РЕШЕНИЕ № 054/06/33-78/2020

15 января 2020 года г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области по контролю в сфере закупок (Комиссия Новосибирского УФАС России) в составе:

в присутствии представителей:

...

рассмотрев жалобы ИП Кенжетаева В.И. на действия заказчиков и уполномоченного учреждения при проведении открытого конкурса в электронной форме № 0851200000619009157 на оказание услуг по предоставлению во временное пользование обработанного больничного белья, начальная (максимальная) цена контракта 26 609 049 руб. 50 коп.,

УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России обратился ИП Кенжетаев В.И. с жалобами на действия заказчиков и уполномоченного учреждения при проведении открытого конкурса в электронной форме № 0851200000619009157 на оказание услуг по предоставлению во временное пользование обработанного больничного белья.

Суть жалоб ИП Кенжетаева В.И. заключается в следующем.

1. Заказчиком в ЕИС было опубликовано извещение о проведении открытого конкурса в электронной форме на оказание услуг по предоставлению во временное пользование обработанного больничного белья. При этом, извещение содержит информацию о закупаемом объекте: «77.29.14.000 – услуги по прокату бытовых бельевых изделий». Заказчик самостоятельно определяет код общероссийского классификатора ОКПД 2 в зависимости от объекта закупки. В соответствии с ОКПД 2 вид деятельности «77.29.14.000 - услуги по прокату бытовых бельевых изделий» не включает в себя услуги по прокату прачечными больничного белья.

По мнению подателя жалобы, заказчик при проведении закупки в соответствии с кодом 77.29.14 (услуги по прокату бытовых бельевых изделий) неправомерно включил услуги, не предусмотренные данным кодом - 96.01.1 (услуги по стирке и чистке (в том числе, химической) изделий из тканей и меха).

2. 1) В нарушение ч. 1 ст. 30 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) заказчик проигнорировал требование осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок.

2) В соответствии с ч. 2 ст. 31 Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов, дополнительные требования.

Вместе с тем, закупка № 0851200000619009156 является открытым конкурсом, следовательно, не входит в список закрытых электронных процедур, на неё не распространяется действие ч. 2 ст. 31 Закона о контрактной системе. В нарушение ч. 3 ст. 33 Закона о контрактной системе заказчик включил в документацию о закупке требования к квалификации участника закупки, включая наличие опыта работы, а также требования к деловой репутации участника закупки, требования к наличию у него производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для оказания услуг, поставка которых является предметом контракта.

3. В соответствии с п. 1 описания объекта закупки больничное белье, передаваемое заказчику, должно быть было промаркировано исполнителем.

Податель жалобы считает, что медицинское учреждение не имеет права передать право маркировки белья исполнителю, так как согласно п.9 Приказа Минздрава СССР № 222 от 29.02.84 «Об утверждении инструкции по учету белья, постельных принадлежностей, одежды и обуви в лечебно-профилактических и других учреждениях здравоохранения, состоящих на государственном бюджете СССР» (далее – Приказ) штамп установленного образца для маркировки белья хранится у заместителя руководителя по административно-хозяйственной части или другого ответственного сотрудника учреждения, на которого приказом руководителя учреждения возложены обязанности по маркировке белья и хранению маркировочного штампа.

В соответствии с п. 31 Приказа оборот белья без штампа установленного образца, который содержит информацию о лечебном учреждении, отделении и дате ввода в эксплуатацию, в медицинском учреждении запрещен.

Согласно Приказу всё бельё, которое поступает в медицинское учреждение, должно быть промаркировано штампом установленного образца с указанием медицинского учреждения, отделения и даты ввода в эксплуатацию. Однако данное требование отсутствует в документации об открытом конкурсе в электронной форме, как и обоснование его неприменения.

ГКУ НСО «УКСис» и ГБУЗ НСО «ГНОКБ» в возражениях на жалобы ИП Кенжетаева В.И. сообщили следующее.

1. Стирка белья не является самостоятельным предметом закупки, а является составной частью обработки белья в рамках действующих норм и правил, в частности, положений постановления главного государственного санитарного врача РФ № 65 от 10.06.2010 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, оборудованию, содержанию и режиму работы прачечных», СП 1.1.1058-01 «Организация и проведение производственного контроля за соблюдением санитарных правил и выполнением санитарно-противоэпидемиологических (профилактических) мероприятий», МУ 3.5.736-99 «Технология обработки белья в медицинских учреждениях», в которых установлено, что заказчику необходимо организовать в учреждении бельевой режим, направленный на снижение риска возникновения и распространения внутрибольничных инфекций. Под бельевым режимом понимается, в том числе, стирка текстильных изделий в медицинских учреждениях.

В соответствии с п. 6.18 и п.9.9 постановления главного государственного санитарного врача РФ № 58 от 10.06.2016 «Об утверждении СанПиН 2.1.3.2630-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям, осуществляющим медицинскую деятельность» обеззараживание загрязненных выделениями и биологическими жидкостями изделий из текстильных материалов осуществляют в процессе стирки.

В соответствии с требованиями инструкции по технологии обработки белья медицинских учреждений на фабриках-прачечных № 121-6/125-5 от 07.04.1986, утвержденной приказом Министерства ЖКХ РСФСР от 16.07.1986, и положениями МУ 3.5.736-99 «Технология обработки белья в медицинских учреждениях» заказчиком в описании объекта закупки установлены требования по сортировке больничного белья, дезинфекции, выбору технологических режимов стирки, способов стирки, а также требования к хранению и транспортировке белья.

ГОСТ Р 57616-2017 «Услуги бытовые. Услуги проката. Общие требования» устанавливает требования к услугам проката, предоставляемым юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, для физических лиц, путем передачи во временное пользование непотребляемого движимого имущества для личных, семейных, домашних и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности.

При этом, данный стандарт применяется юридическими лицами (организациями) независимо от их организационно-правовой формы, а также индивидуальными предпринимателями, оказывающими потребителям услуги проката.

Таким образом, требования к конкретному способу обработки белья установлены заказчиком на основании вышеуказанных положений действующего законодательства и информация о коде ОКПД 2 в полном объеме соответствует положениям описания объекта закупки.

2. 1) В соответствии с ч. 1 ст. 30 Закона о контрактной системе заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок. Следовательно, не более 85% совокупного годового объема закупок заказчики вправе осуществлять не устанавливая ограничения.

К числу таких закупок относится рассматриваемый открытый конкурс в электронной форме. В соответствии с п. 4 документации о закупке ограничения участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) не установлены, что не является нарушением положений ст.30 Закона о контрактной системе.

Согласно п. 16 ст. 3 Закона о контрактной системе совокупный годовой объем закупок - утвержденный на соответствующий финансовый год общий объем финансового обеспечения для осуществления заказчиком закупок в соответствии с Законом о контрактной системе, в том числе, для оплаты контрактов, заключенных до начала указанного финансового года и подлежащих оплате в указанном финансовом году.

Таким образом, под совокупным годовым объемом закупок понимается общее количество закупок, осуществляемое заказчиком в течение соответствующего финансового года, а не только закупки на оказание услуг по предоставлению во временное пользование обработанного больничного белья.

2) Данная закупка осуществляется путем проведения открытого конкурса в электронной форме, соответственно, не относится к закрытой электронной процедуре.

Согласно ч. 1 ст. 54.1 Закона о контрактной системе под открытым конкурсом в электронной форме понимается конкурс, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении открытого конкурса в электронной форме и конкурсной документации и к участникам закупки предъявляются единые требования.

При этом, в соответствии с п. 8 ч. 1 ст. 54.3 Закона о контрактной системе конкурсная документация должна содержать критерии оценки заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме, величины значимости этих критериев, порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме. Таким образом, установление в документации критериев оценки заявок является не правом, а обязанностью заказчика.

Порядок оценки заявок, окончательных предложений участников закупки установлен Постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 N 1085 «Об утверждении Правил оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Таким образом, действия заказчика (уполномоченного учреждения) полностью соответствуют требованиям действующего законодательства о контрактной системе.

3. Действие Приказа распространяется на все вновь приобретенное, а также безвозмездно полученное учреждением белье. В соответствии с п. 9 Приказа от 29.02.1984 все приобретенное и безвозмездно поступившее белье после его приемки на склад маркируется.

Однако в данном случае белье, переданное заказчику в рамках данной закупки, не является ни вновь приобретенным, ни безвозмездно переданным заказчику, оно

передается во временное пользование на определенный срок за определенную контрактом сумму. Данное белье не маркируется заказчиком, так как не принадлежит ему, оно должно быть промаркировано собственником белья - исполнителем услуги, что и установлено в описании объекта закупки.

Изучив представленные материалы и доводы сторон, Комиссия Новосибирского УФАС России пришла к следующим выводам.

1. В силу п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В соответствии с ч. 2 ст. 33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям.

Так, согласно описанию объекта закупки исполнителю необходимо обеспечить:

- предоставление в пользование заказчику обработанного больничного белья надлежащего качества с отсутствием дефектов;

- доставку больничного белья заказчику, упаковку и сортировку больничного белья, его возврат после использования, а также связанные с этим погрузочно-разгрузочные работы;

- сдачу чистого больничного белья и прием использованного больничного белья по адресу заказчика;

- стирку использованного больничного белья в помещениях и на оборудовании, которые соответствуют требованиям Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения».

Кроме того, в описании объекта закупки указано, что технологический процесс обработки больничного белья должен производиться в соответствии с нормами и правилами обработки больничного белья в медицинских учреждениях.

Исходя из описания объекта закупки, можно сделать вывод о том, что предметом закупки является предоставление во временное пользование обработанного постельного белья и текстильных изделий. Вместе с тем, описание объекта закупки отражает качественные характеристики оказываемой исполнителем услуги (предоставляемые исполнителем постельное белье и текстильные изделия должны быть обработаны в соответствии с нормами, установленными законодательством).

Таким образом, на основании вышеизложенного, Комиссия Новосибирского УФАС России полагает, что описание объекта закупки не выделяет услуги по стирке белья как отдельный предмет закупки. Довод подателя жалобы не нашел своего подтверждения.

2. 1) Согласно ч. 1 ст. 30 Закона о контрактной системе заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок. Исходя из указанной нормы, заказчики вправе осуществлять не более 85% совокупного годового объема

закупок, не устанавливая ограничения.

Согласно п. 16 ст. 3 Закона о контрактной системе совокупный годовой объем закупок - утвержденный на соответствующий финансовый год общий объем финансового обеспечения для осуществления заказчиком закупок в соответствии с Законом о контрактной системе, в том числе, для оплаты контрактов, заключенных до начала указанного финансового года и подлежащих оплате в указанном финансовом году. В совокупный годовой объем закупок включаются все закупки, осуществляемые заказчиком в рамках Закона о контрактной системе в течение соответствующего финансового года.

Таким образом, заказчиками и уполномоченным учреждением не были нарушены положения Закона о контрактной системе, поскольку у заказчика есть право на проведение 85 % объема закупок без установления ограничений. Довод подателя жалобы не нашел своего подтверждения.

2) Данная закупка проводится в форме открытого конкурса в электронной форме. В соответствии с ч. 1 ст. 54.1 Закона о контрактной системе под открытым конкурсом в электронной форме понимается конкурс, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении открытого конкурса в электронной форме и конкурсной документации и к участникам закупки предъявляются единые требования.

В силу п. 8 ч. 1 ст. 54.3 Закона о контрактной системе конкурсная документация должна содержать критерии оценки заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме, величины значимости этих критериев, порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме. Порядок оценки заявок, окончательных предложений участников закупки установлен Постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 N 1085 «Об утверждении Правил оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Таким образом, установление в документации об открытом конкурсе критериев оценки заявок не нарушает положения Закона о контрактной системе, поскольку является обязанностью заказчика. Довод подателя жалобы не нашел своего подтверждения.

3. Действие Приказа распространяется на все вновь приобретенное, а также безвозмездно полученное учреждением белье. В соответствии с п. 9 Приказа все приобретенное и безвозмездно поступившее белье после его приемки на склад маркируется.

При этом, белье, переданное заказчику в рамках данной закупки, не является ни вновь приобретенным, ни безвозмездно переданным заказчику, оно передается во временное пользование на определенный срок за определенную контрактом сумму. Данное белье не маркируется заказчиком, так как не принадлежит ему, оно должно быть промаркировано собственником белья – исполнителем услуги. Требование к маркировке белья исполнителем услуги установлено заказчиком в п.1 описания объекта закупки.

Таким образом, по мнению Комиссии Новосибирского УФАС России, в действиях

заказчика отсутствуют нарушения положений Приказа и Закона о контрактной системе.

При проведении на основании п. 1 ч. 15 ст. 99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки данной закупки, в том числе, всей информации, размещенной в единой информационной системе в рамках данного открытого конкурса в электронной форме, а также действий конкурсной комиссии при рассмотрении заявок, нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе не выявлены.

Руководствуясь ч. 8 ст. 106, п. 1 ч. 15 ст. 99 Закона о контрактной системе, Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобы ИП Кенжетаева В.И. на действия заказчиков и уполномоченного учреждения при проведении открытого конкурса в электронной форме № 0851200000619009157 на оказание услуг по предоставлению во временное пользование обработанного больничного белья необоснованными.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.