственным бюджетным учреждением Республики Крым «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг» и ООО «МЕТАЛТАЙ» 11.04.2017 заключен Государственный контракт № 103 по объекту закупки: «Поставка шкафов металлических для хранения документов» 193 837, 00 рублей (далее - Контракт).

Контракт размещен в единой информационной системе: 12.04.2017 18:09, номер реестровой записи: 29102068727 17 000071.

На заседании Комиссии представитель Заявителя пояснил следующее: «...

Государственным бюджетным учреждением Республики Крым «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее - Заказчик) и Обществом с ограниченной ответственностью «МЕТАЛТАЙ» (далее-Поставщик) по результатам проведения аукциона в электронной форме (Протокол от «31» марта 2017 года №37, извещение №0375200030017000055 от «14» марта 2017 года), заключен Контракт на поставку шкафов металлических для хранения документов ГБУ РК «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг» № 103 от 11.04.2017 (далее — Контракт).

В соответствии с условиями Контракта Поставщик обязуется передать Заказчику шкафы металлические для хранения документов ГБУ РК «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее — Товар) по наименованию, в количестве, ассортименте и качеству согласно Спецификации (Приложение № 2), в срок согласно разделу 4 Контракта, а Заказчик обязуется принять товар, соответствующий требованиям описания объекта закупки (Приложение № 1), надлежащего качества и количества и оплатить его в порядке и на условиях, предусмотренных Контрактом. Цена Контракта составляет 193 837 (Сто девяносто три тысячи восемьсот тридцать семь) рублей 00 копеек, в том числе НДС 18% что составляет 29 568 (Двадцать девять тысяч пятьсот шестьдесят восемь) рублей 36 копеек, В соответствии с пунктами 4.2. товар поставляется одной партией в течение 14 (четырнадцати) календарных дней со дня подписания Контракта, соответственно до 26.04.2017г.

Однако данное условие контракта Поставщиком нарушено, обязательство, предусмотренное контрактом на дату написания претензии фактически не исполнено.

В соответствии с разделом 9 Контракта «Форс-мажорные обстоятельства» предусмотрено, что стороны освобождаются от ответственности за частичное или полное невыполнение обязательств по Контракту, если оно явилось следствием обстоятельств непреодолимой силы (форс-мажор), а именно: пожара, наводнения, землетрясения, войны, военных действий, блокады, эмбарго, общих забастовок, запрещающих (либо ограничивающих) актов властей, и если эти обстоятельства непосредственно повлияли на исполнение Контракта. Доказательством наличия вышеуказанных обстоятельств и их продолжительности будут служить документы уполномоченного органа, выдающего документы о подтверждении обстоятельств непреодолимой силы. В адрес Заказчика данной информации не поступало.

Статьей 314 ГК Российской Федерации предусмотрен срок исполнения обязательства, а именно если обязательство предусматривает или позволяет определить день его исполнения либо период, в течение которого оно должно быть исполнено (в том числе в случае, если этот период исчисляется с момента исполнения обязанностей другой стороной или наступления иных обстоятельств, предусмотренных законом или договором, обязательство подлежит исполнению в этот день или соответственно в любой момент в пределах такого периода.

Таким образом и в соответствии с п. 3.1.1.контракта, ГБУ РК «МФЦ» требовало выполнить обязательства в соответствии с условиями Контракта и поставить Заказчику Товар.

За неисполнение или ненадлежащее исполнение принятых на себя обязательств Контрактом установлена ответственность в виде начисления пени и штрафа. В пункте 8.3., 8.4.. контракта стороны установили, что в случае просрочки исполнения Поставщиком обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения Поставщиком обязательств, предусмотренных контрактом, Заказчик направляет Поставщику требование об уплате неустоек (штрафов, пеней).

Пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения Поставщиком обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения

обязательства, и устанавливается контрактом в размере определенном по Правилам, утвержденным постановлением Правительства РФ от 25.11.2013 №1063, но не менее одной трехсотой действующей на дату уплаты пени ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации от цены контракта за каждый день просрочки. В месте с тем п. 7.4. контракта установлено, что сторона освобождается от уплаты неустойки (штрафа, пени), если докажет, что неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательства, предусмотренного контрактом произошло в следствие непреодолимой силы или по вине другой стороны.

ГБУ РК «МФЦ» просит учесть тот факт, что в соответствии со ст. 104 № 44-ФЗ от 5 апреля 2013 г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов включается в реестр недобросовестных поставщиков.

04.05.2017 исх. 01-06/07/1053 и 23.05.2017 исх. №01-06/1053/1/1 в адрес ООО «МЕТАЛТАЙ» ГБУ РК «МФЦ» были направлены претензии с требованием незамедлительно поставить товар по адресам, указанным в и. 4.1 в срок, не превышающий 3-х (трех) рабочих дней с момента получения настоящей претензии. В случае просрочки исполнения Заказчиком обязательств, предусмотренных Контрактом, а также в иных случаях ненадлежащего исполнения Заказчиком обязательств, в соответствии с п. 3.3.2. ГБУ РК «МФЦ» будет требовать уплаты неустоек (штрафов, пеней).

Указанные претензии также направлена в электронно-графическом виде на электронный адрес: info@ams-ro.ru.

27.06.2017 исх. №01-06/07/1053/2 в адрес ООО «МЕТАЛТАЙ» было направлено требование об уплате неустоек (пеней, штрафов).

Также, ГБУ РК «МФЦ в адрес ООО «МЕТАЛТАЙ» 06.07.2017 года исх. №01-06/07/1576 направлено уведомление об одностороннем отказе Государственного бюджетного учреждения Республики Крым «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг» от исполнения контракта.

На момент написания настоящего заявления надлежащее уведомление в адрес Заказчика не поступало. Данные нарушения не были устранены Подрядчиком....» (цитата обращения).

Таким образом, на заседании Комиссии установлено, что Заказчиком 06.07.2017 принято Решение об одностороннем отказе ГБУ РК «МФЦ» от исполнения Государственного контракта от 11.04.2017 года № 103 (далее - Решение об одностороннем отказе от 06.07.2017), направленное Ответчику 06.07.2017г. заказным письмом с уведомлением и описью (номер почтового идентификатора 29500012344819), которое согласно отчету об отслеживании отправления с почтовым идентификатором 29500012344819 получено адресатом 24.07.2017г. Так же Заказчиком на официальном сайте www.zakupki.gov.ru. 06.07.2017г. размещена информация об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Вместе с тем, из обращения заказчика следует, что на момент написания заявления от 16.08.2017 №01-06/07/1894 в Крымское УФАС России, надлежащее уведомление о получения ответчиком Решение об одностороннем отказе от 06.07.2017 в адрес заявителя не поступало.

Представитель Заявителя сообщил, что с учетом требований частей 12, 13 статьи 95 Закона о контрактной системе, Ответчик надлежаще уведомлен о принятии Заказчиком Решения об одностороннем отказе от 06.07.2017, которое вступило в силу – 16.08.2017.

В соответствии с частью 8 статьи 95 Закона о контрактной системе расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

В силу части 9 статьи 95 Закона о контрактной системе заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Комиссией проанализированы положения Контракта, указанное условие предусмотрено разделом 11 Контракта.

Согласно части 6 статьи 104 Закона о контрактной системе в случае расторжения контракта по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта заказчик в течение трех рабочих дней с даты расторжения контракта направляет в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информацию, предусмотренную частью 3 статьи 104 Закона о контрактной системе, а также копию решения суда о расторжении контракта или в письменной форме

обоснование причин одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта.

Крымское УФАС России, с целью объективного рассмотрения сложившейся ситуации, Уведомлением о рассмотрении дела №06/3092-17-РНП по включению информации в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) от 18.08.2017 №06/9083, направленным Ответчику в электронном виде, указало о необходимости предоставления возражений на обращение либо письменных пояснений по факту принятия Заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения Контракта с документальным подтверждением причин и иных документов, материалов, имеющих отношение к рассматриваемому вопросу, а также обеспечить явку в Крымское УФАС России представителя на представление интересов Ответчика на заседании Комиссии.

Вместе с тем, ООО «МЕТАЛТАЙ» не предоставило никаких пояснений и причин ненадлежащего исполнения обязательств, взятых по заключенному Контракту, проигнорировало участие представителей на заседании Комиссии по рассмотрению дела №06/3092-17-РНП по включению информации о нем в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

В соответствии с абзацем третьим части 1 статьи 2 Гражданского кодекса Российской Федерации гражданское законодательство регулирует отношения между лицами, осуществляющими предпринимательскую деятельность, или с их участием, исходя из того, что предпринимательской является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном законом порядке.

Согласно пункту 3 статьи 401 Гражданского кодекса Российской Федерации лицо, не исполнившее или ненадлежащим образом исполнившее обязательство при осуществлении предпринимательской деятельности, несет ответственность, если не докажет, что надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств.

Таким образом, при принятии решения об участии в закупке, осуществляемой согласно Закону о контрактной системе, в т.ч. способом электронного аукциона, участник должен осознавать возможность наступления неблагоприятных последствий при уклонении от заключения контракта либо неисполнении обязательств по контракту.

В соответствии частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Комиссия, изучив материалы дела №06/3092-17-РНП, доказательства предоставленные Заявителем, выслушав пояснения представителя Заказчика, приходит к выводу, что Ответчик не предоставил доказательств, свидетельствующих о добросовестном исполнении взятых обязательств по заключенному Контракту.

Учитывая изложенное, руководствуясь положениями статей 95, 104 Закона о контрактной системе, постановления Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 №1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Информацию, предоставленную ГБУ РК «МФЦ» об ООО «МЕТАЛТАЙ» (...), включить в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в связи с принятием Заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по итогам аукциона в электронной форме «Поставка шкафов металлических для хранения документов ГБУ РК «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг» (номер извещения 0375200030017000055), сроком на два года.

2. Датой включения информации об ООО «МЕТАЛТАЙ» в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) считать дату размещения указанной информации на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок.

Настоящее решение может быть обжаловано заинтересованным лицом в судебном порядке.