

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения оглашена 24 сентября 2009 г. г.
Новосибирск

Решение в полном объеме изготовлено 28 сентября 2009г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (Новосибирское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Ельчанинов А.А. - заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;

Даниленко Г.Н. - начальник отдела антимонопольного контроля и естественных монополий, член Комиссии;

Донских В.А. - главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии,

без участия представителя ответчика (о времени и месте рассмотрения уведомлен надлежащим образом), рассмотрев дело № 74 от 04.09.2009г. по признакам нарушения Советом депутатов г. Искитима Новосибирской области (ул. Пушкина, 51, г.Искитим, Новосибирская область, 633209) ч.ч. 1, 3 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

По заданию ФАС России была проведена проверка соблюдения антимонопольного законодательства при взаимодействии органов местного самоуправления с хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на рынке ритуальных услуг.

В результате проведения проверки Порядка деятельности общественных кладбищ на территории г. Искитима, утвержденного решением Совета депутатов г. Искитима № 249 от 27.06.2008г. (далее - Порядка), были выявлены признаки нарушения антимонопольного законодательства.

Согласно ч.1 ст.15 Федерального закона «О защите конкуренции» органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции. Частью 3 статьи 15 Федерального закона «О защите конкуренции» запрещается наделять хозяйствующих субъектов функциями и правами органов местного самоуправления.

В соответствии с п.1.2 Порядка, общественные кладбища на территории г.Искитима являются муниципальной собственностью и находятся в хозяйственном ведении или оперативном управлении специализированной службы, определяемой администрацией города. Указанный пункт нарушает ст. 18 Федерального закона «О погребении и похоронном деле», согласно которой общественные кладбища находятся в ведении органов местного самоуправления. При этом, возможность передачи кладбищ в ведение какого-либо хозяйствующего субъекта, в том числе специализированной службе по вопросам похоронного дела, не предусмотрена.

Федеральным законом от 06.10.2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения отнесены к вопросам местного значения (ст. 14).

В силу ст.25 Федерального закона от 12.01.1996г. №8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» организация похоронного дела осуществляется органами местного самоуправления. Погребение и оказание услуг по погребению возложено на специализированные службы по вопросам похоронного дела, создаваемые органами местного самоуправления. Федеральный закон «О погребении и похоронном деле» не исключает возможности выполнения данной деятельности другими коммерческими организациями. Так, специализированной службе возмещается стоимость услуг, предоставляемых согласно гарантированному перечню услуг по погребению (ст. 9), однако, ст. 10 указанного закона предусматривает, что в случае, если погребение осуществлялось за счет родственников или иного лица, взявшего на себя обязанность по погребению умершего, им выплачивается социальное пособие на погребение.

Согласно п.2.3 Порядка отвод земельных участков для погребения производится администрацией кладбища, которая является структурным подразделением специализированной службы. Администрация кладбища осуществляет регистрацию захоронений в книге регистрации захоронений (п. 2.8) и выдаёт удостоверение о захоронении (п.2.11). Захоронение урны с прахом в существующую могилу допускается только с разрешения администрации кладбища (п.2.12). Проведение работ, связанных с установкой (заменой) надмогильных сооружений, осуществляется только с уведомления администрации кладбища (п.5.1) и подлежат обязательной регистрации администрацией кладбища в книге регистрации надмогильных сооружений (п. 5.7). Для принятия решения о создании семейного захоронения граждане должны представлять справку, выданную администрацией кладбища о наличии свободного земельного участка (п. 3.9), кроме того, о погребении в паспорте семейного захоронения администрация кладбища осуществляет соответствующую запись (п.3.8).

Пункт 6.1 Порядка предусматривает, что ответственность за организацию похоронного обслуживания на территории кладбища, возлагается на администрацию кладбища, которая должна обеспечить своевременную подготовку могил, соблюдение норм отвода земельного участка для захоронения. Согласно п.9.2 Порядка катафальные транспортные средства должны иметь пропуск, выдаваемый специализированной службой.

Таким образом, вышеуказанные положения Правил предусматривают передачу в хозяйственное ведение или оперативное управление хозяйствующему субъекту муниципальные кладбища и наделение его функциями органа местного

самоуправления, в том числе контрольно-распорядительного характера.

Постановлением Президиума Высшего Арбитражного Суда РФ № 12027/07 от 23.09.2008г. установлено, что передача в ведение хозяйствующим субъектам общественных кладбищ и наделение указанных субъектов функциями органа местного самоуправления в части выделения земельных участков под захоронение и выдачи различных разрешений (согласований) является нарушением антимонопольного законодательства.

Положения Порядка наделяют специализированную службу функциями и правами органа местного самоуправления, в том числе контрольно-распорядительного характера, что является нарушением ч. 3 ст. 15 Федерального закона «О защите конкуренции», создают преимущественные условия деятельности для данного хозсубъекта, что является нарушением ч. 1 ст. 15 Федерального закона «О защите конкуренции», поскольку может привести к ограничению конкуренции на рынке ритуальных услуг г. Искитима.

Совет депутатов Искитима не представил пояснений по делу.

Рассмотрев материалы дела, Комиссия установила, что Совет депутатов г. Искитима решением № 249 от 27.06.2008г. принял акт - Порядок деятельности общественных кладбищ на территории г. Искитима, пункты 1.2, 2.3, 2.8, 2.11, 2.12, 3.8, 3.9, 3.11, 5.1, 5.2, 5.3, 5.7, 6.1, 7.2.1., 7.2.2, 7.2.3, 7.3, 9.2, 9.3, 9.4 которого нарушают ч. 1 и ч.3 статьи 15 Федерального закона «О защите конкуренции», поскольку предусматривают передачу специализированной службе по вопросам похоронного дела в хозяйственное ведение или оперативное управление муниципальных кладбищ, функций органа местного самоуправления, в том числе контрольно-распорядительного характера, что создаёт ей преимущественные условия деятельности и может привести к ограничению конкуренции на рынке ритуальных услуг г. Искитима.

Учитывая изложенные обстоятельства и руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49, частью 1 статьи 50 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать Совет депутатов г. Искитима Новосибирской области нарушившим ч.ч. 1, 3 ст. 15 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции» путём принятия решением № 249 от 27.06.2008г. акта (Порядка деятельности общественных кладбищ на территории г. Искитима), который предусматривают передачу специализированной службе по вопросам похоронного дела в хозяйственное ведение или оперативное управление муниципальных кладбищ, наделяет хозяйствующий субъект (специализированную службу по вопросам похоронного дела) функциями органа местного самоуправления, в том числе контрольно - распорядительного характера, и тем самым создаёт преимущественные условия деятельности для отдельного хозяйствующего субъекта, что может привести к недопущению, ограничению, устранению

конкуренции.

2. Признать имеющиеся материалы достаточными для выдачи Совету депутатов г. Искитима Новосибирской области предписания о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.

С целью устранения выявленного нарушения законодательства Совету депутатов г. Искитима Новосибирской области необходимо внести изменения в принятый решением № 249 от 27.06.2008г. акт (Порядок деятельности общественных кладбищ на территории г.Искитима), исключив из пунктов 1.2, 2.3, 2.8, 2.11, 2.12, 3.8, 3.9, 3.11, 5.1, 5.2, 5.3, 5.7, 6.1, 7.2.1., 7.2.2, 7.2.3, 7.3, 9.2, 9.3, 9.4 положения, которые предусматривают передачу специализированной службе по вопросам похоронного дела в хозяйственное ведение или оперативное управление муниципальных кладбищ, наделяют хозяйствующий субъект (специализированную службу по вопросам похоронного дела) функциями органа местного самоуправления, в том числе контрольно - распорядительного характера, определив указанные функции (по отводу земельных участков для погребения (в том числе для размещения семейного захоронения); по регистрации, перерегистрации захоронений (в том числе семейных), иных действий, подлежащих обязательной регистрации; по выдаче удостоверений о захоронении, паспортов семейных захоронений, внесению изменений в них; по осуществлению контроля за содержанием захоронений и принятию мер к устранению нарушений; по согласованию установки (замены) надмогильных сооружений, выполнению иных работ на кладбищах; по предъявлению требований, направленных на устранение допущенных нарушений при осуществлении соответствующих работ на кладбищах; по определению порядка и условий движения транспортных средств, утверждению схем их движения и стоянок на территории кладбища), как функции органа местного самоуправления по организации похоронного дела, которые могут осуществляться непосредственно органом местного самоуправления или созданным им учреждением (автономным или бюджетным), а также закрепить нахождение общественных кладбищ в ведении органов местного самоуправления.

3. Признать, что основания для принятия иных мер по пресечению и (или) устранению последствий нарушения антимонопольного законодательства отсутствуют.

Решение Комиссии может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2.6 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.

Председатель Комиссии

А.А. Ельчанинов

Члены Комиссии

Г.Н. Даниленко

В.А. Донских

ПРЕДПИСАНИЕ № 56

о прекращении нарушения антимонопольного законодательства

28 сентября 2009 г.

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе:

Ельчанинов А.А.– заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;

Даниленко Г.Н.- начальник отдела антимонопольного контроля и естественных монополий, член Комиссии;

Донских В.А.– главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии,

руководствуясь частью 1 статьи 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 28.09.2009г. по делу № 74 от 04.09.2009г. о нарушении Советом депутатов г.Искитима Новосибирской области (ул. Пушкина, 51, г.Искитим, Новосибирская область, 633209) (далее – Совет депутатов г. Искитима) частей 1 и 3 статьи 15 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Совету депутатов г. Искитима в срок до 01.12.2009г. устранить нарушения частей 1 и 3 статьи 15 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции» в принятом решением № 249 от 27.06.2008г. акте (Порядке деятельности общественных кладбищ на территории г. Искитима), который предусматривает передачу специализированной службе по вопросам похоронного дела в хозяйственное ведение или оперативное управление муниципальных кладбищ, наделяет хозяйствующий субъект (специализированную службу по вопросам похоронного дела) функциями органа местного самоуправления, в том числе контрольно - распорядительного характера, и тем самым создаёт преимущественные условия деятельности для отдельного хозяйствующего субъекта, что может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

2. Признать имеющиеся материалы достаточными для выдачи Совету депутатов г. Искитима Новосибирской области предписания о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.

С целью устранения выявленного нарушения законодательства Совету депутатов г. Искитима Новосибирской области необходимо внести изменения в принятый решением № 249 от 27.06.2008г. акт (Порядок деятельности общественных кладбищ на территории г.Искитима), исключив из пунктов 1.2, 2.3, 2.8, 2.11, 2.12, 3.8, 3.9, 3.11, 5.1, 5.2, 5.3, 5.7, 6.1, 7.2.1., 7.2.2, 7.2.3, 7.3, 9.2, 9.3, 9.4 положения, предусматривающие передачу специализированной службе по вопросам похоронного дела в хозяйственное ведение или оперативное управление муниципальных кладбищ, наделяющие хозяйствующий субъект (специализированную службу по вопросам похоронного дела) функциями органа местного самоуправления, в том числе контрольно - распорядительного характера, определив в указанном Порядке функции: (по отводу земельных участков для погребения (в том числе для размещения семейного захоронения); по регистрации, перерегистрации захоронений (в том числе семейных), иных действий, подлежащих обязательной регистрации; по выдаче удостоверений о захоронении, паспортов семейных захоронений, внесению изменений в них; по осуществлению контроля за содержанием захоронений и принятию мер к устранению нарушений; по согласованию установки (замены) надмогильных сооружений, выполнению иных работ на кладбищах; по предъявлению требований, направленных на устранение допущенных нарушений при осуществлении соответствующих работ на кладбищах; по определению порядка и условий движения транспортных средств, утверждению схем их движения и стоянок на территории кладбища), как функции органа местного самоуправления по организации похоронного дела, которые могут осуществляться непосредственно органом местного самоуправления или созданным им учреждением (автономным или бюджетным), а также закрепить нахождение общественных кладбищ в ведении органов местного самоуправления.

3. Об исполнении настоящего предписания Совету депутатов г. Искитима сообщить в Новосибирское УФАС России до 04.12.2009г., с приложением подтверждающих документов.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2.6 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Председатель Комиссии

А.А. Ельчанинов

Члены Комиссии

Г.Н. Даниленко

