

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения оглашена 20 декабря 2012 года

В полном объеме решение изготовлено 25 декабря 2012 года

№ 05-14/10921

г. Сыктывкар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе: <...> (далее - Комиссия), рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «Сыктывкарская автотранспортная компания», место нахождения: Республика Коми, город Сыктывкар, шоссе Сысольское, дом 29, в отношении Администрации муниципального образования городского округа «Сыктывкар», место нахождения: Республика Коми, город Сыктывкар, улица Бабушкина, дом 22, в части, касающейся организации и проведения конкурса на право заключения договора на организацию транспортного обслуживания населения по регулярным автобусным маршрутам общего пользования на территории муниципального образования городского округа «Сыктывкар»,

при участии: <...>,

УСТАНОВИЛА:

Обществом с ограниченной ответственностью «Сыктывкарская автотранспортная компания» (далее - ООО «САТК») подана жалоба в отношении Администрации МО ГО «Сыктывкар», в которой содержатся требования, касающиеся муниципального акта муниципального образования городского округа «Сыктывкар» (далее - МО ГО «Сыктывкар»), регулирующего условия и порядок проведения конкурса на право заключения договора на организацию транспортного обслуживания населения по регулярным автобусным маршрутам общего пользования на территории МО ГО «Сыктывкар», в том числе объединения в один лот такого конкурса всех муниципальных регулярных автобусных маршрутов общего пользования на территории МО ГО «Сыктывкар», наделяющего победителя конкурса на право заключения договора на организацию транспортного обслуживания населения по регулярным автобусным маршрутам общего пользования на территории МО ГО «Сыктывкар» функциями органов местного самоуправления МО ГО «Сыктывкар» по организации транспортного обслуживания населения, и требования, касающиеся организации и проведения конкурса на право заключения договора на организацию транспортного обслуживания населения по регулярным автобусным маршрутам общего пользования на территории МО ГО «Сыктывкар».

Жалоба в части требований, касающихся муниципального акта МО ГО «Сыктывкар», регулирующего условия и порядок проведения конкурса на право заключения договора на организацию транспортного обслуживания населения по регулярным автобусным маршрутам общего пользования на территории МО ГО «Сыктывкар», в том числе объединения в один лот такого конкурса всех муниципальных регулярных автобусных маршрутов общего пользования на

территории МО ГО «Сыктывкар», а также в части наделения победителя конкурса на право заключения договора на организацию транспортного обслуживания населения по регулярным автобусным маршрутам общего пользования на территории МО ГО «Сыктывкар» функциями органов местного самоуправления МО ГО «Сыктывкар» по организации транспортного обслуживания населения подлежит рассмотрению в порядке, определенном статьей 44 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), в части требований, касающихся организации и проведения конкурса, подлежит рассмотрению в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции.

ООО «САТК» оспариваются установленные конкурсной документацией конкурса на право заключения договора на организацию транспортного обслуживания населения по регулярным автобусным маршрутам общего пользования на территории МО ГО «Сыктывкар» критерии оценки заявок на участие в конкурсе «организация технического обслуживания и ремонта автомобилей», «срок эксплуатации транспортных средств, предназначенных для выполнения перевозок по реестру автобусных маршрутов по лоту», вместимость транспортного средства, предназначенного для выполнения перевозок по реестру автобусных маршрутов, в том числе соответствие вместимости транспорта пассажиропотоку», «наличие охраняемой стоянки и обогреваемых боксов (собственных или арендованных) для хранения или выпуска подвижного состава при низких температурах воздуха, технического обслуживания транспортных средств», «наличие диспетчерской службы», «организация медицинского предрейсового и послерейсового технического состояния транспортных средств», отказ в допуске ООО «САТК» к участию в конкурсе на право заключения договора на организацию транспортного обслуживания населения по регулярным автобусным маршрутам общего пользования на территории МО ГО «Сыктывкар».

Администрацией МО ГО «Сыктывкар», Сыктывкарским некоммерческим союзом пассажирских перевозчиков «СыктывкарГорТранс», обществом с ограниченной ответственностью «Альфа-Транс» заявлены возражения относительно требований ООО «САТК», касающихся организации и проведения конкурса.

Закон о защите конкуренции распространяется на отношения, которые связаны с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, и в которых участвуют российские юридические лица и иностранные юридические лица, организации, федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные осуществляющие функции указанных органов или организации, а также государственные внебюджетные фонды, Центральный банк Российской Федерации, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели.

По пункту 7 статьи 4 Закона о защите конкуренции конкуренция - соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

По пункту 5 Закона о защите конкуренции хозяйствующий субъект - коммерческая

организация, некоммерческая организация, осуществляющая деятельность, приносящую ей доход, индивидуальный предприниматель, иное физическое лицо, не зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя, но осуществляющее профессиональную деятельность, приносящую доход, в соответствии с федеральными законами на основании государственной регистрации и (или) лицензии, а также в силу членства в саморегулируемой организации.

Статьей 17 Закона о защите конкуренции определены антимонопольные требования к торгам, запросу котировок цен на товары.

Пунктами 1 - 4 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок) запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

- 1) координация организаторами торгов, запроса котировок или заказчиками деятельности его участников;
- 2) создание участнику торгов, запроса котировок или нескольким участникам торгов, запроса котировок преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом;
- 3) нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок;
- 4) участие организаторов торгов, запроса котировок или заказчиков и (или) работников организаторов торгов, запроса котировок или работников заказчиков в торгах, запросе котировок.

Частью 2 статьи 17 Закона о защите конкуренции наряду с установленными [частью 1](#) статьи 17 Закона о защите конкуренции запретами при проведении торгов, запроса котировок, если организаторами или заказчиками торгов, запроса котировок являются федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, государственные внебюджетные фонды, а также при проведении торгов, запроса котировок на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах, запросе котировок.

В силу статьи 2 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Закон об общих принципах организации местного самоуправления) городской округ - городское поселение, которое не входит в состав муниципального района и органы местного самоуправления которого осуществляют полномочия по решению установленных Законом об общих принципах организации местного самоуправления вопросов местного значения поселения и вопросов местного значения муниципального района, а также могут осуществлять отдельные государственные полномочия, передаваемые органам местного самоуправления

федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

Согласно статье 2 Закона об общих принципах организации местного самоуправления органы местного самоуправления - избираемые непосредственно населением и (или) образуемые представительным органом муниципального образования органы, наделенные собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

В соответствии с частью 1 статьи 37 Закона об общих принципах организации местного самоуправления местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования) наделяется уставом муниципального образования полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации. Местной администрацией руководит глава местной администрации на принципах единоначалия.

В силу статьи 2 Закона об общих принципах организации местного самоуправления вопросы местного значения - вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования, решение которых в соответствии с [Конституцией](#) Российской Федерации и Законом об общих принципах организации местного самоуправления осуществляется населением и (или) органами местного самоуправления самостоятельно.

Частью 1 статьи 7 Закона об общих принципах организации местного самоуправления предусмотрено, что по вопросам местного значения населением муниципальных образований непосредственно и (или) органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления принимаются муниципальные правовые акты.

Согласно статье 2 Закона об общих принципах организации местного самоуправления муниципальный правовой акт - решение, принятое непосредственно населением муниципального образования по вопросам местного значения, либо решение, принятое органом местного самоуправления и (или) должностным лицом местного самоуправления по вопросам местного значения, по вопросам осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, а также по иным вопросам, отнесенным уставом муниципального образования в соответствии с федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления и (или) должностных лиц местного самоуправления, документально оформленные, обязательные для исполнения на территории муниципального образования, устанавливающие либо изменяющие общеобязательные правила или имеющие индивидуальный характер.

Пунктом 7 части 1 статьи 16 Закона об общих принципах организации местного самоуправления к вопросам местного значения городского округа отнесены создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения в границах городского округа.

В соответствии с частями 1, 2 статьи 44 Устава муниципального образования городского округа «Сыктывкар», принятого Советом муниципального образования городского округа «Сыктывкар» 18.01.2006 (далее - Устав МО ГО «Сыктывкар») администрация городского округа является исполнительно-распорядительным органом местного самоуправления муниципального образования, наделенным Уставом полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами Республики Коми. Администрацией городского округа на принципах единоначалия руководит глава администрации городского округа.

Пунктом 5 части 3 статьи 59 Устава МО ГО «Сыктывкар» к муниципальным актам отнесены постановления и распоряжения администрации городского округа.

Пунктом 7 части 1 статьи 26 Устава МО ГО «Сыктывкар» к вопросам местного значения городского округа отнесены создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения в границах городского округа.

Администрацией МО ГО «Сыктывкар» принято Постановление от 04.07.2007 № 7/2332 «Об организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом на территории муниципального образования городского округа «Сыктывкар» (далее - Постановление об организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом на территории МО ГО «Сыктывкар»).

Постановлением об организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом на территории МО ГО «Сыктывкар» установлено, что организация транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом на территории МО ГО «Сыктывкар», за исключением Эжвинского района, осуществляется в соответствии с Положением об организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом на территории МО ГО «Сыктывкар», за исключением автобусных маршрутов, движение по которым выполняется на территории Эжвинского района (приложение № 1) (далее - Положение об организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом на территории МО ГО «Сыктывкар»).

По пункту 2 Положения об организации транспортного обслуживания населения на территории МО ГО «Сыктывкар» муниципальный регулярный автобусный маршрут - городской или пригородный регулярный автобусный маршрут, оборудованный объектами транспортной инфраструктуры, по которому осуществляются перевозки пассажиров и багажа по расписанию и проходящий по территории городского округа в пределах границ городского округа; городской муниципальный регулярный автобусный маршрут - маршрут, проходящий в пределах черты города Сыктывкара; пригородный муниципальный регулярный автобусный маршрут - маршрут, проходящий за пределы черты города Сыктывкара на расстояние до 50 километров включительно, но в пределах границ городского округа.

По пункту 2 Положения об организации транспортного обслуживания на территории МО ГО «Сыктывкар» реестр маршрутов - документ, утверждаемый

главой администрации муниципального образования городского округа, включающий в себя перечень муниципальных регулярных автобусных маршрутов с указанием номера маршрута, начального и конечного остановочных пунктов.

По пункту 5 Положения об организации транспортного обслуживания населения на территории МО ГО «Сыктывкар» организация перевозок пассажиров и багажа по муниципальным регулярным автобусным маршрутам осуществляется путем проведения конкурсов на право осуществления перевозок пассажиров и багажа по муниципальным регулярным автобусным маршрутам.

В соответствии с пунктом 6 Положения об организации транспортного обслуживания населения на территории МО ГО «Сыктывкар» конкурс проводится в целях обеспечения добросовестной конкуренции, отбора конкурентоспособных перевозчиков, обеспечивающих безопасные и лучшие условия перевозки пассажиров и багажа.

По пункту 3 Положения об организации транспортного обслуживания населения на территории МО ГО «Сыктывкар» организация транспортного обслуживания населения осуществляется Администрацией МО ГО «Сыктывкар».

По подпунктам 8, 9, 10 пункта 4 Положения об организации транспортного обслуживания населения на территории МО ГО «Сыктывкар» в целях организации транспортного обслуживания населения Администрация МО ГО «Сыктывкар» осуществляет: организацию проведения конкурсов на право осуществления перевозок пассажиров и багажа по муниципальным регулярным автобусным маршрутам, подготовку конкурсной документации, формирование конкурсной комиссии, заключение с перевозчиками договоров на право осуществления перевозок пассажиров и багажа по муниципальным регулярным автобусным маршрутам.

Порядок организации и проведения органами местного самоуправления открытых конкурсов на право заключения договоров на осуществление внутримunicipальных пассажирских (автобусных) перевозок, подчиняющихся расписанию, каким-либо федеральным нормативным правовым актом не регулируется.

Органы местного самоуправления вправе самостоятельно устанавливать требования к составу заявки на участие в таких конкурсах, критерии оценки заявок на участие в соответствующих конкурсах, условия договоров, заключаемых путем проведения таких конкурсов, при условии, если соответствующие положения не противоречат установленным законом и иными правовыми актами (императивным нормам).

Администрацией МО ГО «Сыктывкар» принято Постановление от 02.11.2012 № 11/4178 «О проведении конкурса на право заключения договора на организацию транспортного обслуживания населения по регулярным автобусным маршрутам общего пользования на территории МО ГО «Сыктывкар» (далее - Постановление о проведении конкурса на право заключения договора на организацию транспортного обслуживания населения по регулярным автобусным маршрутам общего пользования на территории МО ГО «Сыктывкар»).

Постановлением о проведении конкурса на право заключения договора на

организацию транспортного обслуживания населения по регулярным автобусным маршрутам общего пользования на территории МО ГО «Сыктывкар» утверждены:

- Положение о проведении конкурса на право заключения договора на организацию транспортного обслуживания населения по регулярным автобусным маршрутам общего пользования на территории МО ГО «Сыктывкар» (приложение № 1);

- Состав конкурсной комиссии по отбору контрагентов на право заключения договора на организацию транспортного обслуживания населения по регулярным автобусным маршрутам общего пользования на территории МО ГО «Сыктывкар» (приложение № 2);

- Реестр регулярных автобусных маршрутов общего пользования на территории МО ГО «Сыктывкар» (приложение № 3).

Положением о проведении конкурса на право заключения договора на организацию транспортного обслуживания населения по регулярным автобусным маршрутам общего пользования на территории МО ГО «Сыктывкар» регулируется порядок проведения конкурсов на право заключения договора на организацию транспортного обслуживания населения по регулярным автобусным маршрутам общего пользования на территории МО ГО «Сыктывкар», включенным в Реестр регулярных автобусных маршрутов общего пользования на территории МО ГО «Сыктывкар».

Реестром регулярных автобусных маршрутов общего пользования на территории МО ГО «Сыктывкар» установлены номера, наименования и виды, протяженность маршрутов, время начала и окончания работы движения транспортных средств на маршрутах от начального и конечного пунктов, интервал движения в часы пик и межпиковое время, вместимость транспортного средства на маршрутах.

Пунктами 3.1.1 - 3.1.10 пункта 3.1 Положения о проведении конкурса на право заключения договора на организацию транспортного обслуживания населения по регулярным автобусным маршрутам общего пользования на территории МО ГО «Сыктывкар» установлены требования к содержанию извещения о проведении конкурса (информационному сообщению).

По пунктам 3.1.1 - 3.1.10 пункта 3.1 Положения о проведении конкурса на право заключения договора на организацию транспортного обслуживания населения по регулярным автобусным маршрутам общего пользования на территории МО ГО «Сыктывкар» извещение о проведении конкурса (информационное сообщение) должно содержать следующие сведения:

3.1.1. наименование, место нахождения, почтовый адрес, номер телефона организатора конкурса;

3.1.2. дату начала и окончания приема заявок (документов) на участие в конкурсе, дату, время и место проведения конкурса;

3.1.3. предмет конкурса;

3.1.4. срок действия договора по результатам конкурса;

3.1.5. порядок проведения конкурса;

3.1.6. порядок оформления участия в конкурсе;

3.1.7. место и дата вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе;

3.1.8. порядок определения лица, выигравшего конкурс;

3.1.9. адрес официального сайта, на котором размещена конкурсная документация;

3.1.10. адрес с указанием номера кабинета, номера телефона, ФИО контактного лица, времени приема документов в целях участия в конкурсе.

По пункту 3.1 Положения о проведении конкурса на право заключения договора на организацию транспортного обслуживания населения по регулярным автобусным маршрутам общего пользования на территории МО ГО «Сыктывкар» Администрация МО ГО «Сыктывкар» публикует в официальном печатном издании МО ГО «Сыктывкар» и на сайте Администрации МО ГО «Сыктывкар» извещение о проведении конкурса не менее чем за тридцать дней до даты его проведения.

По пункту 4.1 Положения о проведении конкурса на право заключения договора на организацию транспортного обслуживания населения по регулярным автобусным маршрутам общего пользования на территории МО ГО «Сыктывкар» конкурсная документация разрабатывается и утверждается организатором конкурса.

Пунктом 4.2 Положения о проведении конкурса на право заключения договора на организацию транспортного обслуживания населения по регулярным автобусным маршрутам общего пользования на территории МО ГО «Сыктывкар» предусмотрены требования к содержанию конкурсной документации.

По пункту 4.2 Положения о проведении конкурса на право заключения договора на организацию транспортного обслуживания населения по регулярным автобусным маршрутам общего пользования на территории МО ГО «Сыктывкар» конкурсная документация должна содержать:

документы, представляемые для участия в конкурсе;

реестр регулярных автобусных маршрутов, выставленных на конкурс, и по каждому маршруту наименование и протяженность маршрута, время начала и окончания работы движения транспортных средств на маршрутах от начального и конечного пунктов, интервал движения в часы пик и межпиковое время, количество транспортных средств на маршруте и марка транспортного средства.

критерии оценки заявок;

форму типового договора на организацию транспортного обслуживания населения по регулярным автобусным маршрутам общего пользования на территории МО ГО «Сыктывкар»;

срок, предоставляемый для заключения договора на организацию транспортного обслуживания населения по регулярным автобусным маршрутам общего пользования на территории МО ГО «Сыктывкар» по результатам конкурса;

срок действия договора на организацию транспортного обслуживания населения по регулярным автобусным маршрутам общего пользования на территории МО ГО «Сыктывкар», заключаемого с победителем конкурса.

Администрацией МО ГО «Сыктывкар» организован конкурс на право заключения договора на организацию транспортного обслуживания населения по регулярным автобусным маршрутам общего пользования на территории МО ГО «Сыктывкар» (далее - конкурс).

Предметом конкурса явилось право на заключение договора на организацию транспортного обслуживания населения по регулярным автобусным маршрутам общего пользования (городской и пригородный, в пределах городской черты) на территории МО ГО «Сыктывкар».

Конкурсная документация конкурса на право заключения договора на организацию транспортного обслуживания населения по регулярным автобусным маршрутам общего пользования на территории МО ГО «Сыктывкар» (далее - конкурсная документация) утверждена Первым заместителем главы Администрации МО ГО «Сыктывкар».

Дата начала приема заявок на участие в конкурсе 12.11.2012.

Дата и время окончания приема заявок на участие в конкурсе 14 ч. 00 мин. 12.12.2012.

Дата и время вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе 14 ч. 00 мин. 12.12.2012.

Дата и время подведения итогов конкурса 14 ч. 00 мин. 14.12.2012.

Извещение о проведении конкурса опубликовано в официальном печатном издании МО ГО «Сыктывкар» газете «Панорама столицы» 12.11.2012.

Конкурсная документация размещена на официальном сайте Администрации МО ГО «Сыктывкар» www.syktyvkar.komi.com в сети «Интернет» (далее - официальный сайт) 12.11.2012.

Заявки на участие в конкурсе поданы: Сыктывкарским некоммерческим союзом пассажирских перевозчиков (далее - СНС ПП «СыктывкарГорТранс»), обществом с ограниченной ответственностью «Альфа-Транс» (далее - ООО «Альфа-Транс»), обществом с ограниченной ответственностью «Гермес» (далее - ООО «Гермес»). Это следует из протокола вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе от 12.12.2012.

К участию в конкурсе допущены СНС ПП «СыктывкарГорТранс» и ООО «Альфа-Транс», ООО «Гермес» отказано в допуске к участию в конкурсе (протокол рассмотрения заявок на участие в конкурсе от 13.12.2012).

Итоги конкурса не подведены в связи с направлением антимонопольным органом в адрес Администрации МО ГО «Сыктывкар» в порядке частей 11, 19 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции уведомления о приостановлении конкурса и недопустимости заключения договора по результатам конкурса до принятия антимонопольным органом решения по жалобе.

Согласно пункту 2.1 конкурсной документации претендентами на участие в конкурсе являлись юридические лица и индивидуальные предприниматели.

Подпунктами 2.1.1 - 2.1.13 пункта 2.1 раздела 2 конкурсной документации установлены документы, предоставляемые для участия в конкурсе в составе заявки на участие в конкурсе.

К таким документам отнесены:

заявка на участие в конкурсе;

подлинник либо нотариально заверенная копия выписки из Единого государственного реестра юридических лиц или индивидуальных предпринимателей, полученная не ранее чем за один месяц до дня размещения на официальном сайте извещения;

заверенная копия документа, подтверждающего полномочия лица на осуществление действий от имени претендента - юридического лица (копия решения о назначении или об избрании либо приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени претендента без доверенности); в случае если от имени претендента действует иное лицо - также доверенность, заверенная печатью и подписанная руководителем - для юридических лиц, индивидуальным предпринимателем - для индивидуальных предпринимателей);

справка произвольной формы (подписывается руководителем и главным бухгалтером - для юридических лиц, индивидуальным предпринимателем - для индивидуальных предпринимателей) об отсутствии процедуры банкротства, ликвидации и реорганизации юридического лица, прекращения деятельности индивидуального предпринимателя, отсутствии ареста на имущество, необходимого для обеспечения организации перевозок пассажиров в соответствии с поданной заявкой на участие в конкурсе;

справка о наличии (отсутствии) просроченной задолженности по оплате труда, подписанная руководителем и главным бухгалтером - для юридических лиц, индивидуальным предпринимателем - для индивидуальных предпринимателей;

справка инспекции Федеральной налоговой службы России об отсутствии или наличии просроченной задолженности по налогам и сборам в бюджеты и государственные внебюджетные фонды за последний заверченный отчетный период;

справка по форме, указанной в приложении 4 к конкурсной документации, о транспортных средствах с учетом резервных транспортных средств, выставляемых по реестру автобусных маршрутов, с указанием марки (модели), вместимости, года выпуска, государственного регистрационного знака, наличия (обязательства установки) специального оборудования и систем, повышающих безопасность, комфортность и уровень управления пассажирских перевозок; справка представляется отдельно по каждому маршруту и подписывается руководителем и главным бухгалтером - для юридических лиц, индивидуальным предпринимателем - для индивидуальных предпринимателей;

справка о численности и квалификации водителей, привлекаемых к управлению

транспортными средствами, указанными в приложении 4 к конкурсной документации, справка о численности и квалификации должностных лиц, ответственных за безопасность дорожного движения.

справка (гарантийное письмо) произвольной формы о возможности использования претендентом специальных транспортных средств, оборудованных для пассажирских перевозок инвалидов, лиц с ограниченными возможностями и маломобильных групп населения.

справка Управления Государственной инспекции безопасности дорожного движения МВД по Республике Коми об отсутствии или наличии дорожно-транспортных происшествий с участием транспортных средств претендента с указанием последствий ДТП за год, предшествующий году, в котором проводится конкурсный отбор;

справка произвольной формы, подтверждающая наличие специального оборудования и систем на транспортных средствах;

справка о наличии охраняемой стоянки и обогреваемых боксов для хранения и выпуска подвижного состава при низких температурах воздуха, технического обслуживания транспортных средств.

опись представленных документов, подписанная претендентом или его представителем по форме, указанной в приложения 5 к конкурсной документации.

Пунктом 3.1 раздела 3 конкурсной документации определен порядок подачи заявок на участие в конкурсе.

По пункту 3.1 раздела 3 конкурсной документации документы, указанные в [пункте 2.1](#) конкурсной документации, представляются претендентом или его представителем в конкурсную комиссию в письменной форме, в 2-х запечатанных конвертах (внешнем и внутреннем). Заявка и документы, представленные претендентом, должны быть написаны на русском языке.

Внешний конверт должен быть адресован Администрации МО ГО «Сыктывкар», содержать наименование конкурса, на участие в котором подается данная заявка.

Указание на таком конверте фирменного наименования, места нахождения, фамилии, имени, отчества не допускается.

На внутреннем конверте, кроме информации внешнего конверта, указывается наименование и адрес претендента для того, чтобы вернуть заявку на участие в конкурсе, если она будет получена после окончания приема конвертов с заявками.

Подчистки и исправления не допускаются. Документы, представляемые претендентами в составе заявки на участие в конкурсе, должны быть заполнены по всем пунктам, в соответствии с требованиями конкурсной документации.

Заявка на участие в конкурсе подается в одном экземпляре для заказчика конкурса.

Соблюдение претендентом указанных требований означает, что все документы и

сведения, входящие в состав заявки на участие в конкурсе, поданы от имени претендента, а также подтверждает подлинность и достоверность представленных в составе заявки на участие в конкурсе документов и сведений.

Документы, представленные позднее даты, указанной в информационном извещении, приему не подлежат.

Конверты с заявками на участие в конкурсе регистрируются в [Журнале](#) регистрации заявок на участие в конкурсе по форме приложения № 6 к конкурсной документации.

Если конверт не запечатан и не помечен в соответствии с требованием настоящего пункта, уполномоченный орган не несет ответственности в случае его потери или вскрытия раньше срока.

Разделом 4 конкурсной документации предусмотрены порядок вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе, порядок рассмотрения заявок на участие в конкурсе, порядок проведения конкурса.

По пункту 4.1 конкурсной документации публично 12 декабря 2012 года в 14.00 часов по адресу: 167610, г. Сыктывкар, ул. Бабушкина, д. 22, каб. 317 конкурсной комиссией производится вскрытие конвертов с заявками на участие в конкурсе. Конкурсной комиссией вскрываются конверты с конкурсными заявками, которые поступили в конкурсную комиссию до времени вскрытия конвертов с конкурсными заявками.

Участники конкурса вправе присутствовать при вскрытии конвертов с документами на участие в конкурсе. Представитель участника должен иметь при себе документ, удостоверяющий личность и документ, подтверждающий полномочия руководителя (выписка из Единого государственного реестра юридических лиц (индивидуальных предпринимателей), в случае если он не является руководителем данной организации - доверенность на право представлять интересы участника, подписанную уполномоченным лицом. Каждый представитель участников подлежит обязательной регистрации.

По пункту 4.2 конкурсной документации конкурсной комиссией при вскрытии каждого конверта с заявкой и документами на участие в конкурсе оглашается наименование претендента, зачитывается заявка на участие в конкурсе и сверяется наличие документов на участие в конкурсе, представленных претендентом, по описи. Данные сведения заносятся в протокол об итогах вскрытия конвертов. Проверяется наличие документов, представленных в описи, содержание и правильность оформления документов конкурсной комиссией на данном этапе не рассматриваются.

По пункту 4.3 конкурсной документации протокол об итогах вскрытия конвертов ведется секретарем конкурсной комиссии и подписывается всеми присутствующими на заседании членами конкурсной комиссии. Протокол должен быть подготовлен не позднее трех дней после вскрытия конвертов.

По пункту 4.4 конкурсной документации после проведения процедуры вскрытия конвертов председатель конкурсной комиссии объявляет перерыв до рассмотрения заявок на соответствие требованиям конкурсной документации.

По пункту 4.5 конкурсной документации конкурсная комиссия рассматривает представленные претендентами заявки и документы на участие в конкурсе, проверяет содержание, правильность оформления представленных документов и их соответствие перечню, указанному в [разделе 2](#), пункте 2.1 конкурсной документации, проверяет соответствие претендентов требованиям, предъявляемым к участникам конкурса.

Срок рассмотрения заявок на участие в конкурсе не может превышать 5 рабочих дней со дня вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе.

По пункту 4.6 конкурсной документации конкурсной комиссией выносится на голосование вопрос о соответствии претендента требованиям, предъявляемым к участнику конкурса.

По итогам голосования конкурсная комиссия принимает решение о соответствии претендента требованиям, предъявляемым к участнику конкурса, и допуске претендента для участия в конкурсе или об отказе претенденту в допуске на конкурс, как не соответствующему установленным требованиям с указанием причин отказа. Решения конкурсной комиссии оформляются протоколом заседания, который подписывается всеми присутствующими на заседании членами конкурсной комиссии. Решение конкурсной комиссии доводится до сведения претендентов, подавших заявки на участие в конкурсе.

Основаниями для отказа претенденту в допуске на конкурс являются:

несоответствие заявки форме, установленной [приложением № 1](#) к конкурсной документации;

несоответствие претендента требованиям, указанным в [пункте 2.1](#) к конкурсной документации;

несоответствие конкурсных предложений, указанных в заявке, информационному извещению заказчика конкурса;

непредставление документа (документов), предусмотренного (предусмотренных) [пунктом 2.1 раздела 2](#) конкурсной документации, недостоверных сведений о претенденте или об услугах, на выполнение которых размещается заказ;

если в отношении претендента проводится процедура ликвидации, банкротства (или принято решение о проведении ликвидации, банкротства);

приостановлена деятельность претендента в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, на день рассмотрения заявки на участие в конкурсе.

По пункту 4.7 конкурсной документации в случае установления недостоверности сведений, содержащихся в заявке на участие в конкурсе, в документах, представленных претендентом для конкурса в соответствии с [пунктом 2.1 раздела 2](#) конкурсной документации, конкурсная комиссия отстраняет такого претендента от участия в конкурсе на любом этапе его проведения.

По пункту 4.8 конкурсной документации претенденты, допущенные к участию в

конкурсе по результатам проведения первого этапа основного заседания конкурсной комиссии, приглашаются на второй этап основного заседания конкурсной комиссии.

По пункту 4.9 конкурсной документации оценка и сопоставление заявок на участие в конкурсе осуществляется конкурсной комиссией в соответствии с критериями, указанными в приложении № 3 к конкурсной документации, на основании данных, представленных претендентами, содержащихся в документах, указанных в [пункте 2.1 раздела 2](#) конкурсной документации, по балльной системе.

По пункту 4.10 конкурсной документации победителем конкурса признается претендент, набравший наибольшее количество баллов в целом по всему перечню оцениваемых показателей (итоговый бал) и ему присваивается первое место.

По пункту 4.11 конкурсной документации при равенстве сумм баллов нескольких претендентов по результатам балльной оценки победителем среди них признается претендент, имеющий наименьшее количество учтенных дорожно-транспортных происшествий с участием транспортных средств претендента, предписаний УГИБДД МВД по Республике Коми.

В случае равной оценки участников конкурса победителем среди них признается претендент, подавший заявку ранее остальных претендентов.

По пункту 4.12 конкурсной документации решение о результатах конкурса оформляется протоколом и доводится до сведения участников конкурса публично конкурсной комиссией в течение 5 рабочих дней.

Приложением 3 к конкурсной документации установлены критерии оценки заявок на участие в конкурсе и значимость критериев оценки заявок на участие в конкурсе.

	Организация технического обслуживания и ремонта автомобилей	баллы	сумма баллов
1	Наличие производственно-технической базы для проведения технического обслуживания и ремонта автомобилей (в собственности или на законном праве)	5	
	Техническое обслуживание и ремонт автомобилей производится по договору с организацией	3	
	Обязательство отсутствует	0	
Итого баллов по данному критерию			
2	Срок эксплуатации транспортных средств, предназначенных для выполнения перевозок по реестру автобусных маршрутов лоту	Баллы на одно транспортное средство	Количество транспортных средств
	До 3 лет	10	
	От 3 лет до 10 лет	5	
Итого баллов по данному критерию (всего баллов/количество транспортных средств)			
	Вместимость транспортного средства		

	Вместимость транспортного средства, предназначенного для выполнения перевозок по реестру автобусных маршрутов, в том числе соответствие вместимости транспорта пассажиропотоку	Баллы на одно транспортное средство	Количество транспортных средств	Сумма баллов
3	Номинальная вместимость не менее 36 мест	3		
	Номинальная вместимость не менее 60 мест	5		
	Номинальная вместимость не менее 70 мест	8		
	Номинальная вместимость не менее 100 мест	10		
Итого баллов по данному критерию (всего баллов/количество транспортных средств)				
4	Наличие специального оборудования на транспортных средствах, предназначенных для выполнения перевозок по реестру автобусных маршрутов спутниковых систем ГЛОНАСС/GPS, тахографы	Баллы на одно транспортное средство	Количество транспортных средств	Сумма баллов
	Наличие оборудования ГЛОНАСС/GPS	5		
	Обязательство отсутствует	0		
	Наличие тахографов	5		
	Обязательство отсутствует	0		
Итого баллов по данному критерию				
5	Наличие транспортных средств, оборудованных специальными устройствами для осуществления пассажирских перевозок инвалидов, лиц с ограниченными возможностями и маломобильных групп населения			
	Наличие	5		
	Обязательство отсутствует	0		
Итого баллов по данному критерию				
6	Наличие охраняемой стоянки и обогреваемых боксов (собственных или арендованных) для хранения и выпуска подвижного состава при низких температурах воздуха, технического обслуживания транспортных средств			
	Наличие	3		
	Обязательство отсутствует	0		

	Итого баллов по данному критерию			
	Наличие диспетчерской службы:			
7	Диспетчерский контроль с использованием спутниковых систем ГЛОНАСС/GPS(по графику работы автобусов на маршрутах)	5		
	Наличие специалистов в штате	3		
	Обязательство отсутствует	0		
	Итого баллов по данному критерию			
8	Организация медицинского предрейсового и послерейсового технического состояния транспортных средств			
	Наличие соответствующих специалистов	3		
	Обязательство отсутствует	0		
	Итого баллов по данному критерию			
9	Стаж лицензионной деятельности по перевозке пассажиров			
	От 1 года	1		
	От 1 года до 3 лет	2		
	Свыше 3 лет	3		
	Итого баллов по данному критерию			
	ВСЕГО баллов по всем критериям:			

Доказательства недопущения, ограничения, устранения конкуренции на товарном рынке внутригородских автомобильных (автобусных) пассажирских перевозок, подчиняющихся расписанию, в границах МО ГО «Сыктывкар», вследствие действий Администрации МО ГО «Сыктывкар» в виде установления в приложении № 3 к конкурсной документации критериев оценки заявок на участие в конкурсе, а также количества присваиваемых баллов по таким критериям в деле отсутствуют, заявителем не представлены.

Наличие необходимых условий для технического обслуживания и ремонта подвижного состава, диспетчерской службы, охраняемой стоянки и обогреваемых боксов является гарантией предоставления услуг транспортом общего пользования качественно и своевременно. Наличие ремонтных зон, квалифицированного технического персонала (механиков, медиков, ремонтных

рабочих) позволяет утверждать о том, что на таком предприятии ведется работа с водителями по соблюдению безопасности дорожного движения, имеется реальная техническая возможность для проведения медицинских и технических осмотров. Наличие определенной ремонтной техники в собственности свидетельствует о стабильности работы предприятия, позволяет оперативно реагировать на условия работы, качественно выполнять требования заказчика перевозок.

Таким образом, критерии оценки заявок на участие в конкурсе, содержащиеся в обжалуемых заявителем пунктах 1, 2, 3, 6, 7, 8 приложения 3 к конкурсной документации не устанавливают какого-либо ограничения для хозяйствующих субъектов на участие в конкурсе. Данные условия в равной степени относятся ко всем претендентам на участие в конкурсе и не создают кому-либо из них преимущественных условий, поскольку требования не носят персонализированного характера и распространяют свое действие на всех без исключения возможных участников конкурса.

Целью их установления является отбор среди перевозчиков наиболее конкурентоспособных, которые смогут обеспечить наиболее эффективные и комфортные условия перевозки пассажиров и высокий уровень безопасности дорожного движения.

Актом конкурсной комиссии от 12.12.2012 об отказе принятия документов установлено, что заявка ООО «САТК» представлена после истечения срока представления заявок на участие в конкурсе (в 14 ч. 02 мин. 12.12.2012) лицом, чьи полномочия на представление заявки не были подтверждены соответствующими документами.

Согласно пункту 1 статьи 53 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - Гражданский кодекс) юридическое лицо приобретает гражданские права и принимает на себя гражданские обязанности через свои органы, действующие в соответствии с законом, иными правовыми актами и учредительными документами.

В силу части 1 статьи 40 Федерального закона от 08.02.1998 № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» (далее - Закон об обществах с ограниченной ответственностью) единоличный исполнительный орган общества (генеральный директор, президент и другие) избирается общим собранием участников общества на срок, определенный уставом общества, если уставом общества решение этих вопросов не отнесено к компетенции совета директоров (наблюдательного совета) общества. Единоличный исполнительный орган общества может быть избран также не из числа его участников.

Договор между обществом и лицом, осуществляющим функции единоличного исполнительного органа общества, подписывается от имени общества лицом, председательствовавшим на общем собрании участников общества, на котором избрано лицо, осуществляющее функции единоличного исполнительного органа общества, или участником общества, уполномоченным решением общего собрания участников общества, либо, если решение этих вопросов отнесено к компетенции совета директоров (наблюдательного совета) общества, председателем совета директоров (наблюдательного совета) общества или лицом, уполномоченным решением совета директоров (наблюдательного совета)

общества.

В соответствии с частью 3 Закона об обществах с ограниченной ответственностью единоличный исполнительный орган общества:

- 1) без доверенности действует от имени общества, в том числе представляет его интересы и совершает сделки;
- 2) выдает доверенности на право представительства от имени общества, в том числе доверенности с правом передоверия;
- 3) издает приказы о назначении на должности работников общества, об их переводе и увольнении, применяет меры поощрения и налагает дисциплинарные взыскания;
- 4) осуществляет иные полномочия, не отнесенные Законом об обществах с ограниченной ответственностью или уставом общества к компетенции общего собрания участников общества, совета директоров (наблюдательного совета) общества и коллегиального исполнительного органа общества.

Исходя из пункта 1 статьи 53 Гражданского кодекса, частей 1, 3 статьи 40 Закона об обществах с ограниченной ответственностью документами, подтверждающими полномочия единоличного исполнительного органа общества с ограниченной ответственностью на осуществление действий от имени общества с ограниченной ответственностью являются решение о назначении или об избрании либо приказ о назначении физического лица на должность.

В силу пунктов 1, 5 статьи 185 Гражданского кодекса доверенностью признается письменное уполномочие, выдаваемое одним лицом другому лицу для представительства перед третьими лицами.

Доверенность от имени юридического лица выдается за подписью его руководителя или иного лица, уполномоченного на это его учредительными документами.

Следовательно, исходя из того, что пунктом 3.1 конкурсной документации установлено требование о представлении заявки на участие в конкурсе претендентом или его представителем, лицо, представившее в конкурсную комиссию заявку от имени ООО «САТК», должно было подтвердить свои полномочия на подачу заявки решением о назначении или об избрании на должность директора ООО «САТК», либо приказом о назначении физического лица на должность директора ООО «САТК», либо доверенностью от ООО «САТК».

Однако, как установлено актом конкурсной комиссии от 12.12.2012 об отказе принятия документов такие документы лицом, представившим в конкурсную комиссию заявку от имени ООО «САТК», предъявлены не были.

Следовательно, в соответствии с пунктом 3.1 конкурсной документации, а также в силу того, что в соответствии с абзацем 10 пункта 3.1 конкурсной документации заявки на участие в конкурсе, поданные за пределами установленного срока их приема, не могли быть приняты конкурсной комиссией, конкурсной комиссией правомерно отказано в принятии заявки на участие в конкурсе от ООО «САТК».

На основании изложенного жалоба ООО «САТК» является необоснованной.

Вместе с тем в ходе рассмотрения жалобы установлено, что Администрацией МО ГО «Сыктывкар» не размещено на официальном сайте извещение о проведении конкурса.

В бездействии Администрации МО ГО «Сыктывкар» в виде неразмещения на официальном сайте извещения о проведении конкурса имеются нарушения пункта 3.1 Положения о проведении конкурса на право заключения договора на организацию транспортного обслуживания населения по регулярным автобусным маршрутам общего пользования на территории МО ГО «Сыктывкар».

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «САТК» необоснованной.
2. Признать бездействие Администрации МОГО «Сыктывкар» в виде неразмещения на официальном сайте извещения о проведении конкурса противоречащим пункту 3.1 Положения о проведении конкурса на право заключения договора на организацию транспортного обслуживания населения по регулярным автобусным маршрутам общего пользования на территории МО ГО «Сыктывкар».
3. С учетом опубликования извещения о проведении конкурса в официальном печатном издании МО ГО «Сыктывкар» газете «Панорама столица», размещения конкурсной документации на официальном сайте, отсутствия у антимонопольного управления доказательств того, что допущенное нарушение повлекло ущемление прав и законных интересов участников конкурса и других хозяйствующих субъектов, повлияло на результаты конкурса, с учетом стадии конкурса, предписание не выдавать.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.