

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения объявлена 07.06.2013
Ульяновск

г.

В полном объеме решение изготовлено 24.06.2013

дело № 9728/04-2013

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель	• зам. руководителя управления К.Ю.Попов,
Комиссии	
Члены	• нач. отдела М.С. Степанова,
Комиссии	• ведущий специалист-эксперт А.В. Федорова,

рассмотрев дело № 9728/04-2013 по признакам нарушения Администрацией МО «Ульяновский район» (433310, Ульяновская область, р.п. Ишеевка, ул. Новокомбинатовская, 9), Комитетом по управлению муниципальным имуществом и земельным отношениям МО «Ульяновский район» Ульяновской области (433310, Ульяновская область, р.п. Ишеевка, ул. Новокомбинатовская, 9) пункта 2 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее – Закон «О защите конкуренции»),

УСТАНОВИЛА:

15.04.2013 в Ульяновское УФАС России поступило заявление ИП Горшковой Р.Я. по признакам нарушения антимонопольного законодательства Администрацией МО «Ульяновский район», КУМИЗО МО «Ульяновский район» при предоставлении в аренду земельного участка под установку летнего кафе и детской площадки по адресу: Ульяновская область, Ульяновский район, р.п. Ишеевка, ул. Ленина (парк «Вдохновение»).

Приказом руководителя управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области от 15.05.2013 № 119 возбуждено дело о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения Администрацией МО «Ульяновский район», Комитетом по управлению муниципальным имуществом и земельным отношениям МО «Ульяновский район» пункта 2 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в непредоставлении ИП Горшковой Р.Я. в аренду муниципального имущества, в частности земельного участка под установку летнего кафе и детской площадки по адресу: Ульяновская область, Ульяновский район, р.п. Ишеевка, ул. Ленина (парк «Вдохновение»), что необоснованно препятствует осуществлению деятельности ИП Горшковой Р.Я.

Представитель Администрации МО «Ульяновский район» факт нарушения антимонопольного законодательства не признал. Пояснил, что на заявление ИП Горшковой Р.Я. от 12.03.2013 своевременно направлен ответ от 12.04.2013 № 509 почтовым отправлением.

Дополнительно пояснил, что действующим законодательством не предусмотрено право органов местного самоуправления на издание нормативных правовых актов, регулирующих порядок предоставления юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям земельных участков для целей, не связанных со строительством.

Предоставление земельных участков указанным лицам осуществляется исключительно в рамках постановления Правительства РФ от 11.11.2002 № 808 «Об организации и проведении торгов по продаже находящихся в государственной или муниципальной собственности земельных участков или права на заключение договоров аренды таких земельных участков».

Предоставление земельных участков на территории МО «Ульяновский район» в зависимости от основания возникновения у хозяйствующего субъекта вещных или обязательных прав осуществляется на основании нормативного акта Администрации или протокола о результатах торгов. Стороной по договору от имени муниципального образования выступает КУМИЗО МО «Ульяновский район».

Представитель факт нарушения антимонопольного законодательства не признала. Пояснила, что 15.03.2013 в администрацию МО «Ульяновский район» поступило заявление ИП Горшковой Р.Я. о предоставлении в аренду земельного участка в парке «Вдохновение» для установки летнего кафе и детской площадки. 12.04.2013 на указанное заявление ИП Горшковой О.А. был дан ответ, в котором был разъяснен порядок предоставления в аренду земельного участка. На территории МО «Ульяновский район» земельные участки предоставляются по результатам торгов. Кроме того, пояснила, что в соответствии с разъяснениями главного архитектора администрации МО «Ульяновской области» территория парка «Вдохновение» (парковая зона) не может рассматриваться для формирования земельного участка в целях предоставления для размещения летнего кафе.

Согласно письменным пояснениям Администрации МО «Ишеевское городское поселение» следует, что согласно схеме размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования «Ишеевское городское поселение», утвержденной постановлением Администрации МО «Ишеевское городское поселение» от 28.09.2012 №330 в р.п. Ишеевка в парке «Вдохновение», ул. Ленина определено место под размещение нестационарного торгового объекта площадью 9 кв.м под установку палатки или лотка.

09.04.2013 в Администрацию поселения обратилась ИП Горшкова Р.Я. с заявлением о предоставлении места под размещение нестационарного объекта торговли для торговли мороженым, напитками и сладкой ватой. Согласно установленному порядку ИП Горшковой Р.Я. было выдано разрешение на торговлю в парке «Вдохновение» по ул. Ленина в р.п. Ишеевка. В настоящее время торговля Горшковой Р.Я. в парке осуществляется. Прочие нестационарные объекты торговли и парке не размещены.

Дополнительно пояснено, что летние кафе могут быть организованы как на базе стационарных точек общественного питания (ресторанов, кафе, столовых), так и нестационарных, и при этом являться не объектом мелкорозничной торговли, которыми являются киоски и палатки, а точками общественного питания, отвечать санитарным, противопожарным, экологическим и другим нормам. Предоставление земельного участка, находящегося в муниципальной собственности под размещение летнего кафе осуществляется на конкурсной основе путем проведения торгов на право аренды земельного участка, с взиманием платы по договору аренды на земельный участок. Данные полномочия осуществляют Администрация МО «Ульяновский район» и Комитет по управлению муниципальным имуществом и земельным отношениям.

Рассмотрев материалы дела, заслушав пояснения лиц, участвующих в деле, комиссия пришла к выводу о необходимости прекратить рассмотрение дела в связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых комиссией действиях

Администрацией МО «Ульяновский район» и Комитетом по управлению муниципальным имуществом и земельным отношениям МО «Ульяновский район» Ульяновской области.

При этом комиссия исходила из следующего.

12.03.2013 ИП Горшкова Р.Я. обратилась с заявлением о предоставлении в аренду земельного участка под установку летнего кафе и детской площадки по адресу: Ульяновская область, Ульяновский район, р.п. Ишеевка, ул. Ленина (парк «Вдохновение»).

22.03.2013 письмом № 387 КУМИЗО МО «Ульяновский район» обратился к главному архитектору администрации МО «Ульяновский район» с просьбой рассмотреть возможность установки летнего кафе и подготовить схему разбивки земельного участка.

27.03.2013 главный архитектор администрации МО «Ульяновский район» на указанный запрос КУМИЗО МО «Ульяновский район» сообщила, что в соответствии с заявлением ИП Горшковой Р.Я. схема расположения земельного участка под установку летнего кафе с детской площадкой не предоставлялась. Данная территория (парковая зона) не может рассматриваться для формирования земельного участка.

Письмом от 12.04.2013 (исх. № 509) КУМИЗО МО «Ульяновский район» на заявление ИП Горшковой Р.Я. сообщило, что в соответствии с Земельным кодексом РФ гражданин или юридическое лицо, заинтересованные в предоставлении земельного участка, обращаются в исполнительный органа государственной власти или органа местного самоуправления, с соответствующим заявлением. В данном заявлении должны быть определены цель использования земельного участка, его предполагаемые размеры и местоположение, испрашиваемое право на землю.

Далее указано, что в заявлении ИП Горшковой Р.Я. не указан предполагаемый размер земельного участка.

Кроме того, разъяснено, что передача земельных участков в аренду осуществляется по итогам проведения торгов (конкурсов, аукционов). Предметом торгов (конкурсов, аукционов) может быть только сформированный земельный участок с установленными границами или право на заключение договора аренды такого земельного участка.

В настоящее время на территории парка «Вдохновение» в р.п. Ишеевка отсутствуют сформированные земельные участки.

С информацией о проведении торгов по продаже права на заключение договора аренды земельных участков можно ознакомиться в газете «родина Ильича» или на официальном сайте МО «Ульяновский район» (www.ulraion.ru) в сети Интернет.

Федеральным [законом](#) от 28.12.2009 N 381-ФЗ "Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации" (далее – Закона № 381-ФЗ) регулируются отношения, возникающие между органами государственной власти, органами местного самоуправления и хозяйствующими субъектами в связи с организацией и осуществлением торговой деятельности, а также отношения, возникающие между хозяйствующими субъектами при осуществлении ими торговой деятельности.

Согласно [пункту 6 статьи 2](#) указанного Закона под нестационарным торговым объектом понимается торговый объект, предоставляющий собой временное сооружение или временную конструкцию. Согласно [статье 10](#) Закона N 381-ФЗ установлены особенности размещения нестационарных торговых объектов, и согласно [части 3 этой статьи](#) схема размещения нестационарных торговых объектов разрабатывается и утверждается органом местного самоуправления, определенным в соответствии с уставом муниципального образования, в порядке, определенном уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

Постановлением Администраций МО «Ишеевское городское поселение» от 28.09.2012 №330 утверждена схема размещения нестационарных торговых объектов на территории

муниципального образования «Ишеевское городское поселение».

Согласно схеме размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования «Ишеевское городское поселение» в р.п. Ишеевка территория парка «Вдохновение», ул. Ленина определена под установку палатки или лотка.

Как установлено в рамках рассмотрения дела 09.04.2013 в Администрацию поселения обратилась ИП Горшкова Р.Я. с заявлением о предоставлении места под размещение нестационарного объекта торговли для торговли мороженым, напитками и сладкой ватой.

25.04.2013 Администрацией выдано разрешение на организацию места торговли в р.п. Ишеевка парк «Вдохновение» (30 м от центрального входа с правой стороны от главной аллеи» сладкой ватой, мороженым, соком и т.д.

Таким образом, в настоящее время ИП Горшковой Р.Я. осуществляется розничная торговля посредством нестационарного торгового объекта.

Следовательно, в действиях Администрации МО «Ульяновский район», Комитета по управлению муниципальным имуществом и земельным отношениям МО «Ульяновский район» при непредоставлении ИП Горшковой Р.Я. в аренду муниципального имущества, в частности земельного участка под установку летнего кафе и детской площадки по адресу: Ульяновская область, Ульяновский район, р.п. Ишеевка, ул. Ленина (парк «Вдохновение») отсутствует нарушение антимонопольного законодательства.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-3 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", Комиссия

РЕШИЛА:

В связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых комиссией действиях Администрации МО «Ульяновский район», Комитета по управлению муниципальным имуществом и земельным отношениям МО «Ульяновский район» Ульяновской области рассмотрение дела № 9728/04-2013 о нарушении пункта 2 части 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции» в отношении Администрации МО «Ульяновский район», Комитета по управлению муниципальным имуществом и земельным отношениям МО «Ульяновский район» Ульяновской области прекратить.

Председатель комиссии

К.Ю.Попов

М.С. Степанова

Члены комиссии

А.В. Федорова