

РЕШЕНИЕ № 13-ФАС22-АМ/05-15

Резолютивная часть решения оглашена «2» июля 2015г.

г.Барнаул

В полном объеме решение изготовлено «16» июля 2015г.

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

<...>

рассмотрев дело № 13-ФАС22-АМ/05-15 по признакам нарушения ОАО «Алтайкрайэнерго» части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В управление Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю поступило на рассмотрения обращение ООО «Тепло» (вх.№3078 от 23.03.2015г.) в отношении ОАО «Алтайкрайэнерго» по поводу отказа в заключении договора на энергоснабжение объектов, расположенных по адресу: с. Кулунда, Кулундинский район, Алтайский край.

Как следует из содержания заявления и представленных документов, 11.03.2015г. ООО «Тепло» обратилось с заявкой за исх.№73 от 10.03.2015г. в ОАО «Алтайкрайэнерго» о заключении договора энергоснабжения в отношении муниципального имущества - котельных и тепловых пунктов, предоставляемых на праве аренды администрацией Кулундинского сельсовета Кулундинского района Алтайского края и отделом по имуществу и земельным отношениям управления по экономическому развитию и имущественным отношениям администрации Кулундинского района Алтайского края.

ОАО «Алтайкрайэнерго» в своём ответе за исх.№14-08/673 от 11.03.2015г., направленном в адрес ООО «Тепло», в заключении договора энергоснабжения отказало, мотивируя тем, что в отношении энергопринимающих устройств (котельных и тепловых пунктов), перечисленных в заявке на заключение договора энергоснабжения, заключен договор энергоснабжения между ОАО «Алтайкрайэнерго» и ООО «Восток» №1386 от 26.12.2011г., действие которого не прекращено.

Из полученной информации ОАО «Алтайкрайэнерго» в антимонопольный орган (вх.153898 от 07.04.2015г.), следует, что представленный ООО «Тепло» договор аренды №4 от 01.12.2014г. заключен на 12 месяцев, при этом, в соответствии с частью 2 статьи 651 Гражданского кодекса Российской Федерации договор аренды зданий, заключаемый на срок не менее 1 календарного года подлежит государственной регистрации, и считается заключенным с момента такой регистрации. Однако, сведения о государственной регистрации договора №4 от 01.12.2014г., на момент рассмотрения заявки ООО «Тепло» за исх.№73 от 10.03.2015г. у ОАО «Алтайкрайэнерго» отсутствовали.

Таким образом, ОАО «Алтайкрайэнерго» в адрес ООО «Тепло» был направлен отказ от заключения договора энергоснабжения за исх.№14-08/673 от 11.03.2015г.

Между тем, муниципальное имущество – котельные и тепловой пункт в соответствии с договорами аренды №4 от 01.12.2014г., №4 от 31.12.2014г. передано в пользование ООО «Тепло» на основании актов приема-передачи от 01.12.2014г. и 31.12.2014г.

Акты приема-передачи, составленные от 01.12.2014г. и 31.12.2014г. на котельные и тепловой пункт по передаче муниципального имущества в аренду ООО «Тепло», подписаны как со стороны ООО «Тепло», так и со стороны администрации Кулундинского сельсовета Кулундинского района Алтайского края и отдела по имуществу и земельным отношениям управления по экономическому развитию и имущественным отношениям администрации Кулундинского района Алтайского края.

В вышеуказанных актах приема-передачи согласовано, что передающая сторона считается надлежащим образом выполнившей обязательства по передаче вышеуказанных объектов, а принимающая сторона обязуется приступить к управлению объектами муниципальной собственности (котельные и тепловой пункт) с даты заключения вышеуказанных актов.

Следовательно, с момента составления вышеуказанных актов и договоров аренды муниципального имущества, у ООО «Восток» отсутствовало вещное право на энергопринимающие устройства, перечисленные в названных актах.

В соответствии с пунктом 32 Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 04.05.2012г. №442

(далее – Основные положения №442), гарантирующий поставщик обязан заключить договор энергоснабжения (купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности)) с любым обратившимся к нему потребителем, энергопринимающие устройства которого находятся в зоне деятельности гарантирующего поставщика и энергопринимающие устройства которого в установленном порядке присоединены к объектам электросетевого хозяйства или в отношении энергопринимающих устройств которого заключен договор об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям сетевой организации в соответствии с Правилами технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2004 №861, или с любым обратившимся к нему покупателем, действующим в интересах такого потребителя.

Гарантирующий поставщик вправе отказаться от заключения договора энергоснабжения (купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности)) с потребителем (покупателем) при отсутствии возможности поставить электрическую энергию (мощность) потребителю вследствие отсутствия технологического присоединения в установленном порядке энергопринимающих устройств, в отношении которых предполагается заключение договора, к объектам электросетевого хозяйства и отсутствия при этом в отношении указанных энергопринимающих устройств заключенного договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям в соответствии с Правилами, указанными в абзаце втором настоящего пункта, или вследствие нахождения энергопринимающих устройств, в отношении которых предполагается заключение договора, вне зоны деятельности гарантирующего поставщика.

Однако, таких обстоятельств при рассмотрении заявления ООО «Тепло» (исх.№73 от 10.03.2015г.) по поводу отказа ОАО «Алтайкрайэнерго» от заключения договора энергоснабжения не установлено.

В связи с наличием в действиях ОАО «Алтайкрайэнерго», выразившихся в необоснованном отказе от заключения с ООО «Тепло» договора на энергоснабжение объектов потребителя – котельных и тепловых пунктов, расположенных в с. Кулунда Кулундинского района Алтайского края, признаков нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренных пунктом 5 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», управлением ФАС по Алтайскому краю в отношении ОАО «Алтайкрайэнерго» было вынесено предупреждение за исх.№1519/5 от 22.04.2015г. о прекращении вышеуказанных действий, со сроком исполнения до 22.05.2015г.

Из представленной информации ОАО «Алтайкрайэнерго» в антимонопольный орган (вх.№155886 от 21.05.2015г.), во исполнение предупреждения за исх.№1519/5 от 22.04.2015г., следует, что общество готово было рассмотреть новое заявление ООО «Тепло» в дальнейшем, при условии соблюдения последним порядка обращения в энергоснабжающие организации, в том числе, в части представления установленного Основными положениями №442 пакета документов.

В соответствии с пунктом 39 Основных положений №442 при отсутствии в представленных заявителем документах обязательных сведений, определенных в настоящем документе, или при непредставлении заявителем документов, указанных в пунктах 34 и 35 настоящего документа, которые должны быть приложены к заявлению о заключении договора с гарантирующим поставщиком, за исключением документов, которые в случае, предусмотренном в пункте 37 настоящего документа, не подлежат предоставлению, гарантирующий поставщик в течение 5 рабочих дней со дня получения заявления о заключении договора энергоснабжения (купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности)) уведомляет об отсутствующих сведениях или документах заявителя и в течение 30 дней со дня получения от заявителя недостающих сведений или документов обязан рассмотреть заявление о заключении договора в соответствии с настоящим пунктом.

Таким образом, в соответствии с порядком заключения договоров энергоснабжения между потребителями и гарантирующими поставщиками электрической энергии, установленным разделом 3 Основных положений №442, в случаях, при отсутствии в представленных заявителем документах обязательных сведений, определенных в настоящем документе, или при непредставлении заявителем документов для заключения договора энергоснабжения, не предусмотрено направление новой заявки.

Из этого следует, что ОАО «Алтайкрайэнерго» вновь уклонилось от заключения договора энергоснабжения с ООО «Тепло», в связи с чем, на основании приказа УФАС по Алтайскому краю от 26.05.2015г. № 122 антимонопольным органом возбуждено дело №13-ФАС22-АМ/05-15 в отношении ОАО «Алтайкрайэнерго» (ул. Воровского, 163, г. Барнаул, Алтайский край, 656002) по признакам нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в уклонении от заключения с ООО «Тепло» договора энергоснабжения по заявлению за исх.№73 от 10.03.2015г.

В ходе рассмотрения дела Комиссией, представитель ОАО «Алтайкрайэнерго» пояснил, что 28.05.2015г. в адрес ОАО «Алтайкрайэнерго» от ООО «Тепло» поступило новое заявление за исх.№205 о заключении договора энергоснабжения, к указанному заявлению приложены два договора аренды №4 от 31.12.2014г. и №5 от 31.12.2014г. со сроком действия на 11 месяцев, заключенным ООО «Тепло» с отделом по имуществу и земельным отношениям управления по экономическому развитию и имущественным отношениям администрации Кулундинского района Алтайского края и Муниципальным образованием Кулундинского сельсовета Кулундинского района Алтайского края.

В своем ответе (исх.№0108/399 от 03.06.2015г.) на поступившее заявление ООО «Тепло» (исх.№205 от 28.05.2015г.) о заключении договора энергоснабжения ОАО «Алтайкрайэнерго» сообщило, что названные договоры аренды являются недействительными и не соответствуют требованиям части 5 статьи 28.1 и части 2 статьи 28.2 Федерального закона от 27 июля 2010г. №190-ФЗ «О теплоснабжении», а именно: в договорах аренды не согласованы установленные законодательством существенные условия договора, при этом, у ОАО «Алтайкрайэнерго» отсутствуют сведения о проведении конкурсов на право заключения договоров аренды №4 от 31.12.2014г. и №5 от 31.12.2014г., а также документы, свидетельствующие о даче согласия антимонопольного органа на предоставление муниципальной преференции для осуществления деятельности в системе теплоснабжения на объекты муниципальной собственности, кроме того, некорректно оформлены документы на объекты: Котельную №18, Котельную №7, в связи с чем, рассмотрение указанного заявления по существу, не представляется возможным, до момента предоставления вышеуказанных документов в адрес общества.

Между тем, согласно пунктам 33, 34, 39 Основных положений №442 установлены требования к заявлению, и перечню прилагаемых к нему документов, о заключении договора энергоснабжения, а также действия гарантирующего поставщика электрической энергии при рассмотрении заявления о заключении договора энергоснабжения.

На основании раздела 3 Основных положений №442, следует, что в компетенцию гарантирующего поставщика при рассмотрении заявлений о заключении договора энергоснабжения, не входят действия по признанию документов недействительными, в том числе, рассмотрение указанных договоров аренды №4 от 31.12.2014г. и №5 от 31.12.2014г. на предмет условий действительности договоров.

Пунктом 34 Основных положений №442, установлен перечень представляемых заявителем документов, необходимых для заключения договора энергоснабжения.

Однако, предоставление документов, свидетельствующих о даче согласия антимонопольного органа на предоставление муниципальной преференции для осуществления деятельности в системе теплоснабжения на объекты муниципальной собственности, для заключения договора энергоснабжения не предусмотрены пунктом 34 Основных положений №442.

Из этого следует, что ОАО «Алтайкрайэнерго» вновь уклонилось от заключения договора энергоснабжения с ООО «Тепло».

Таким образом, действия ОАО «Алтайкрайэнерго», выразившиеся в уклонении от заключения с ООО «Тепло» (по заявкам за исх.№73 от 10.03.2015г., №205 от 28.05.2015г.) договора на энергоснабжения объектов - котельных и теплопункта, расположенных по адресу: с. Кулунда, Кулундинский район, Алтайский край (кроме объектов - Котельная №18, Котельная №7), переданных по договорам аренды №4 от 31.12.2014г., №5 от 31.12.2014г., заключенным между ООО «Тепло» и отделом по имуществу и земельным отношениям управления по экономическому развитию и имущественным отношениям администрации Кулундинского района Алтайского края, а также Кулундинским сельским советом Кулундинского района Алтайского края, противоречат пункту 32 Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 04.05.2012г. №442, и нарушают пункт 5 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства,

РЕШИЛА:

1. Признать действия ОАО «Алтайкрайэнерго», выразившиеся в уклонении от заключения с ООО «Тепло» (по заявкам за исх.№73 от 10.03.2015г., №205 от 28.05.2015г.) договора на энергоснабжение объектов потребителя, расположенных по адресу: с. Кулунда, Кулундинский район, Алтайский край (кроме объектов - Котельной №18, Котельной №7), переданных по договорам аренды №4 от

31.12.2014г., №5 от 31.12.2014г., заключенным между ООО «Тепло» и отделом по имуществу и земельным отношениям управления по экономическому развитию и имущественным отношениям администрации Кулундинского района Алтайского края, а также Кулундинским сельским советом Кулундинского района Алтайского края, противоречащими пункту 32 Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 04.05.2012г. №442, и нарушающими пункт 5 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. Выдать ОАО «Алтайкрайэнерго» предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства, а именно: ОАО «Алтайкрайэнерго» приступить к заключению с ООО «Тепло» (по заявкам за исх.№73 от 10.03.2015г., №205 от 28.05.2015г.) договора энергоснабжения в отношении объектов - котельных и тепловых пунктов, расположенных по адресу: с. Кулунда, Кулундинский район, Алтайский край (кроме объектов - Котельной №18, Котельной №7), переданных по договорам аренды №4 от 31.12.2014г., №5 от 31.12.2014г., заключенным между ООО «Тепло» и отделом по имуществу и земельным отношениям управления по экономическому развитию и имущественным отношениям администрации Кулундинского района Алтайского края, а также Кулундинским сельским советом Кулундинского района Алтайского края.

<...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.