

## РЕШЕНИЕ

по жалобе № 68

23 июля 2009 года г. Абакан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председатель комиссии Гофман Э.Р., руководитель управления;

Члены комиссии: Кирьян М.Г., начальник отдела контроля

размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти;

Самрин И.П., специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти;

Рыбин А.С., старший специалист 3 разряда отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти,

при участии со стороны:

1). Муниципального заказчика – Администрации г. Черногорска, являющегося также уполномоченным органом:

- Трейзе Татьяны Александровны по доверенности от 05.11.2008 б/н;

2). Муниципального заказчика – Комитета по культуре, молодежи и спорту Администрации г. Черногорска:

- Трейзе Татьяны Александровны по доверенности от 22.07.2009 б/н;

3). Муниципального заказчика – Комитета по управлению имуществом г. Черногорска:

- Трейзе Татьяны Александровны по доверенности от 01.07.2009 б/н;

4) Муниципального заказчика – Финансового управления Администрации г. Черногорска:

- Трейзе Татьяны Александровны по доверенности от 22.07.2009 б/н;

5) ЗАО СО «Надежда»:

- Ермоленко Виталия Викторовича по доверенности от 28.11.2008 № 230,

рассмотрев жалобу № 68 ЗАО СО «Надежда» в лице Хакасского филиала на действия Единой комиссии по размещению муниципального заказа Администрации г. Черногорска при размещении муниципального заказа на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств для нужд муниципальных заказчиков: Администрации г. Черногорска, Комитета по культуре, молодежи и спорту Администрации г. Черногорска, Комитета по управлению имуществом г. Черногорска, Финансового управления Администрации г. Черногорска, Совета депутатов г. Черногорска путем проведения открытого конкурса, и результаты проведения внеплановой проверки действий указанных заказчиков, уполномоченного органа заказчиков и его комиссии, содержащие признаки нарушения Федерального Закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" (далее – Закон о размещении заказов),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия 16.07.2009 года поступила жалоба № 68 ЗАО СО «Надежда» в лице Хакасского филиала (местонахождение филиала: 655000, РХ, г. Абакан, пр. Ленина, д. 29А) на действия Единой комиссии по размещению муниципального заказа Администрации г. Черногорска (655154, РХ, г. Черногорск, ул. Советская, д. 66) при размещении муниципального заказа на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств для нужд муниципальных заказчиков: Администрации г. Черногорска, Комитета по культуре, молодежи и спорту Администрации г. Черногорска, Комитета по управлению имуществом г. Черногорска, Финансового управления Администрации г. Черногорска, Совета депутатов г. Черногорска путем проведения открытого конкурса по пяти лотам.

ЗАО СО «Надежда» считает, что при проведении 10.07.2009 г. процедуры рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе по указанному размещению заказа Единая комиссия по размещению муниципального заказа Администрации г. Черногорска неправомерно отказала ЗАО СО «Надежда» в допуске к участию в конкурсе по всем лотам по причине отсутствия в составе заявки документа, подтверждающего полномочия лица на осуществление действий от имени участника размещения заказа – юридического лица (копии решения о назначении или об избрании либо приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника размещения заказа без доверенности).

В конкурсных заявках ЗАО СО «Надежда» представлены следующие документы:

- доверенность от 17.02.2009 № 31;

- копия Приказа о назначении на должность директора филиала;

- копия доверенности от 19.01.2009 № 11.

Поэтому заявитель считает, что перечисленных документов, представленных в заявках участника, достаточно для подтверждения полномочий лица на осуществление действий от имени участника размещения заказа, и у Единой комиссии по размещению муниципального заказа Администрации г. Черногорска не было оснований для отказа ЗАО СО «Надежда» в допуске к участию в конкурсе по всем лотам.

На основании изложенного ЗАО СО «Надежда» просит признать неправомерными действия комиссии, вынести предписание об устранении нарушений законодательства о размещении заказов, допустить общество к участию в конкурсе по всем заявленным лотам.

Присутствующий на рассмотрении жалобы представитель ЗАО СО «Надежда» Ермоленко В.В. устно подтвердил доводы, изложенные в жалобе.

22.07.2009 г. (вх. 1627) в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия поступили письменные пояснения за подписью Трейзе Т.А., представителя Администрации г. Черногорска по доверенности, согласно которым установлено следующее.

В соответствии с положениями Закона о размещении заказов и Конкурсной документации по указанному размещению заказа конкурсная заявка должна содержать документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника размещения заказа – юридического лица (копии решения о назначении или об избрании либо приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника размещения заказа без доверенности).

В случае, если от имени участника размещения заказа действует иное лицо, заявка на участие в конкурсе должна содержать также доверенность на осуществление действий от имени участника размещения заказа, заверенную печатью участника размещения заказа и подписанную руководителем участника размещения заказа (для юридических лиц) или уполномоченным этим руководителем лицом, либо нотариально заверенную копию такой доверенности. В случае, если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем участника размещения заказа, заявка на участие в конкурсе должна содержать также документ, подтверждающий полномочия такого лица.

В заявках, представленных на конкурс ЗАО СО «Надежда» по пяти лотам, документ о назначении (избрании) генерального

директора общества на должность либо копия такого документа отсутствует.

На основании изложенного Единая комиссия по размещению муниципального заказа Администрации г. Черногорска правомерно отказала ЗАО СО «Надежда» в допуске к участию в конкурсе по всем заявленным лотам.

Присутствующая на рассмотрении жалобы представитель Администрации г. Черногорска Трейзе Т.А. устно выразила свое согласие с доводами, изложенными в вышеуказанных письменных пояснениях, и просит признать жалобу необоснованной.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия по контролю в сфере размещения заказов установила, что все истребованные документы и материалы по открытому конкурсу на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств для нужд муниципальных заказчиков: Администрации г. Черногорска, Комитета по культуре, молодежи и спорту Администрации г. Черногорска, Комитета по управлению имуществом г. Черногорска, Финансового управления Администрации г. Черногорска, Совета депутатов г. Черногорска по пяти лотам представлены заказчиками в полном объеме. Анализ указанных документов и информации при рассмотрении жалобы № 68 ЗАО СО «Надежда» по существу установил следующее.

В соответствии с положениями подпункта в) пункта 1) части 3 статьи 25 Закона о размещении заказов заявка на участие в открытом конкурсе должна содержать документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника размещения заказа - юридического лица (копия решения о назначении или об избрании либо приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника размещения заказа без доверенности (далее для целей настоящей главы - руководитель)). В случае, если от имени участника размещения заказа действует иное лицо, заявка на участие в конкурсе должна содержать также доверенность на осуществление действий от имени участника размещения заказа, заверенную печатью участника размещения заказа и подписанную руководителем участника размещения заказа (для юридических лиц) или уполномоченным этим руководителем лицом, либо нотариально заверенную копию такой доверенности. В случае, если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем участника размещения заказа, заявка на участие в конкурсе должна содержать также документ, подтверждающий полномочия такого лица.

Согласно положений частей 1 и 2 статьи 27 Закона о размещении заказов конкурсная комиссия рассматривает заявки на участие в конкурсе на соответствие требованиям, установленным конкурсной документацией, и соответствие участников размещения заказа требованиям, установленным в соответствии со статьей 11 закона. На основании результатов рассмотрения заявок на участие в конкурсе конкурсной комиссией принимается решение о допуске к участию в конкурсе участника размещения заказа и о признании участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в конкурсе, участником конкурса или об отказе в допуске такого участника размещения заказа к участию в конкурсе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены статьей 12 закона.

В соответствии с пунктом 1) части 1 статьи 12 Закона о размещении заказов при рассмотрении заявок на участие в конкурсе участник размещения заказа не допускается конкурсной комиссией к участию в конкурсе в случае непредоставления документов, определенных частью 3 статьи 25 закона (за исключением документов, предусмотренных подпунктом "г" пункта 1 части 3, частью 3.1 статьи 25 закона).

22.05.2009 г. на официальном сайте – портале государственных закупок РХ – [pgz.rhlider.ru](http://pgz.rhlider.ru), на официальном сайте г. Черногорска РХ – [Chernogorsk.com](http://Chernogorsk.com) размещена информация (документация, протоколы) о проведении указанного конкурса.

Размещение заказа проведено Администрацией г. Черногорска – уполномоченным органом на основании Постановления главы Администрации г. Черногорска от 30.04.2009 № 1123-П для пяти муниципальных заказчиков:

- Администрации г. Черногорска,
- Комитета по культуре, молодежи и спорту Администрации г. Черногорска,
- Комитета по управлению имуществом г. Черногорска,
- Финансового управления Администрации г. Черногорска,
- Совета депутатов г. Черногорска.

Указанным постановлением также утвержден состав Единой комиссии по размещению муниципального заказа Администрации г. Черногорска, которая действует согласно «Положению о Единой комиссии по размещению муниципального заказа Администрации г. Черногорска», утвержденному Постановлением главы Администрации г. Черногорска от 30.04.2009 № 1124-П.

Подпункт в) пункта 1) статьи 11 «Документация, входящая в заявку на участие в открытом конкурсе» Конкурсной документации от 22.05.2009 г. содержит в соответствии с подпунктом в) пункта 1) части 3 статьи 25 Закона о размещении заказов правомерное требование о представлении участниками размещения заказа в составе конкурсной заявки по каждому лоту «документа, подтверждающего полномочия лица на осуществление действий от имени участника размещения заказа - юридического лица (копия решения о назначении или об избрании либо приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника размещения заказа без доверенности (далее для целей настоящей главы - руководитель)). В случае, если от имени участника размещения заказа действует иное лицо, заявка на участие в конкурсе должна содержать также доверенность на осуществление действий от имени участника размещения заказа, заверенную печатью участника размещения заказа и подписанную руководителем участника размещения заказа (для юридических лиц) или уполномоченным этим руководителем лицом, либо нотариально заверенную копию такой доверенности. В случае, если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем участника размещения заказа, заявка на участие в конкурсе должна содержать также документ, подтверждающий полномочия такого лица».

Представленные на конкурс заявки ЗАО СО «Надежда» по всем пяти лотам в качестве документов, подтверждающих полномочия лица на осуществление действий от имени участника размещения заказа, содержат следующие документы:

- Доверенность от 17.02.2009 № 31, выданную от имени ЗАО СО «Надежда» в лице генерального директора Филипповой М.В. на имя директора Хакасского филиала общества Устинову О.Д. Согласно данной доверенности Устинова О.Д. уполномочена представлять интересы общества при размещении государственных и муниципальных заказов (подписывать заявки), в том числе, на услуги по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств;
- Копию Приказа ЗАО СО «Надежда» от 26.09.2001 № 174к о назначении Устиновой О.Д. на должность директора Хакасского филиала ЗАО СО «Надежда», подписанного генеральным директором общества Филипповым К.М. и заверенного директором Хакасского филиала ЗАО СО «Надежда» Устиновой О.Д.;
- Копию доверенности от 19.01.2009 № 11, выданную от имени ЗАО СО «Надежда» в лице генерального директора Филипповой М.В. на имя директора Хакасского филиала общества Устинову О.Д. и заверенную директором Хакасского филиала ЗАО СО «Надежда» Устиновой О.Д. Согласно данной доверенности Устинова О.Д. уполномочена представлять интересы общества в любых органах и организациях.

В нарушение положений подпункта в) пункта 1) части 3 статьи 25 Закона о размещении заказов конкурсные заявки ЗАО СО «Надежда» по всем пяти заявленным лотам не содержат документ о назначении (избрании) Филипповой М.В. на должность генерального директора ЗАО СО «Надежда» либо копию такого документа, а также в конкурсных заявках ЗАО СО «Надежда», представленным по лотам № 2, № 3, № 4, № 5 содержат копию доверенности от 17.02.2009 № 31, не заверенную нотариально.

На основании изложенного при проведении 10.07.2009 г. процедуры рассмотрения конкурсных заявок по указанному размещению заказа Единая комиссия по размещению муниципального заказа Администрации г. Черногорска в соответствии с

пунктом 1) части 1 статьи 12 Закона о размещении заказов правомерно отказала ЗАО СО «Надежда» в допуске к участию в торгах по всем заявленным лотам по причине непредставления документов о полномочиях, предусмотренных частью 3 статьи 25 Закона о размещении заказов, что отражено в пункте 6 Протокола № 18 рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе от 10.07.2009 г.

Таким образом, в результате рассмотрения жалобы № 68 ЗАО СО «Надежда» в лице Хакасского филиала по существу доводы, изложенные в жалобе, не нашли свое подтверждение в процессе ее рассмотрения, что дает основание признать жалобу необоснованной.

В соответствии с положениями части 3.25. Административного регламента ФАС России по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд (далее – Административный регламент), утвержденного Приказом ФАС России от 14.11.2007 № 379, комиссией антимонопольного органа при рассмотрении жалобы № 68 ЗАО СО «Надежда» также осуществлялась внеплановая проверка соблюдения законодательства РФ в сфере размещения заказов при размещении муниципального заказа на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств для нужд муниципальных заказчиков: Администрации г. Черногорска, Комитета по культуре, молодежи и спорту Администрации г. Черногорска, Комитета по управлению имуществом г. Черногорска, Финансового управления Администрации г. Черногорска, Совета депутатов г. Черногорска путем проведения открытого конкурса по пяти лотам. Эта проверка проводилась в соответствии с положениями части 5 статьи 17 Закона о размещении заказов.

В результате проведения указанной проверки нарушений заказчиками, уполномоченным органом заказчиков и его комиссией законодательства РФ о размещении заказов не установлено.

В соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов, частью 3.32 Административного регламента по результатам рассмотрения жалобы и проведения проверки принимается единое решение.

На основании вышеизложенного и руководствуясь положениями пункта 1) части 1 статьи 12, части 5 статьи 17, подпункта в) пункта 1) части 3 статьи 25, частей 1 и 2 статьи 27, части 6 статьи 60 Закона о размещении заказов, части 3.25 Административного регламента, Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия по контролю в сфере размещения заказов

Р Е Ш И Л А:

Признать жалобу № 68 ЗАО СО «Надежда» на действия Единой комиссии по размещению муниципального заказа Администрации г. Черногорска при размещении муниципального заказа на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств для нужд муниципальных заказчиков: Администрации г. Черногорска, Комитета по культуре, молодежи и спорту Администрации г. Черногорска, Комитета по управлению имуществом г. Черногорска, Финансового управления Администрации г. Черногорска, Совета депутатов г. Черногорска путем проведения открытого конкурса по пяти лотам необоснованной.

Примечание.

Решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии Э.Р. Гофман

Члены Комиссии М.Г. Кирьян

И.П. Самрин

А.С. Рыбин