

РЕШЕНИЕ

по делу № 06-12/15-118

14 сентября 2015 года

город Мурманск

Комиссия по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия Мурманского УФАС) в составе:

председатель комиссии Мурманского УФАС:

Попова И.Н. – заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области,

члены комиссии Мурманского УФАС:

Калитина Н.А. – заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области,

Фирсова Н. М. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля торгов Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области,

при участии:

представителей Некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах Мурманской области» (далее – НКО «ФКР МО», Заказчик) – <...> (по доверенности от 11.09.2015 г. №8), <...> (по доверенности от 15.06.2015 г. б/н),

представителя общества с ограниченной ответственностью «Электросервис» (далее – ООО «Электросервис», Заявитель, Общество) – <...> (по доверенности от 01.09.2015 №26),

рассмотрев в соответствии со статьёй 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу ООО «Электросервис» на действия НКО «ФКР МО» при проведении комиссионного отбора подрядной организации на право заключения договора на выполнение работ по лоту: «Капитальный ремонт внутридомовых инженерных систем, крыши и фасада многоквартирного дома, расположенного по адресу: Мурманская область, г. Кола, ул. Победы, д. 20» (далее – Комиссионный отбор, торги),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области 09 сентября 2015 года обратилось Общество с жалобой на действия Заказчика при проведении Комиссионного отбора.

Из существа поданной жалобы следует, что по результатам рассмотрения заявок, поданных на участие в Комиссионном отборе, заявка Заявителя признана не соответствующей требованиям документации о Комиссионном отборе.

Заявитель настаивает на том, что ООО «Электросервис» в составе заявки

представило необходимые документы, следовательно, заявка Общества отклонена комиссией Заказчика неправомерно.

ООО «Электросервис» просит выдать предписание об устранении допущенных нарушений.

Представители Заказчика с доводами Заявителя не согласны и считают, что процедура проведения торгов осуществлена в соответствии с действующим законодательством. НКО «ФКР МО» представлены письменные возражения на жалобу от 14 сентября 2015 г. № 04/1-1735.

Комиссия Мурманского УФАС, изучив представленные сторонами документы, выслушав пояснения представителей сторон, приходит к следующим выводам.

Нормативным актом, регулирующим порядок проведения Комиссионного отбора является Постановление Правительства Мурманской области от 30.09.2014 №494-ПП «Об утверждении Порядка привлечения НКО «ФКР МО», органами местного самоуправления, муниципальными бюджетными учреждениями подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Мурманской области» (далее – Порядок).

Извещение и документация о проведении торгов размещены на официальном сайте НКО «ФКР МО»: <http://fkrmo.ru/zakupki-fonda/>.

Документация для Комиссионного отбора разработана и утверждена в соответствии с пунктом 4.3 раздела 4 Порядка.

В соответствии с подпунктом 4.4.4 пункта 4.4 раздела 4 Порядка для участия в комиссионном отборе участник подает заявку с приложением договоров подряда и акты о приемке выполненных работ (унифицированная форма N КС-2) или копий указанных документов, подтверждающих опыт работы специалистов подрядчика на аналогичных объектах и соответствие квалификационным требованиям, либо пояснительная записка о причинах отсутствия данных документов.

Аналогичное требование указано в подпункте «а» пункта 6.2 части 6 документации о Комиссионном отборе.

Согласно пункту 4.11 раздела 4 Порядка заявка отклоняется комиссией Заказчика в случае предоставления документов, указанных в пункте 4.4 настоящего Порядка, не в полном объеме, не соответствующих требованиям, установленным настоящим Порядком.

Как следует из протокола № 178/1 вскрытия конвертов с заявками на участие в Комиссионном отборе от 04.09.2015 года (далее - Протокол) комиссией НКО «ФКР МО» принято решение не допускать к участию в Комиссионном отборе заявку ООО «Электросервис». В обоснование принятого решения в Протоколе указано: заявка Общества не допускается, так как не соблюден пункт подпункт 4.4.4 Порядка.

В ходе заседания представитель Заявителя пояснил, что при подаче заявки Общество руководствовалось подпунктом 6.1.4 пункта 6.1 части 6 документации.

В соответствии с подпунктом 6.1.4 пункта 6.1 части 6 документации для участия в

Комиссионном отборе участник подает заявку (форма № 1 к инструкции участникам) с приложением следующих документов: договоры подряда и акты о приемке выполненных работ (унифицированная форма № КС-2) или копии указанных документов, подтверждающие опыт работы специалистов подрядчика на аналогичных объектах и соответствие квалификационным требованиям, либо пояснительная записка о причинах отсутствия данных документов (Форма № 3).

Таким образом, ООО «Электросервис» в составе заявки представил заполненную в соответствии с требованиями Заказчика Форму №3, посчитав, что тем самым исполнил свою обязанность по предоставлению информации и документов, в составе заявки на участие в Комиссионном отборе.

Комиссией Мурманского УФАС изучена заявка Заявителя, и установлено, что в составе заявки содержится информация о перечне и годовых объемах выполнения аналогичных договоров. Данная информация представлена в виде таблицы и выполнена в соответствии с установленной Заказчиком Форме №3 к инструкции участникам.

Договоры подряда и акты о приемке выполненных работ (унифицированная форма № КС-2) или копии указанных документов, подтверждающие опыт работы специалистов подрядчика на аналогичных объектах и соответствие квалификационным требованиям в составе заявки не представлены. Также отсутствует пояснительная записка о причинах отсутствия данных документов.

Таким образом, Комиссия Мурманского УФАС установила, что заявка Общества не соответствует требованиям подпункта 4.4.4 пункта 4.4 раздела 4 Порядка, а также подпункта «а» пункта 6.2 части 6 документации о Комиссионном отборе.

Следовательно, комиссия Заказчика правомерно не допустила к участию в Комиссионном отборе заявку ООО «Электросервис».

Жалоба признается необоснованной.

При изучении документации о Комиссионном отборе Комиссия Мурманского УФАС установила нижеследующее.

Как было указано ранее, в соответствии с подпунктом 4.4.4 пункта 4.4 раздела 4 Порядка для участия в комиссионном отборе участник подает заявку с приложением договоров подряда и акты о приемке выполненных работ (унифицированная форма № КС-2) или копий указанных документов, подтверждающих опыт работы специалистов подрядчика на аналогичных объектах и соответствие квалификационным требованиям, либо пояснительной записки о причинах отсутствия данных документов.

Аналогичное требование указано в подпункте «а» пункта 6.2 части 6 документации о Комиссионном отборе.

Однако в подпункте 6.1.4 пункта 6.1 части 6 документации Заказчиком установлено требование о предоставлении указанной информации в соответствии с Формой № 3 к инструкции участникам.

Таким образом, документация о Комиссионном отборе содержит противоречия, что может ввести в заблуждение участников Комиссионного отбора.

Кроме того, в подпункте 4.4.4 пункта 4.4 раздела 4 Порядка отсутствует требование о предоставлении информации по определенной форме.

Следовательно, Заказчик в нарушение подпункта 4.4.4 пункта 4.4 раздела 4 Порядка установил в документации Форму №3 к инструкции участникам, в соответствии с которой участникам Комиссионного отбора необходимо представить информацию, подтверждающую опыт работы специалистов подрядчика на аналогичных объектах и соответствие квалификационным требованиям.

Кроме того, организация проведения комиссионного отбора подрядных Организаций регламентирована разделом 2 Порядка.

В соответствии с подпунктом 2.1.2 пункта 2.1 раздела 2 Порядка заказчик публикует не позднее, чем за десять дней до даты проведения комиссионного отбора официальную информацию о проведении комиссионного отбора на своем официальном сайте.

Организация и порядок проведения торгов регламентирован статьёй 448 Гражданского кодекса Российской Федерации.

В силу части 2 статьи 448 Гражданского кодекса Российской Федерации, если иное не предусмотрено законом, извещение о проведении торгов должно быть опубликовано организатором не позднее чем за тридцать дней до их проведения. Извещение должно содержать сведения о времени, месте и форме торгов, об их предмете, о существующих обременениях продаваемого имущества и о порядке проведения торгов, в том числе об оформлении участия в торгах, определении лица, выигравшего торги, а также сведения о начальной цене.

Таким образом, сроки об опубликовании официальной информации о проведении комиссионного отбора на официальном сайте установлены в Порядке с нарушением требований части 2 статьи 448 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Комиссия Мурманского УФАС приняла решение передать должностному лицу материалы дела для рассмотрения вопроса о наличии, либо отсутствии в действиях Правительства Мурманской области, в части утверждения Постановления от 30.09.2014 №494-ПП, признаков нарушения статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Принимая во внимание фактические обстоятельства дела, комиссия Мурманского УФАС, руководствуясь статьёй 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Электросервис» на действия Некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах Мурманской области» при проведении комиссионного отбора подрядной организации на право заключения договора на выполнение работ по лоту: «Капитальный ремонт внутридомовых инженерных систем, крыши и фасада многоквартирного дома, расположенного по адресу: Мурманская область, г. Кола, ул. Победы, д. 20» необоснованной.

Признать Некоммерческую организацию «Фонд капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах Мурманской области» нарушившей подпункт 4.4.4 пункта 4.4 раздела 4 Постановление Правительства Мурманской области от 30.09.2014 №494-ПП «Об утверждении Порядка привлечения НКО «ФКР МО», органами местного самоуправления, муниципальными бюджетными учреждениями подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Мурманской области».

Выдать предписание Некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах Мурманской области», комиссии некоммерческой организаций «Фонд капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах Мурманской области» об устранении допущенных правонарушений.

Передать должностному лицу Мурманского УФАС материалы дела для рассмотрения вопроса о наличии либо отсутствии в действиях Правительства Мурманской области признаков нарушения статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Решение по жалобе принято 14 сентября 2015 года.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ

по делу № 06-12/15-118

14 сентября 2015 года

город Мурманск

Комиссия по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия Мурманского УФАС) в составе:

председатель комиссии Мурманского УФАС:

Попова И.Н. – заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области,

члены комиссии Мурманского УФАС:

Калитина Н.А. – заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области,

на основании решения от 14 сентября 2015 года по делу № 06-12/15-118 принятого по результатам рассмотрения в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» жалобы общества с ограниченной ответственностью «Электросервис» на действия Некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта общего имущества в многоквартирных

домах Мурманской области» при проведении комиссионного отбора подрядной организации на право заключения договора на выполнение работ по лоту: «Капитальный ремонт внутридомовых инженерных систем, крыши и фасада многоквартирного дома, расположенного по адресу: Мурманская область, г. Кола, ул. Победы, д. 20» (далее – Комиссионный отбор, торги),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах Мурманской области» и комиссии Некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах Мурманской области» устранить нарушения подпункта 4.4.4 пункта 4.4 раздела 4 Постановления Правительства Мурманской области от 30.09.2014 № 494-ПП «Об утверждении Порядка привлечения НКО «ФКР МО», органами местного самоуправления, муниципальными бюджетными учреждениями подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Мурманской области», путём:

- 1.1. отмены протоколов, составленных в ходе проведения Комиссионного отбора;
- 1.2. внесения изменений в документацию, либо аннулирования процедуры торгов.

Некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах Мурманской области» исполнить предписание и в срок до 05 октября 2015 года представить в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области доказательства исполнения предписания в письменном виде либо в форме электронного документа (в соответствии с законом об электронной цифровой подписи) на электронный адрес: to51@fas.gov.ru

Комиссия Мурманского УФАС России предупреждает, что в соответствии с частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, невыполнение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, членом комиссии по осуществлению закупок, оператором электронной площадки, специализированной организацией в установленный срок законного предписания, требования органа, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок, за исключением органа, указанного в части 7.1 настоящей статьи, является административным правонарушением и влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - пятисот тысяч рублей.

Предписание по делу № 06-12/15-118 принято 14 сентября 2015 года.

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня его принятия.