РЕШЕНИЕ № 33

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю по контролю в сфере размещения заказов в присутствии представителей Управления капитального строительства, рассмотрев жалобу ООО «Проектная компания «Пирамида», и материалы дела № 7-01/40,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю поступила жалоба ООО «Проектная компания «Пирамида» на действия конкурсной комиссии при размещении муниципального заказа путем проведения открытого конкурса на выполнение проектных работ по объекту: «Жилой дом (строительный 11) по ул. Комсомольской в Центральном округе г. Комсомольск-на-Амуре».

Суть жалобы ООО «Проектная компания «Пирамида» сводится к доводам, согласно которым, конкурсной комиссией заявка участника размещения заказа отклонена по незначительным основаниям, таким как:

- отсутствие подписи ответственного лица на некоторых документах;
- допущена двусмысленность толкования срока выполнения работ.

По мнению заявителя, установленный срок начала работ 25.03.2009г. является коммерческим риском общества, кроме того, данный срок установлен в Приложении № 3 к Проекту муниципального контракта «Календарный план работ». ООО «Проектная компания «Пирамида» может начать работать с 25 марта 2009г. и выдать заказчику готовую работу не позднее чем через 60 дней после получения аванса.

В рамках рассмотрения поступившей жалобы, на основании статьи 17 Федерального закона от 21.05.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 94-ФЗ) Хабаровским УФАС России принято решение о проведении внеплановой проверки.

В процессе рассмотрения представленных заказчиком и заявителем, документов и информации установлено следующее.

Извещение о проведении открытого конкурса размещено на официальном сайте Правительства Хабаровского края www.gzk.khv.ru и на сайте Администрации г. Комсомольск-на-Амуре www.kmscity.ru 24 февраля 2009г. и соответствует требованиям, предусмотренным ст. 21 Закона № 94-ФЗ.

Предметом заказа является разработка проектной документации по объекту «Жилой дом (строительный 11) по ул. Комсомольской в Центральном округе г. Комсомольск-на-Амуре». Вид строительства – капитальное строительство. Стадийность проектирования – двухстадийное (1 стадия – «Проект», 2 стадия – «Рабочая документация»).

Источник финансирования: бюджет г. Комсомольск-на-Амуре.

Начальная (максимальная) цена 5 000 000 рублей.

Согласно протоколу вскрытия конвертов в от 17.03.2009г. № 1/1 на участие в открытом конкурсе подано пять заявок, следующих участников размещения заказа:

1. ГОУ ВПО «Комсомольский-на-Амуре государственный технический университет»;

2. ООО «Проектная компания «Пирамида»;
3. МУП Проектный институт «Комсомольскгорпроект»;
4. ООО Строительная фирма «ИНФРА»;
5. ООО «Промпроект».

Конкурсная комиссия, рассмотрев заявки на участие в открытом конкурсе (Протокол рассмотрения заявок от 20.03.2009г. № 1/2), приняла решение отказать в допуске следующим участникам:

1. ГОУ ВПО «Комсомольский-на-Амуре государственный технический университет» - нарушение п. 2 ч. 1 ст. 12 Закона № 94-ФЗ;
2. ООО «Проектная компания «Пирамида» - нарушение п. 4 ч. 1 ст. 12 Закона № 94-ФЗ;
3. ООО «Промпроект» - п. 4 ч. 1 ст. 12 Закона № 94-ФЗ.

Участниками открытого конкурса признаны МУП ПИ «Комсомольскгорпроект» и ООО Строительная фирма «ИНФРА».

В соответствии с Протоколом оценки и сопоставления заявок от 20.03.2009г. № 1/3 победителем торгов признано МУП ПИ «Комсомольскгорпроект».

Во время рассмотрения жалобы, представители конкурсной комиссии пояснили, что в заявке ООО «Проектная компания «Пирамида» страницы 3, 6, 21, 23-30, 33-35 не подписаны уполномоченным лицом, как это требует п. 3.5.3 конкурсной документации.

Кроме того, в конкурсном предложении ООО «ПК «Пирамида» срок выполнения работ привязан к моменту получения аванса по муниципальному контракту: стадия «Проект» – в течение 30 дней (с момента получения аванса по муниципальному контракту), стадия «Рабочая документация» - в течение 60 дней (с момента получения аванса по муниципальному контракту). В приложении 1 к конкурсному предложению (Календарный план работ) указана дата начала работ – 25.03.2009г., дата окончания работ – 26.06.2009г., что составляет 94 календарных дня, что не соответствует сроку, указанному в конкурсном предложении.

В результате анализа конкурсной документации и приложенных документов, установлено следующее.

Согласно ч. 1 статьи 22 Закона № 94-ФЗ конкурсная документация разрабатывается заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией и утверждается заказчиком, уполномоченным органом.

Конкурсная документация (п. 1.6) и информационная карта содержат график платежа, путем безналичного расчета, при условии поступления средств из бюджета в следующем порядке:

- 30% - аванс в течение 15 рабочих дней с момента подписания муниципального контракта;
- 60% - после выдачи полного комплекта согласованной проектной документации;
- 10% - производится заказчиком после получения положительного заключения государственной экспертизы, либо получения всех необходимых заключений по проекту и подписания заказчиком акта приемки выполненных работ, в течение 15 дней.

Документацией о проведении открытого конкурса установлена стадийность проектных работ: 1 стадия – «Проект», 2 стадия – «Рабочая документация».

Приложение № 3 к муниципальному контракту «Календарный план работ» включает срок выполнения работ, в котором установлен срок начала работ – 25.03.2009г.

В соответствии с п. 3.5.2 конкурсной документации, сведения которые содержатся в заявках участников размещения заказа, не должны допускать

двусмысленных толкований.

Конкурсное предложение участника размещения заказа содержит срок выполнения работ: «стадия «Проект» - в течение 30 дней (с момента получения аванса по муниципальному контракту, стадия «Рабочая документация» - в течение 60 дней (с момента получения аванса по муниципальному контракту)».

Тогда как, информация о заказе, установленная муниципальным заказчиком, в графе срок выполнения работ содержит: «стадия «Проект» - в течение 60 дней (со дня подписания муниципального контракта до получения документации), стадия «Рабочая документация» - в течение 120 дней (со дня подписания муниципального контракта до получения документации)».

Следовательно, ООО «ПК «Пирамида» самостоятельно установили порядок расчета за выполненные работы, который не соответствует требованиям заказчика и конкурсной документации.

В тоже время, в заявке ООО «ПК «Пирамида» общий срок выполнения работ, включая первую и вторую стадию проектирования, составляет 90 дней.

Календарный план работ, установленный участником размещения заказа, содержит информацию о начальном сроке выполнения работ – 25.03.2009г. и окончательном сроке – 26.06.2009г. Таким образом, общий срок выполнения работ составляет 94 дня.

Положением ч. 1 ст. 25 Закона № 94-ФЗ установлено, что для участия в конкурсе участник размещения заказа, подает заявку на участие в конкурсе в срок и по форме, которые установлены конкурсной документацией.

Конкурсная комиссия рассматривает заявки на участие в конкурсе на соответствие требованиям, установленным конкурсной документацией (ч. 1 ст. 27).

В связи с нарушением ООО «Проектная компания «Пирамида» условий порядка расчета за выполненные работы, а также отсутствием определенного срока выполнения проектных работ, конкурсной комиссией принято правомерное решение об отказе в допуске к участию в торгах данного участника размещения заказа.

Пунктом 3.5.3 конкурсной документации установлено, что все документы, представленные участником размещения заказа, должны быть подписаны уполномоченным лицом и скреплены соответствующей печатью (все страницы представленных документов, кроме нотариально заверенных копий, должны быть завизированы уполномоченными лицами).

Заявка ООО «ПК «Пирамида» содержит страницы, которые не подписаны уполномоченным лицом (№№ 3, 6, 21, 23-30, 33-35).

Согласно п. 4 ч. 1 ст. 12 Закона № 94-ФЗ при рассмотрении заявок на участие в конкурсе, участник размещения заказа не допускается конкурсной комиссией к участию в конкурсе, в случае несоответствия заявки на участие в конкурсе, требованиям конкурсной документации.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст. 17, 60 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Проектная компания «Пирамида» на действия конкурсной комиссии администрации г. Комсомольск-на-Амуре при размещении муниципального заказа путем проведения открытого конкурса на выполнение проектных работ по объекту: «Жилой дом (строительный 11) по ул. Комсомольской в

Центральном округе г. Комсомольск-на-Амуре» – необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в Арбитражный суд Хабаровского края в течение трех месяцев со дня его оглашения.