

•

по делу № 08/131-15 о нарушении

АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

«08» июня 2015 г.

г. Севастополь

Резолютивная часть решения объявлена 08 июня 2015 года.

Решение изготовлено в полном объеме 15 июня 2015 года.

Комиссия по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (Крымское УФАС России) (далее – Комиссия) в составе:

«.....»

рассмотрев дело № 08/131-15, возбужденное по признакам нарушения Публичным акционерным обществом по газоснабжению и газификации «Севастопольгаз» (ОГРН 1149204040336, ИНН/КПП 9204019165/920401001, 299003, г. Севастополь, ул. Гидрографическая, 1) (далее – ПАО «Севастопольгаз», Ответчик) антимонопольного законодательства Российской Федерации, предусмотренного частью 1 статьи 10 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135 – ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в виде действий занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться ущемление интересов других лиц,

в присутствии представителей ПАО «ЭК «Севастопольэнерго»:

«.....»

в отсутствие гр. Ельчищева М.В., надлежащим образом уведомленного о дате, времени и месте рассмотрения дела №08/131-15,

УСТАНОВИЛА:

03 марта 2015 года в Крымское УФАС России поступило заявление от гр.Ельчищева М.В. (далее – Заявитель) (вх.№97/10 от 03 марта 2015 года) на действия Публичного акционерного общества по газоснабжению и газификации «Севастопольгаз» (далее – ПАО «Севастопольгаз»), в том числе в виде нарушения сроков выдачи технических условий на подключение (технологическое присоединение) к сетям газораспределения объекта Заявителя, расположенного по адресу: г. Севастополь, ул. 9-я Радарная, д.8.

23 апреля 2015 года приказом Крымского УФАС №47 было возбуждено дело и создана Комиссия по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства №08/131-15 по признакам нарушения ПАО «Севастопольгаз» части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

23 апреля 2015 года вынесено Определение о назначении дела №08/131-15 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению и привлечения к участию в рассмотрении дела в качестве Ответчика ПАО «Севастопольгаз», Заявителя гр.Ельчищева М.В.

25 мая 2015 года Определением об отложении рассмотрения дела №08/131-15 назначена дата, время и место рассмотрения дела: 08 июня 2015 года в 12 часов 00

минут по адресу: г. Севастополь, ул. Ленина, 48, о чем надлежащим образом были уведомлены Заявитель и Ответчик.

Согласно части 5 статьи 5 Закона о защите конкуренции, доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

В соответствии с пунктом 12.5 Порядка проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке, утвержденном приказом ФАС России от 28 апреля 2010 года №220 (с изменениями), без проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

В соответствии с информацией, размещенной на официальном веб-сайте Федеральной службы по тарифам по адресу: <http://www.fstrf.ru>, Приказом Федеральной службы по тарифам от 05 июня 2014 года № 917-э «О введении государственного регулирования деятельности субъекта естественной монополии и включении организации в Реестр субъектов естественных монополий, в отношении которых осуществляются государственное регулирование и контроль»:

1. Введено государственное регулирование деятельности в отношении ПАО «Севастопольгаз», г. Севастополь, в сфере транспортировки газа по трубопроводам на территории города Севастополя.

2. Включено ПАО «Севастопольгаз», г. Севастополь, осуществляющее деятельность в сфере транспортировки газа по трубопроводам, в реестр субъектов естественных монополий в топливно-энергетическом комплексе, в раздел II «Транспортировка газа по трубопроводам», под регистрационным № 92.2.1.

Согласно данным с официального веб-сайта Федеральной службы по тарифам, другие организации, хозяйствующие субъекты, в отношении которых Федеральной службой по тарифам осуществляется государственное регулирование деятельности в сфере транспортировки газа по трубопроводам на территории города Севастополя и включены в реестр субъектов естественных монополий в топливно-энергетическом комплексе, в раздел II «Транспортировка газа по трубопроводам», отсутствуют.

Таким образом, Публичное акционерное общество по газоснабжению и газификации «Севастопольгаз» является субъектом естественных монополий на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2013 года №1314 утверждены [Правила](#) подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения (далее – Правила).

В соответствии с пунктом 2 Правил, используются следующие понятия:

«заявитель» - юридическое или физическое лицо, являющееся правообладателем земельного участка, намеренное осуществить или осуществляющее на нем строительство (реконструкцию) объекта капитального строительства с последующим его подключением (технологическим присоединением) к сети газораспределения или подключение (технологическое присоединение) построенного на своем земельном участке объекта капитального строительства к сети газораспределения;

«исполнитель» - газораспределительная организация, владеющая на праве собственности или на ином законном основании сетью газораспределения, к которой планируется подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства.

Согласно пункта 6 Правил, Заявитель в целях определения технической возможности подключения (технологического присоединения) объекта капитального строительства к сети газораспределения направляет исполнителю запрос о предоставлении технических условий.

Действия ПАО «Севастопольгаз» в виде приема от любого заявителя запроса о предоставлении технических условий на подключение (технологическое подключение) жилого дома к сетям газораспределения и выдачи в дальнейшем такому заявителю технических условий на подключение к сети газораспределения подтверждают, что ПАО «Севастопольгаз» является исполнителем в соответствии с данными Правилами.

В связи с тем, что согласно информации Федеральной службы по тарифам кроме ПАО «Севастопольгаз», осуществляющим деятельность в сфере транспортировки газа по трубопроводам и включенным в реестр субъектов естественных монополий

в топливно-энергетическом комплексе «Транспортировка газа по трубопроводам», отсутствуют другие организации, хозяйствующие субъекты на территории города Севастополя, и подключение (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения возможно только газораспределительной организацией, владеющей на праве собственности или на ином законном основании сетью газораспределения, к которой планируется подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства, ПАО «Севастопольгаз» занимает доминирующее положение на рынке по осуществлению подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения ПАО «Севастопольгаз», находящихся на праве собственности или ином законном основании, с использованием которых ПАО «Севастопольгаз» оказывает физическим лицам услуги по подключению (технологическому присоединению) объектов капитального строительства к сетям газораспределения в географических и административных границах города федерального значения Севастополь, за период с 05 июня 2014 года по 04 июня 2015 года с долей 100,00%.

В ходе рассмотрения заявления Заявителя, на основании пояснений Заявителя, представителей Ответчика в ходе рассмотрения дела №08/131-15 и представленными сторонами информацией и документами было установлено следующее.

1. 18 ноября 2014 года Заявитель обратился в ПАО «Севастопольгаз» с запросом о предоставлении технических условий на подключение (технологическое подключение) объекта строительства (жилой дом) по адресу Заявителя к сетям газораспределения. Запрос был принят ПАО «Севастопольгаз» 18 ноября 2014 года вх. №5235.

Согласно [части 7 статьи 48](#) Гражданского кодекса Российской Федерации, технические условия, предусматривающие максимальную нагрузку, сроки подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения и срок действия технических условий, а также информация о плате за такое подключение (технологическое присоединение) предоставляется организациями, осуществляющими эксплуатацию сетей инженерно-технического обеспечения, без взимания платы в течение четырнадцати дней по запросам федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления или правообладателей земельных участков, если иное не предусмотрено законодательством о газоснабжении в Российской Федерации.

Пунктом 6 Правил предусмотрено, что заявитель в целях определения технической возможности подключения (технологического присоединения) объекта капитального строительства к сети газораспределения направляет исполнителю запрос о предоставлении технических условий.

Согласно пункта 13 Правил, при представлении заявителем сведений и документов, указанных в [пунктах 7 и 8](#) настоящих Правил, в полном объеме исполнитель в течение 14 дней со дня получения запроса о предоставлении технических условий обязан определить и предоставить заявителю технические

условия либо мотивированный отказ в выдаче технических условий.

Технические условия №10-2004 на подключение к сети газораспределения объекта Заявителя были выданы ПАО «Севастопольгаз» 04 декабря 2014 года.

Таким образом, газораспределительной организацией ПАО «Севастопольгаз» были нарушены сроки выдачи технических условий на подключение (технологическое присоединение) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, предусмотренных [частью 7 статьи 48](#) Гражданского кодекса Российской Федерации, пунктом 13 [Правил](#) подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, что свидетельствует о нарушении прав Заявителя на своевременное получение технических условий в соответствии со сроками, установленными законодательством Российской Федерации.

В соответствии с представленными ПАО «Севастопольгаз» пояснениями, Заявитель в запросе о предоставлении технических условий (вх.№5235) неверно указал сведения, касающиеся адреса объекта капитального строительства, сотрудниками предприятия был сделан телефонный звонок, в ходе которого гр. Ельчищев М.В. попросил не писать ему ответ и разрешить подъехать, чтобы откорректировать неверную информацию. Сотрудники предприятия пошли навстречу заявителю, после чего гр. Ельчищев М.В. приехал и собственноручно на запросе о предоставлении технических условий (вх.№5235) исправил адрес объекта подключения вместо ул. 10-я Радарная, дом 5 на ул. 10-я Радарная, дом 8.

В запросе о предоставлении технических условий (вх.№5235) имеются исправления в номере дома, однако, отсутствует рядом подпись Заявителя, свидетельствующая о том, что эти исправления сделаны им, а не ПАО «Севастопольгаз».

В соответствии с подпунктом а) пункта 8 Правил, к запросу о предоставлении технических условий прилагаются, в том числе, копии правоустанавливающих документов на земельный участок, на котором располагается (будет располагаться) принадлежащий заявителю объект капитального строительства.

Согласно запросу Заявителя, под пунктом 1 среди документов, приложенных к данному запросу, Заявителем прилагалась копия договора купли-продажи участка, в котором указан адрес расположения объекта капитального строительства (земельного участка).

II. 04 декабря 2014 года после получения технических условий Заявитель обратился в ПАО «Севастопольгаз» с заявкой о подключении (технологическом присоединении) для физических лиц (индивидуальных предпринимателей) для заключения договора о подключении к сети газораспределения жилого дома по адресу: ул. 10-я Радарная, дом 8 (вх.№5699 от 04 декабря 2014 года).

28 января 2015 года ПАО «Севастопольгаз» был выдан Заявителю подписанный предприятием договор о подключении (технологическом присоединении) к сетям газораспределения №1115-00035 от 28 января 2015 года, о чем свидетельствует запись №46 о получении Заявителем 28 января 2015 года в журнале выдачи

документации, представленном ПАО «Севастопольгаз» в Крымское УФАС России письмом от 03 апреля 2015 года №25-1003.

В соответствии с представленными ПАО «Севастопольгаз» пояснениями относительно нарушения сроков направления договора подключения (технологическом присоединении) к сетям газораспределения, установленных законодательством Российской Федерации сообщается, что, учитывая, что с 01 января 2015 года по 11 января 2015 года на предприятии были нерабочими днями, а также то, что заявитель гр.Ельчищев М.В. не соглашался на условия предложенного договора о подключении, велись переговоры в устной форме, в результате чего договор был выдан на руки 28 января 2015 года.

Пунктом 59 Правил предусмотрено, что подключение объектов капитального строительства к сети газораспределения осуществляется на основании договора о подключении.

В соответствии с подпунктом а) пункта 61 Правил, заявка о подключении (технологическом присоединении) подается заявителем в случае необходимости подключения (технологического присоединения) к сети газораспределения объекта капитального строительства.

Для заключения договора о подключении заявитель направляет заявку о подключении (технологическом присоединении) в газораспределительную организацию, которая ранее выдала технические условия (исполнителю) (пункт 63 Правил).

Согласно пункта 74 Правил, при представлении заявителем сведений и документов, указанных в [пунктах 65 - 69](#) и [71](#) настоящих Правил, в полном объеме, исполнитель в течение 30 дней со дня получения заявки о подключении (технологическом присоединении) направляет заявителю подписанный со своей стороны проект договора о подключении в 2-х экземплярах любым доступным способом (почтовое отправление, электронное сообщение с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», вручение на руки), позволяющим подтвердить получение заявителем проекта договора о подключении.

В соответствии с представленными Заявителем и ПАО «Севастопольгаз» информацией и документами, Заявителем были представлены необходимые сведения и документы в полном объеме, что подтверждается направлением Ответчиком и получением Заявителем 28 января 2015 года подписанного ПАО «Севастопольгаз» проекта договора о подключении (технологическом присоединении) к сетям газораспределения №1115-00035 от 28 января 2015 года.

Пояснения ПАО «Севастопольгаз» относительно повлиявших на сроки направления Заявителю договора нерабочих дней не могут быть приняты во внимание как объясняющие причины нарушения сроков, так как заявка о подключении (технологическом присоединении) была подана Заявителем 04 декабря 2014 и срок 30 дней истек 03 января 2015 года, то есть проект договора мог быть направлен в первый рабочий день – 12 января 2015 года, а не 28 января 2015 года.

Кроме того, в Правилах не предусмотрено устное урегулирование содержания и

условий договора о подключении (технологическом присоединении).

Также, отсутствуют документальные доказательства направления ПАО «Севастопольгаз» Заявителю в установленный законодательством срок подписанного со своей стороны проекта договора о подключении в 2-х экземплярах любым доступным способом, позволяющим подтвердить получение Заявителем проекта договора о подключении.

Согласно [части 1 статьи 10](#) Закона о защите конкуренции, запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться ущемление интересов других лиц.

Действия Публичного акционерного общества «Энергетическая компания «Севастопольэнерго», результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в виде нарушения сроков выдачи технических условий, направления договора о подключении (технологическом присоединении) к сетям газораспределения Публичного акционерного общества по газоснабжению и газификации «Севастопольгаз» согласно [Правил](#) подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, являются нарушением части 1 статьи 10 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, статьей 48, статьей 49 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135 – ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях Публичного акционерного общества по газоснабжению и газификации «Севастопольгаз», результатом которых являются или могут являться ущемление интересов других лиц, в виде нарушения сроков выдачи технических условий, направления договора о подключении (технологическом присоединении) к сетям газораспределения Публичного акционерного общества по газоснабжению и газификации «Севастопольгаз» согласно [Правил](#) подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, нарушение части 1 статьи 10 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. Выдать Публичному акционерному обществу по газоснабжению и газификации «Севастопольгаз» обязательное для исполнения предписание об устранении нарушения антимонопольного законодательства.

ПРЕДПИСАНИЕ

по делу № 08/131-15 о нарушении

законодательства об осуществлении закупок

15 июня 2015 года

г. Севастополь

Комиссия по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (Крымское УФАС России) (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:

«.....»

руководствуясь статьей 36, частью 4 статьи 41, частью 1 статьи 50, частью 1 статьи 51 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 08 июня 2015 года по делу № 08/131-15,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Публичному акционерному обществу по газоснабжению и газификации «Севастопольгаз» в дальнейшем при оказании физическим лицам услуг по подключению (технологическому присоединению) объектов капитального строительства к сетям газораспределения прекратить злоупотребление доминирующим положением в части не соблюдения сроков осуществления мероприятий по подключению, предусмотренных [Правилами](#) подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2013 года N1314.