



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО КУРСКОЙ ОБЛАСТИ**

**РЕШЕНИЕ**

**по делу №232/2016**

**Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы  
по Курской области**

Резолютивная часть объявлена 08  
декабря 2016 года

г. Курск

Изготовлено в полном объеме 13  
декабря 2016 года  
Состав Комиссии Курского УФАС  
России по контролю в сфере закупок  
товаров, работ, услуг для обеспечения  
государственных и муниципальных  
нужд

председатель  
Комиссии  
член Комиссии  
член Комиссии

(далее – Комиссия):

Заявитель

Общество с ограниченной  
ответственностью «Стройиндустрия»  
(далее – ООО «Стройиндустрия»,  
Общество, заявитель)

Ф.И.О. присутствующих на заседании  
представителей заявителя

Отсутствуют, уведомлены о времени и  
месте рассмотрения дела надлежащим  
образом

Заказчик

Администрация Викторовского  
сельсовета Кореневского района  
Курской области (далее – заказчик)

...

Ф.И.О. присутствующих на заседании  
представителей заказчика

..., ... (по доверенности), представлены  
документы, удостоверяющие личность

Способ определения поставщика  
Закупка №

Электронный аукцион  
0144300037416000003

выполнение работ по организации  
строительства объекта: «Газоснабжение

Объект закупки

населенных пунктов Викторовского сельсовета Кореневского района Курской области»

Начальная (максимальная) цена контракта

**12 152 070** руб. **00** коп.

Доводы жалобы:

**документация об электронном аукционе утверждена заказчиком с нарушением требований Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – ФЗ «О контрактной системе...»)**, а именно, в нарушение требования ст.33 ФЗ «О контрактной системе...», в пунктах 6, 7, 18, 20 технического задания аукционной документации заказчиком установлены требования к характеристикам товаров, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства. По мнению заявителя, установленные в указанных пунктах технического задания аукционной документации требования заказчика ограничивают количество участников закупки, поскольку ФЗ «О контрактной системе...» не обязывает участника закупки при заполнении заявки иметь в наличии товар и представлять подробные сведения о веществах, результатах испытаний, технологических процессах, материалах, применяемых при изготовлении такого товара.

Доводы возражений, объяснений, пояснений, заявлений, доказательства и ходатайства лиц, участвующих в деле:

На заседании Комиссии представители заказчика пояснили, что требования к характеристикам и показателям товаров, перечисленных в пунктах 2, 24, 27, 29 технического задания аукционной документации, установлены заказчиком в соответствии с положениями конкретных ГОСТ: ГОСТ 25129-82, ГОСТ 8292-85, ГОСТ 22245-90, ГОСТ 2889-80.

При проведении проверки указанных в жалобе фактов и по результатам проведенной на основании ч.15 ст.99, ст.106 ФЗ «О контрактной системе...» внеплановой проверки определения поставщика (подрядчика, исполнителя), Комиссия

#### **УСТАНОВИЛА:**

В соответствии с извещением о проведении электронного аукциона, документацией об электронном аукционе, протоколами, размещенными заказчиком на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

- дата размещения извещения о проведении электронного аукциона - 19.11.2016 г.;

- дата и время окончания подачи заявок – 05.12.2016 г.;

- в соответствии с протоколом рассмотрения первых частей заявок от 05.12.2016 г., на участие в электронном аукционе было подано 2 заявки, по результатам рассмотрения которых аукционной комиссией заказчика было принято решение о соответствии заявок с порядковыми номерами 2 и 3 требованиям аукционной документации. Согласно протоколу подведения итогов от 09.12.2016 г., победителем электронного аукциона признан участник с порядковым номером заявки 2 – Общество с ограниченной ответственностью производственно-коммерческая фирма «СТИФ-С».

Согласно п.1 ч.1 ст.64 ФЗ «О контрактной системе...», документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со [ст.33](#) ФЗ «О контрактной системе...», в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

В соответствии с п.2 ч.1 ст.64 ФЗ «О контрактной системе...», документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с ч.ч.3-6 ст.66 ФЗ «О контрактной системе...» и инструкцию по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

В силу п.2 ч.1 ст.33 ФЗ «О контрактной системе...», заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен использовать при составлении описания объекта закупки показатели, требования, условные обозначения и терминологию, касающиеся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

В соответствии с [ч.2 ст.33](#) ФЗ «О контрактной системе...» документация о закупке должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Как установлено Комиссией и подтверждается материалами дела, в техническом задании аукционной документации заказчиком установлены характеристики и показатели основных товаров, используемых при выполнении работ по строительству объекта: «Газоснабжение населенных пунктов Викторовского сельсовета Кореневского района Курской области».

**В нарушение требований п.2 ч.1 ст.33 ФЗ «О контрактной системе...», п.6 технического задания аукционной документации заказчика содержит требования**

**к грунтовке без указания единицы измерения по позиции «Степень перетира». Так, согласно ГОСТ 25129-82, показатель «степень перетира» имеет единицу измерения «МКМ».**

Также, в нарушение п.2 ч.1 ст.33 ФЗ «О контрактной системе...», в п.18 технического задания аукционной документации заказчиком установлены требования к битумам нефтяным дорожным, где для показателя «глубина проникания иглы при +25°C» заказчиком указано значение «от 61 до 130». Так, показатель «глубина проникания иглы при +25°C» по ГОСТ 22245-90 для марки БНД 60/90 имеет значение «61-90». На заседании Комиссии представители заказчика пояснили, что указанное заказчиком значение показателя «глубина проникания иглы при +25°C» «от 61 до 130» включает в себя марки битумов БНД 60/90 и БНД 90/130. Как установлено Комиссией и подтверждается материалами дела, в п.18 технического задания аукционной документации по показателю «температура хрупкости» заказчиком установлено значение «не выше -15°C». Однако, в соответствии с ГОСТ 22245-90, показатель «температура хрупкости» для марки битумов БНД 90/130 имеет значение «-18», что не соответствует требованиям аукционной документации заказчика и исключает возможность указания в аукционной заявке участником закупки марку битума БНД 90/130.

За разъяснениями положений документации об электронном аукционе участники закупки в этой части не обращались. Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок от 05.12.2016 г., на участие в электронном аукционе было подано 2 заявки, по результатам рассмотрения которых аукционной комиссией заказчика было принято решение о соответствии заявок с порядковыми номерами 2 и 3 требованиям аукционной документации. В соответствии с протоколом подведения итогов от 09.12.2016 г., аукционная комиссия заказчика приняла решение о соответствии заявок с порядковыми номерами 2 и 3 требованиям аукционной документации и ФЗ «О контрактной системе...».

При таких обстоятельствах, нарушение заказчиком требований п.2 ч.1 ст.33 ФЗ «О контрактной системе...» не повлияло на результат электронного аукциона и не повлекло нарушения законных прав и интересов участников закупки.

При проведении внеплановой проверки определения поставщика (подрядчика, исполнителя) Комиссией установлено следующее.

Согласно ч.2 ст.31 ФЗ «О контрактной системе...», Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов, [дополнительные требования](#), в том числе к наличию:

- 1) финансовых ресурсов для исполнения контракта;
- 2) на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта;
- 3) опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации;

4) необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.

В соответствии с ч.4 ст.31 ФЗ «О контрактной системе...», в случае установления Правительством Российской Федерации в соответствии с [ч.4.2](#) и [2.1](#) ст.31 ФЗ «О контрактной системе...» дополнительных требований к участникам закупок заказчики при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) обязаны устанавливать такие дополнительные требования.

Как установлено ч.5 ст.31 ФЗ «О контрактной системе...», информация об установленных требованиях в соответствии с [ч.4.1](#), [1.1](#), [2](#) и [2.1](#) ст.31 ФЗ «О контрактной системе...» указывается заказчиком в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке.

В соответствии с п.14 «Требования к содержанию, составу заявки на участие в электронном аукционе» информационной карты аукционной документации, вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать, в том числе, *«копию (копии) ранее исполненного (исполненных) контракта (контрактов), договора (договоров) и акта (актов) выполненных работ; копии акта приемки объекта капитального строительства и разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (за исключением случая, если застройщик является лицом, осуществляющим строительство, или в случаях, при которых разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию не выдается в соответствии с градостроительным законодательством Российской Федерации) или копия акта о приемке выполненных работ. При этом разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию должно быть выдано, а акт приемки объекта капитального строительства, акт о приемке выполненных работ должны быть подписаны заказчиком и подрядчиком не ранее чем за 3 года до даты окончания срока подачи заявок на участие в аукционе. При этом стоимость ранее исполненного контракта (договора) должна составлять не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, договора (цены лота), на право заключить который проводится закупка».*

В п.11 информационной карты аукционной документации заказчиком в силу ч.2 ст.31 ФЗ «О контрактной системе...» установлены дополнительные требования к участникам закупки в соответствии с Постановлением Правительства РФ №99 от 04.02.2015 г.: *« - наличие опыта исполнения (с учетом правопреемства) контракта (договора) на выполнение соответствующих строительных работ за последние 3 года до даты подачи заявки на участие в аукционе.*

*При этом стоимость ранее исполненного контракта (договора) должна составлять не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, договора (цены лота), на право заключить который проводится закупка».*

Пункт 2 приложения №1 Постановления Правительства РФ №99 от 04.02.2015 г. содержит дополнительные требования к участникам закупки о *«наличие опыта исполнения (с учетом правопреемства) одного контракта (договора) на выполнение соответствующих <\*> работ строительных за последние 3 года до даты подачи заявки на участие в закупке. При этом стоимость такого исполненного контракта (договора) составляет не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены*

*контракта, договора (цены лота), на право заключить который проводится закупка».*

Согласно примечанию <\*> к списку дополнительных требований, установленных в п.2 приложения №1 Постановления Правительства РФ №99 от 04.02.2015 г., «Требуется наличие опыта исполнения контракта на выполнение работ, относящихся к той же группе работ строительных, на выполнение которых заключается контракт. При этом используются следующие группы работ строительных:

*работы по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов капитального строительства;*

*работы по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов, не являющихся объектами капитального строительства (временные постройки, киоски, навесы и другие подобные постройки)».*

Таким образом, заказчик, установив в п.11 информационной карты аукционной документации дополнительные требования к участникам закупки по Постановлению Правительства РФ №99 от 04.02.2015 г. без указания конкретной группы работ строительных, нарушил требования ч.2 ст.31 ФЗ «О контрактной системе...» и Постановление Правительства РФ №99 от 04.02.2015 г.

В то же время, на заседании Комиссии представитель заказчика пояснил, что в документации об электронном аукционе должна была быть указана следующая группа работ строительных: работы по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов капитального строительства. Также в ходе рассмотрения дела представители заказчика пояснили, что за разъяснениями положений документации об электронном аукционе участники закупки в этой части не обращались.

На участие в электронном аукционе поданы две заявки, признанные аукционной комиссией заказчика соответствующими требованиям ФЗ «О контрактной системе...» и документации об электронном аукционе как при рассмотрении первых, так и при рассмотрении вторых частей аукционных заявок.

При таких обстоятельствах, нарушение заказчиком требований ч.2 ст.31 ФЗ «О контрактной системе...», Постановления Правительства РФ №99 от 04.02.2015 г. не повлияло на результат электронного аукциона и не повлекло нарушения законных прав и интересов участника закупки.

На основании изложенного, результатов проведения внеплановой проверки и материалов, имеющихся в деле, руководствуясь ст.ст. 99, 106 ФЗ «О контрактной системе...», Комиссия

#### **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Стройиндустрия» на действия заказчика – Администрации Викторовского сельсовета Кореневского района Курской области обоснованной в части

нарушения заказчиком требований п.2 ч.1 ст.33 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

2. Признать заказчика – Администрацию Викторовского сельсовета Кореневского района Курской области нарушившим требования ч.2 ст.31, п.2 ч.1 ст.33 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Постановления Правительства Российской Федерации от 04.02.2015 г. №99 «Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологического или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям».

3. В связи с тем, что действия заказчика не повлияли на результат закупки и не повлекли нарушения законных прав и интересов участников электронного аукциона, предписание об устранении нарушений законодательства РФ о контрактной системе Администрации Викторовского сельсовета Кореневского района Курской области не выдавать.

4. Передать материалы дела №232/2016 уполномоченному должностному лицу Курского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства по установленным фактам нарушения требований Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

5. Передать материалы дела №232/2016 в прокуратуру Курской области, УМВД России по Курской области.

*Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.*

Председатель Комиссии

Члены Комиссии