

## РЕШЕНИЕ

по делу № 06-371/12т о нарушении законодательства о размещении заказов

г. Якутск

резольютивная часть оглашена 24 июля 2012 года

изготовлено в полном объеме 27 июля 2012 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) по контролю в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд (далее также – Комиссия) в составе:

<...> – заместителя начальника отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти Якутского УФАС России, заместителя председателя Комиссии;

<...> – старшего государственного инспектора отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти Якутского УФАС России, члена Комиссии;

<...>. - государственного инспектора отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти Якутского УФАС России, члена Комиссии;

при участии:

от заявителя: открытого акционерного общества «Амгаавтодор» (далее – ОАО «Амгаавтодор», Заявитель): <...> (представитель по доверенности), <...>. (генеральный директор),

от муниципального заказчика - Администрации муниципального района «Амгинский улус (район)» Республики Саха (Якутия) (далее – Администрация МР «Амгинский улус (район)» РС (Я), Заказчик, Единая комиссия): <...>., <...>. (представители по доверенности),

рассмотрев жалобу ОАО «Амгаавтодор» на действия аукционной комиссии администрации муниципального района «Амгинский улус (район)» Республики Саха (Якутия) при проведении открытого аукциона в электронной форме на ремонт муниципальной автомобильной дороги 171 км а/д Амга-Оннес для нужд МР «Амгинский улус (район)» (извещение № 0116300007712000071), проведя в соответствии с ч.5 ст.17 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее также – Закон о размещении заказов, Закон № 94-ФЗ) внеплановую проверку размещения заказа, действуя в соответствии с Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 14.11.2007 № 379,

установила:

17 июля 2012 года в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) поступила жалоба ОАО «Амгаавтодор» на действия аукционной комиссии администрации муниципального района «Амгинский улус (район)» Республики Саха (Якутия) при проведении открытого аукциона в электронной форме на ремонт муниципальной автомобильной дороги 171 км а/д Амга-Оннес для нужд МР «Амгинский улус (район)».

Управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов размещена информация о поступлении жалобы, времени и месте ее рассмотрения.

Рассмотрение жалобы назначено на 24 июля 2012 года в 10 часов 00 минут.

До рассмотрения жалобы от заинтересованных лиц возражений не поступило.

**В ходе рассмотрения дела представители ОАО «Амгаавтодор» пояснили,** что заявка ОАО «Амгаавтодор» отказано в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме. В извещении о проведении открытого аукциона в электронной форме на электронной площадке ЗАО «Сбербанк - АСТ» перечень документов в составе первой части заявки не установлен, при этом формы 1 и 2 для заполнения указаны во второй части заявки. Указанные формы были приложены ко второй части заявки согласно требованиям, установленным при подаче заявки на сайте оператора электронной площадки.

**Представители Администрации МР «Амгинский улус (район)» РС (Я) в ходе рассмотрения дела пояснили следующее.**

Согласно документации об аукционе документами, входящими в состав заявки на участие в аукционе в электронной форме являются: согласие участника размещения заказа на выполнение работ и сведения о работах. Участникам размещения заказа для удобства предложены соответствующие формы для заполнения заявки № 1 и 2. При рассмотрении первых частей заявок в заявке участника № 2 (ОАО «Амгаавтодор») отсутствовали документы (сведения), согласно требованиям п. 8.21. ч. 3 аукционной документации на основании чего участнику № 2 (ОАО «Амгаавтодор») было отказано в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме.

**Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия), заслушав лиц участвующих в деле, изучив имеющиеся в деле документы, приходит к следующему.**

18 июня 2012 года муниципальным заказчиком – Администрацией муниципального района «Амгинский улус (район)» Республики Саха (Якутия) на сайте оператора электронной торговой площадки ЗАО «Сбербанк - Автоматизированная система торгов» [www.sberbank-ast.ru](http://www.sberbank-ast.ru) и на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) были размещены извещение № 0116300007712000071 на ремонт муниципальной автомобильной дороги 171 км а/д Амга-Оннес для нужд МР «Амгинский улус (район)», а также документация об аукционе.

Начальная (максимальная) цена муниципального контракта составила 11 073 662

рублей 00 копеек.

До окончания срока подачи заявок (09 июля 2012 года 17:00 (по местному времени)) в адрес заказчика поступило три заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме на ремонт муниципальной автомобильной дороги 171 км а/д Амга-Оннес для нужд МР «Амгинский улус (район)».

12 июля 2012 года состоялась процедура рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, о чем составлен соответствующий протокол № 0116300007712000071-1.

Согласно указанному протоколу по результатам рассмотрения первых частей заявок Единой комиссией принято решение об отказе в допуске к участию в аукционе участнику размещения заказа, подавшему заявку под порядковым номером 2, участники размещения заказа, подавшие заявки под номерами: 1 и 3 допущены к участию в аукционе.

16 июля 2012 года на сайте оператора электронной площадки состоялся открытый аукцион в электронной форме. Согласно протоколу проведения аукциона, на процедуре открытого аукциона в электронной форме были сделаны следующие предложения о цене муниципального контракта (ранжированные по мере убывания степени выгоды):

1. 10796820.45 руб. – участник размещения заказа, подавший заявку № 1;
2. 10852188.76 руб. – участник размещения заказа, подавший заявку № 3.

16 июля 2012 года Единой комиссией подведены итоги открытого аукциона в электронной форме, о чем составлен соответствующий протокол. Решением Единой комиссии установлено, что вторые части заявок участников №№ 1 и 3 (соответственно ООО «Гранильный завод «Амма»», ООО «Сахастройсервис») соответствуют требованиям, установленным в аукционной документации, победителем признано ООО «Гранильный завод «Амма»».

В соответствии с требованием Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия), на основании части 4 статьи 60 Закона о размещении заказов, размещение заказа в части подписания муниципального контракта приостановлено до рассмотрения жалоб по существу.

**Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) жалобу ОАО «Амгаавтодор» считает обоснованной по следующим основаниям.**

Из сути жалобы ОАО «Амгаавтодор» следует, что Единая комиссия необоснованно отказала в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме.

Согласно Протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме от 12 июля 2012 года участнику размещения заказа № 2 (ОАО «Амгаавтодор») отказано в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме.

Согласно пункту 1 части 3 статьи 41.6 Закона о размещении заказов, документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать требования к

**содержанию и составу заявки** на участие в открытом аукционе в электронной форме в соответствии с [частями 4 и 6 статьи 41.8](#) настоящего Федерального закона и инструкцию по ее заполнению.

При этом, из части 2 статьи 41.6 Закона о размещении заказов следует, что документация об открытом аукционе в электронной форме **не может содержать требования к оформлению и форме заявки** на участие в открытом аукционе в электронной форме.

Согласно пункту 2 части 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов, первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме *должна содержать согласие участника размещения заказа на выполнение работ, оказание услуг на условиях, предусмотренных документацией об открытом аукционе в электронной форме, при условии размещения заказа на выполнение работ, оказание услуг.*

Материалами дела установлено, что пункт 8.21. Информационной карты аукционной документации содержит следующее положение: «Первая часть заявки на участие в аукционе в электронной форме. 1.1. согласие участника размещения заказа на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, соответствующих требованиям документации об аукционе в электронной форме, на условиях, предусмотренных настоящей документацией об аукционе в электронной форме (рекомендованная форма – Форма 1 части IV «ОБРАЗЦЫ ФОРМ И ДОКУМЕНТОВ ДЛЯ ЗАПОЛНЕНИЯ УЧАСТНИКАМИ РАЗМЕЩЕНИЯ ЗАКАЗА»). 1.2. сведения о качестве, технических характеристиках товара, его безопасности, функциональных характеристиках (потребительских свойствах) товара, о размере, об упаковке, отгрузке товара и иные сведения о товаре, представление которых предусмотрено документацией об открытом аукционе в электронной форме (рекомендованная форма – Форма 2 части IV «ОБРАЗЦЫ ФОРМ И ДОКУМЕНТОВ ДЛЯ ЗАПОЛНЕНИЯ УЧАСТНИКАМИ РАЗМЕЩЕНИЯ ЗАКАЗА»)».

Предметом муниципального контракта является выполнение работ по ремонту муниципальной автомобильной дороги 171 км а/д Амга-Оннес для нужд МР «Амгинский улус (район)».

Как установлено Комиссией Якутского УФАС, в техническом задании аукционной документации определен перечень выполняемых работ, при этом требования к материалам, применяемым при выполнении работ заказчиком не установлены.

Таким образом, исходя из анализа норм частей 1, 2 статьи 41.6, пункта 2 части 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов, аукционной документации участник размещения заказа, подавая заявку на участие в открытом аукционе в электронной форме на выполнение работ по ремонту муниципальной автомобильной дороги 171 км а/д Амга-Оннес для нужд МР «Амгинский улус (район)», в первой части заявки должен указать свое согласие на выполнение данных работ на условиях, предусмотренных документацией об открытом аукционе в электронной форме.

Часть 1 статьи 41.1 Закона о размещении заказов определяет, что под открытым аукционом в электронной форме на право заключить контракт понимается открытый аукцион, проведение которого обеспечивается оператором электронной площадки на сайте в сети Интернет.

Как указывалось ранее, извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме - ремонт муниципальной автомобильной дороги 171 км а/д Амга-Оннес для нужд МР «Амгинский улус (район)» размещено на сайте оператора электронной площадки ЗАО «Сбербанк – автоматизированная система торгов» [www.sberbank-ast.ru](http://www.sberbank-ast.ru).

В соответствии с подпунктом «в» пункта 4 Положения о пользовании сайтами в сети Интернет, на которых осуществляется проведение открытых аукционов в электронной форме, и требованиях к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения пользования указанными сайтами, а также к системам, обеспечивающим проведение открытых аукционов в электронной форме, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 17.03.2008 N 179, на сайтах в сети Интернет, на которых осуществляется проведение открытых аукционов в электронной форме на размещение заказов на поставки товаров (работ, услуг) для государственных или муниципальных нужд, в обязательном порядке размещается регламент проведения открытого аукциона, утвержденный оператором в соответствии с настоящим Положением и законодательством Российской Федерации о размещении заказов.

Оператором электронной площадки ЗАО «Сбербанк – автоматизированная система торгов» утвержден Регламент электронной торговой площадки ЗАО «Сбербанк – АСТ», размещенный на сайте [www.sberbank-ast.ru](http://www.sberbank-ast.ru), в соответствии с пунктом 13.7 которого, подавая заявку на участие в электронном аукционе, участник размещения заказа подтверждает, что товары, работы, услуги, предлагаемые им, соответствуют требованиям, изложенным в извещении и документации о проведении электронного аукциона, а также подтверждает свое согласие поставить товар/выполнить работу/оказать услугу в соответствии с требованиями, установленными в документации об аукционе и извещении.

Следовательно, ОАО «Амгаавтодор», выразил свое согласие на выполнение работ по ремонту муниципальной автомобильной дороги 171 км а/д Амга-Оннес для нужд МР «Амгинский улус (район)», подав заявку на участие в открытом аукционе в электронной форме, причем такое согласие обеспечено программно-аппаратными средствами сайта оператора электронной площадки ЗАО «Сбербанк – автоматизированная система торгов» и не требует иных действий участника размещения заказа.

В соответствии с частями 1, 3 статьи 41.9 Закона о размещении заказов аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащие предусмотренные [частью 4 статьи 41.8](#) настоящего Федерального закона сведения, на соответствие требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме в отношении товаров, работ, услуг, на поставки, выполнение, оказание которых размещается заказ. На основании результатов рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащих сведения, предусмотренные [частью 4 статьи 41.8](#) настоящего Федерального закона, аукционной комиссией принимается решение о допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме участника размещения заказа и о признании участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в открытом аукционе, участником открытого аукциона или об отказе в допуске такого

участника размещения заказа к участию в открытом аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены настоящей статьей.

Исчерпывающий перечень оснований для отказа в допуске к участию в открытом аукционе установлен в части 4 статьи 41.9 Закона о размещении заказов.

Согласно части 5 статьи 41.9 Закона, отказ в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме по основаниям, не предусмотренным [частью 4](#) настоящей статьи, не допускается.

На основании вышеизложенного, Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) приходит к выводу, что Единой комиссией Администрации МР «Амгинский улус (район)» нарушены требования ч. 5 ст. 41.9 Закона о размещении заказов, в части необоснованного отказа участнику размещения заказа № 2 (ОАО «Амгаавтодор») в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме.

Жалоба ОАО «Амгаавтодор» подлежит признанию обоснованной.

***В ходе проведения внеплановой проверки Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) установила следующие нарушения Закона о размещении заказов.***

Согласно части 6 статьи 41.9 Закона о размещении заказов на основании результатов рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащей сведения, предусмотренные [частью 4 статьи 41.8](#) настоящего Федерального закона, аукционной комиссией оформляется протокол рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе, который ведется аукционной комиссией и подписывается всеми присутствующими на заседании членами аукционной комиссии и заказчиком, уполномоченным органом в день окончания рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе. Протокол должен содержать сведения о порядковых номерах заявок на участие в открытом аукционе, решение о допуске участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в открытом аукционе с соответствующим порядковым номером, к участию в открытом аукционе в электронной форме и о признании его участником открытого аукциона или об отказе в допуске участника размещения заказа к участию в открытом аукционе с обоснованием такого решения и с указанием положений документации об открытом аукционе в электронной форме, которым не соответствует заявка на участие в открытом аукционе этого участника размещения заказа, положений заявки на участие в открытом аукционе, которые не соответствуют требованиям документации об открытом аукционе, сведения о членах аукционной комиссии, принявших решение, сведения о решении каждого члена аукционной комиссии о допуске участника размещения заказа к участию в открытом аукционе или об отказе в допуске к участию в открытом аукционе. Указанный протокол в день окончания рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе направляется заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией оператору электронной площадки.

Материалами дела установлено, что протокол рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме от 12 июля 2012 года не содержит сведений указанных в части 6 статьи 41.9 Закона о размещении

заказов, а именно, обоснование решения об отказе в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме участнику размещения заказа с указанием положений документации об открытом аукционе в электронной форме, которым не соответствует заявка на участие в открытом аукционе данных участников размещения заказа, а также положений заявок на участие в открытом аукционе, которые были признаны не соответствующими требованиям документации об открытом аукционе.

Следовательно, Единой комиссией нарушены положения ч. 6 ст. 41.9 Закона о размещении заказов.

Согласно пункту 6.1 части 3 статьи 41.6 Закона о размещении заказов, документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать обоснование начальной (максимальной) цены контракта (цены лота) в соответствии с положениями [статьи 19.1](#) настоящего Федерального закона.

В соответствии со статьей 19.1 Закона о размещении заказов в конкурсной документации, документации об аукционе (в том числе в документации об открытом аукционе в электронной форме), извещении о проведении запроса котировок указывается обоснование начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), содержащее полученные заказчиком, уполномоченным органом информацию или расчеты и использованные заказчиком источники информации о ценах товаров, работ, услуг, в том числе путем указания соответствующих сайтов в сети «Интернет» или иного указания (часть 2). Размещение на официальном сайте конкурсной документации, документации об аукционе (в том числе документации об открытом аукционе в электронной форме), извещения о проведении запроса котировок, в которых указываются обоснование начальной (максимальной) цены контракта (цены лота) и иная предусмотренная [частью 2](#) настоящей статьи информация, признается добросовестным исполнением требований настоящей статьи (часть 3).

Как видно из содержания документации об открытом аукционе в электронной форме не содержит обоснования начальной (максимальной) цены муниципального контракта.

В ходе рассмотрения дела представитель Заказчика пояснил, что начальная (максимальная) цена была сформирована согласно соглашению № РЭМ- 55э о предоставлении в 2012 году из Дорожного фонда Республики Саха (Якутия) бюджету муниципального района «Амгинский улус (район)» субсидий на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения вне границ населенных пунктов от 04 июня 2012 года, при этом данная информация, расчеты не были размещены на официальном сайте по размещению информации о размещении заказов.

При указанных условиях, Комиссия считает Заказчика допустившим нарушение частей 2, 3 статьи 19.1, пункта 6.1 части 3 статьи 41.6 Закона о размещении заказов.

Согласно части 7 статьи 41.8 Закона о размещении заказов требовать от участника размещения заказа иные документы и сведения, за исключением предусмотренных [частями 4](#) и [6](#) настоящей статьи документов и сведений, не допускается.

Исчерпывающий перечень состава второй части заявки содержится в части 6

статьи 41.8 Закона о размещении заказов.

Из материалов дела следует, что в пункте 8.21. Информационной карты аукционной документации указано следующее: «Вторая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме. 2.1. фирменное наименование (наименование), сведения об организационно-правовой форме, о месте нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилия, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства (для физического лица), номер контактного телефона идентификационный номер налогоплательщика. 2.2. копия свидетельства о допуске к работам по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, выданное саморегулируемой организацией (в соответствии с Федеральным законом от 29.12.2004 г. № 191-ФЗ, приказом от 30.12.2009 г. № 624 «Об утверждении перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства». 2.3. *опыт работы в строительстве не менее 3 лет. Предоставить подтверждающие сведения*».

Таким образом, Комиссия Якутского УФАС России приходит к выводу, что муниципальным заказчиком нарушен пункт 7 статьи 41.8 Закона о размещении заказов, в части установления требования предоставления в составе второй части заявки сведений о опыте работы в строительстве не менее 3 лет.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьями 17, 60 Федерального закона от 21.07.2005 года N 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия),

р е ш и л а:

1. Признать жалобу открытого акционерного общества «Амгавтодор» обоснованной;
2. Признать муниципального заказчика - Администрацию МР «Амгинский улус (район)» Республики Саха (Якутия) нарушившей ч. 2, 3 ст. 19.1, п. 6.1 ч. 3 ст. 41.6, п. 2 ч. 4, ч. 7 ст. 41.8, Федерального закона от 21.07.2005 года N 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»;
3. Признать Единую комиссию Администрации МР «Амгинский улус (район)» Республики Саха (Якутия) нарушившей ч. 5 ст. 41.9, ч. 6 ст. 41.9 Федерального закона от 21.07.2005 года N 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».
4. Выдать Единой комиссии Администрации МР «Амгинский улус (район)» Республики Саха (Якутия) предписание об устранении допущенных нарушений.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня вынесения.

Заместитель председателя комиссии

<...>

Члены комиссии:

<...>

<...>