

РЕШЕНИЕ

по жалобе ООО «Солерджи»

21.12.2021

Самара

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в составе: заместителя руководителя самарского УФАС России ..., ведущего специалиста-эксперта отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов ..., специалиста-эксперта отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов ...(далее – Комиссия),

рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Солерджи» (далее - Заявитель) на действия Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Самарской области (далее – Уполномоченный орган, Министерство) при проведении отбора участников по включению генерирующих объектов, функционирующих на основе использования возобновляемых источников энергии, в отношении которых продажа электрической энергии (мощности) планируется на розничных рынках, в схему и программу развития электроэнергетики Самарской области (<https://minenergo.samregion.ru/>) (далее – Отбор участников),

в присутствии представителей от Министерства – (доверенность от 28.07.2021г.), от Заявителя –(доверенность №1 от 20.12.2021г.), от ООО «Солар Розничная Генерация - 1» - (доверенность №14-12/21 от 14.12.2021г.),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

13.12.2021 г. в Самарское УФАС России поступила жалоба ООО «Солерджи» на действия Министерства при проведении Отбора участников.

Указанная жалоба принята к рассмотрению в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, о чем уведомлен Заявитель, Уполномоченный орган в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о

защите конкуренции.

Согласно доводам жалобы, решение комиссии Уполномоченного органа о соответствии заявки ООО «Солар розничная генерация - 1», а также о признании данного участника Отбора победителем является незаконным и необоснованным.

Министерство просило отказать в удовлетворении жалобы Заявителя, указывая на правомерность своих действий при проведении Отбора участников. Представило документы и сведения согласно уведомлению Самарского УФАС России от 16.12.2021г. № 12177/7.

ООО «Солар Розничная Генерация - 1» (победитель отбора) письмом вход. № 3863/21 от 20.12.2021г. в адрес Самарского УФАС России представлена позиция по существу заявленных доводов, в которой указано на отсутствие в действиях Министерства нарушения действующего законодательства.

Выслушав доводы сторон, изучив материалы жалобы, Комиссия Самарского УФАС России установила следующее.

16.09.2021 г. Уполномоченным органом на официальном сайте Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Самарской области - <https://minenergo.samregion.ru/> размещено извещение о проведении Отбора участников. Указанное извещение также опубликовано в печатном издании «Волжская коммуна» 17.09.2021г. №149 (31148).

В соответствии с пунктом 28(2) Правил разработки и утверждения схем и программ перспективного развития электроэнергетики, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 17.10.2009г. №823 «О схемах и программах перспективного развития электроэнергетики» (далее – Постановление Правительства РФ №823) орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющий разработку схемы и программы перспективного развития электроэнергетики соответствующего субъекта Российской Федерации, вправе принять решение о проведении отбора проектов строительства генерирующих объектов, относящихся к видам генерирующих объектов, указанным в приложении №5 к Правилам квалификации генерирующего объекта, функционирующего на основе использования возобновляемых источников энергии, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 3 июня 2008 г. N 426 "О квалификации генерирующего объекта, функционирующего на основе использования возобновляемых источников энергии" (далее - Правила квалификации генерирующего объекта, функционирующего на основе использования возобновляемых источников энергии).

Для проведения отбора проектов уполномоченным органом исполнительной

власти субъекта Российской Федерации создается конкурсная комиссия. Состав конкурсной комиссии, сроки и порядок ее работы утверждаются уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

На основании указанных положений Постановления Правительства РФ №823, Министерством энергетики и жилищно-коммунального хозяйства самарской области принят Приказ № 129 от 15.09.2021г. "Об утверждении состава и положения о конкурсной комиссии по отбору инвестиционных проектов по включению генерирующих объектов, функционирующих на основе использования возобновляемых источников энергии, в отношении которых продажа электрической энергии (мощности) планируется на розничных рынках, в схему и программу развития электроэнергетики Самарской области, а также условиях его проведения на 2021 год" (далее – Приказ №129).

Таким образом, Уполномоченный орган при осуществлении Отбора участников руководствуется Постановлением Правительства РФ №823 и Приказом №129.

Согласно Протоколу рассмотрения заявок от 24.11.2021г. на участие в Отборе было подано 16 заявок, 5 из которых были допущены до участия в отборе. По итогам проведенного отбора включению в схему и программу развития Самарской области подлежат инвестиционные проекты ООО «Солар Розничная Генерация -1».

Разделом 6 Приказа №129 установлены требования к содержанию заявки на участие в отборе проектов. Согласно указанному разделу, каждая заявка на участие в отборе проектов, в том числе, должна содержать плановый показатель локализации производства генерирующего оборудования, который не может быть ниже целевых показателей степени локализации генерирующего оборудования, в соответствии с распоряжением Правительства РФ от 08.01.2009 N 1-р "Об основных направлениях государственной политики в сфере повышения энергетической эффективности электроэнергетики на основе использования возобновляемых источников энергии на период до 2035 года" (далее – распоряжение Правительства РФ № 1-р).

С учетом положений вышеуказанных актов, пунктом 9 Извещения установлено, что конкурсная заявка должна содержать плановый показатель локализации производства генерирующего оборудования, который не может быть ниже установленного распоряжением Правительства РФ № 1-р и должен соответствовать пункту 8 Извещения.

Согласно пункту 8 Извещения о проведении отбора участников целевой показатель степени локализации для генерирующих объектов,

функционирующих на основе фотоэлектрического преобразования энергии солнца, с годом ввода в эксплуатацию с 2022 по 2024 год равен 70 процентам.

Рассмотрев заявки победителя Комиссией Самарского УФАС России установлено, что, заявки ООО «Солар Розничная Генерация-1» содержат сведения о плановом показателе локализации производства генерирующего оборудования равном 70 процентам, с плановой датой ввода генерирующего объекта в эксплуатации в пределах, установленных Извещением.

При указанных обстоятельствах, показатель локализации производства генерирующего оборудования, предложенный ООО «Солар Розничная Генерация -1» не противоречит требованиям Извещения о проведении Отбора участников.

В соответствии с пунктами 2.14, 2.15 Приказа №129 рассмотрение заявок на участие в отборе проектов осуществляется Комиссией в соответствии с Правилами и условиями проведения отбора проектов, утвержденными уполномоченным органом. На основании результатов рассмотрения Комиссией заявок на участие в отборе проектов уполномоченным органом формируется перечень отобранных проектов.

В соответствии с разделом 10 Приказа №129 заявка на участие в отборе проектов признается надлежащей, если такая заявка и подавший ее участник отбора соответствуют требованиям, указанным в опубликованной информации о проведении отбора проектов. Заявки, признанные ненадлежащими, отклоняются.

При указанных обстоятельствах, Уполномоченным органом правомерно принято решение о признании заявок ООО «Солар Розничная Генерация-1» надлежащими, так как у Комиссии не было законных оснований для отказа в допуске к участию в отборе заявок, поданных ООО «Солар Розничная Генерация-1».

Таким образом, доводы жалобы признаются Комиссией Самарского УФАС России необоснованными.

Вместе с тем, исходя из положений частей 1, 2 статьи 18.1 Закона о закупках, доводы, связанные с оспариванием положений пункта 8 Извещения об Отборе, устанавливающего требования о целевом показателе степени локализации для генерирующих объектов, функционирующих на основе фотоэлектрического преобразования энергии солнца, не могут быть рассмотрены так как жалоба направлена после окончания срока подачи заявок.

Кроме того, Комиссия Самарского УФАС России отмечает, что согласно части 4 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», со дня такого размещения, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

В соответствии с частью 5 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в случае, если заключение договора не осуществлено по результатам торгов, либо в случае признания торгов несостоявшимися обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается в течение трех месяцев со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», со дня такого размещения.

На рассмотрении Комиссии Самарского УФАС России Уполномоченным органом представлены документы и сведения, согласно которым итоговый протокол был опубликован на официальном сайте Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Самарской области - <https://minenergo.samregion.ru/> 24.11.2021г.

Руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Самарского УФАС России,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Солерджи» необоснованной.