

## Определение

о назначении дела № 04-3/7

о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению

16 января 2016 г.

г. Хабаровск

Председатель Комиссии Хабаровского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства <....>

УСТАНОВИЛ:

На рассмотрении Хабаровского УФАС России находятся заявления ИП <....> (далее заявители) о нарушении антимонопольного законодательства со стороны ООО «ДВТК «ХабАвто» выразившегося во введении конкурсной комиссии в заблуждение, путем размещения в составе заявки на участие в открытом конкурсе на право осуществления перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок недостоверных сведений о характеристиках транспортных средств, предлагаемых к осуществлению регулярных перевозок пассажиров по муниципальным маршрутам №№ 7-1, 55-1, 19-1.

В ходе рассмотрения заявления установлено, что Постановлением Администрации города Хабаровска от 16 марта 2016 г. № 771 утвержден Порядок проведения открытого конкурса на право осуществления перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок (далее Порядок).

Согласно пункту 1.2 Порядка организатором открытого конкурса на право осуществления перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок является администрация города Хабаровска в лице управления транспорта.

Извещение о проведении открытого конкурса опубликовано в газете «Хабаровские вести» 29.04.2016 г. и размещено на официальном сайте администрации города Хабаровска ([www.khabarovskadm.ru](http://www.khabarovskadm.ru)) на странице управления транспорта 29.04.2016 г.

Предметом открытого конкурса является право на получение свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок, в том числе по маршрутам №№ 7-1, 55-1, 19-1.

Согласно пункту 3.8 Порядка одним из оснований для отказа претенденту в допуске на участие в открытом конкурсе является предоставление недостоверных сведений, содержащихся в заявке, и (или) в документах, представленных претендентами в составе заявки.

В извещении о проведении открытого конкурса указаны сведения, в том числе, дата начала действия свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок - 29.08.2016 г., дата окончания свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок - 29.08.2021 г., срок, место и порядок предоставления конкурсной документации, сроки, место и время приема конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе, дата, место и время вскрытия конвертов с заявками, дата, место и время рассмотрения заявок и подведение итогов открытого конкурса.

С извещением опубликована конкурсная документация, включающая: заявку на участие в конкурсе по форме согласно приложению № 1 к Порядку, образец надписи на конверте с заявкой, документы, входящие в состав заявки, срок приобретения транспортных средств в случае отсутствия у претендента на праве собственности или на ином законном праве транспортных средств - до 29.08.2016 г., перечень критериев и оценок заявок на участие в конкурсе, (Приложение № 4 к Порядку).

В соответствии с Порядком проведения открыто конкурса на право осуществления перевозок характеристики транспортных средств, предлагаемых для осуществления перевозок, являются критерием оценки заявок, влияющих на количество присужденных заявке баллов.

В заявке на участие в конкурсе по маршруту № 7-1 ООО «ДВТК «ХабАвто» предложило для осуществления перевозок 8 автобусов большого класса, максимальным сроком эксплуатации - 7 лет, 5 из которых являются низкопольными, все автобусы имеют электрические табло в качестве указателей маршрута, устройства автоматического информирования пассажиров, наличие громкой связи для оповещения пассажиров, наличие видеонаблюдения в салоне транспортного средства, наличие кондиционера.

При этом ООО «ДВТК «ХабАвто» дало обязательство по приобретению 8 транспортных средств с указанными характеристиками в установленные конкурсной документацией сроки – до 29.08.2016 г.

Согласно протоколу заседания конкурсной комиссии № 8 от 07.07.2016 года победителем открытого конкурса на право осуществления перевозок по муниципальным маршруту № 7-1 стало ООО «ДВТК «ХабАвто» (всего 10 участников).

Общество начало осуществлять перевозки пассажиров по маршруту 7-1 с 29.08.2016 г.

Для целей перевозки пассажиров по маршруту № 7-1 ООО «ДВТК «ХабАвто» использует транспортные средства, имеющие иные характеристики, чем те, которые указаны в заявке и предусмотрены картой маршрута регулярных перевозок.

Уполномоченным органом - Межрегиональным УГАДН Федеральной службы по надзору в сфере транспорта в результате осмотра установлено, что:

30.08.2016 г. автобус DAEWOO BS -106 гос. рег. знак B852MO 27, осуществляющий перевозку пассажиров по маршруту № 7-1, имеет иные характеристики, чем те,

которые предусмотрены картами маршрутов регулярных перевозок, а именно: отсутствовало информационное табло в качестве указателя маршрута, устройство для автоматического информирования пассажиров, система видеонаблюдения в салоне транспортного средства, кондиционер;

27.10.2016 г. автобус DAEWOO BS -106 гос. рег. знак BO855MO 27, осуществляющий перевозку пассажиров по маршруту № 7-1, имеет иные характеристики, чем те, которые предусмотрены картами маршрутов регулярных перевозок, а именно: транспортное средство не имеет низкого расположения пола;

Данные факты подтверждаются Постановлениями Межрегионального УГАДН Федеральной службы по надзору в сфере транспорта по делам об административном правонарушении: серия 27 № 002283 № 339 от 26.10..2016 г; серия <...> № 448.

В заявке на участие в конкурсе по маршруту № 19 ООО «ДВТК «ХабАвто» предложило для осуществления перевозок 8 автобусов большого класса, максимальным сроком эксплуатации -7 лет, 5 из которых являются низкопольными, все автобусы имеют информационные электронные табло в качестве указателей маршрута, устройства автоматического информирования пассажиров, наличие громкой связи для оповещения пассажиров, наличие видеонаблюдения в салоне транспортного средства, наличие кондиционера.

При этом ООО «ДВТК «ХабАвто» дало обязательство по приобретению 8 транспортных средств с указанными характеристиками в установленные конкурсной документацией сроки – до 29.08.2016 г.

Согласно протоколу заседания конкурсной комиссии № 11 от 08.08.2016 года победителем открытого конкурса на право осуществления перевозок по муниципальным маршруту № 19 стало ООО «ДВТК «ХабАвто» (всего 8 участников).

Общество начало осуществлять перевозки пассажиров по маршруту № 19 с 29.08.2016 г.

Для целей перевозки пассажиров по маршруту № 19 ООО ДВТК «ХабАвто» использует транспортные средства, имеющие иные характеристики, чем те, которые указаны в заявке и предусмотрены картой маршрута регулярных перевозок.

Уполномоченным органом - Межрегиональным УГАДН Федеральной службы по надзору в сфере транспорта в результате осмотра установлено, что:

30.08.2016 г. автобус DAEWOO BS -106 гос. рег. знак K292YC 27, осуществляющий перевозку пассажиров по маршруту № 19, имеет иные характеристики, чем те, которые предусмотрены картами маршрутов регулярных перевозок, а именно: отсутствует низкий пол, устройство для автоматического информирования пассажиров, система видеонаблюдения в салоне транспортного средства, кондиционер, электронное табло в качестве указателей маршрута

07.09.2016 г. автобус DAEWOO BS -106 гос. рег. знак AA380 27, осуществляющий перевозку пассажиров по маршруту № 19, имеет иные характеристики, чем те, которые предусмотрены картами маршрутов регулярных перевозок, а именно: отсутствует низкий пол; громкая связь для оповещения пассажиров, устройство

для автоматического информирования пассажиров, система видеонаблюдения в салоне транспортного средства;

13.10.2016 г. автобус DAEWOO BS -106 гос. рег. знак H311EX 27, осуществляющий перевозку пассажиров по маршруту № 19 имеет иные характеристики, чем те, которые предусмотрены картами маршрутов регулярных перевозок, а именно отсутствует низкий пол;

13.10.2016 г. автобус HYUNDAI AERO CITI-540 гос. рег. знак H270BC 27, осуществляющий перевозку пассажиров по маршруту № 19, имеет иные характеристики, чем те, которые предусмотрены картами маршрутов регулярных перевозок, а именно, отсутствие информационных электронных табло в качестве указателей маршрута;

18.10.2016 г. автобус HYUNDAI AERO CITI-540 гос. рег. знак M104CY 27, осуществляющий перевозку пассажиров по маршруту № 19, имеет иные характеристики, чем те, которые предусмотрены картами маршрутов регулярных перевозок, а именно, отсутствие низкого пола;

14.11.2016 г. автобус HYUNDAI AERO CITI-540 гос. рег. знак M104CY 27, осуществляющий перевозку пассажиров по маршруту № 19, имеет иные характеристики, чем те, которые предусмотрены картами маршрутов регулярных перевозок, а именно, отсутствие низкого пола.

Данные факты подтверждаются Постановлениями Межрегионального УГАДН Федеральной службы по надзору в сфере транспорта по делам об административном правонарушении: серия 27 № 002283 № 339 от 26.10.2016 г; серия <...> № 357 от 08.11.2016 г., серия <...> .

В заявке на участие в конкурсе по маршруту № 55-1 ООО «ДВТК «ХабАвто» предложило для осуществления перевозок 1 автобус большого класса, максимальным сроком эксплуатации 7 лет, имеющий наличие низкого пола, информационное электрическое табло в качестве указателя маршрута, устройство автоматического информирования пассажиров, наличие громкой связи для оповещения пассажиров, наличие видеонаблюдения в салоне транспортного средства, кондиционер.

При этом ООО «ДВТК «ХабАвто» дало обязательство по приобретению 1 транспортного средства в установленные конкурсной документацией сроки – до 29.08.2016 г.

Согласно протоколу заседания конкурсной комиссии № 8 от 07.07.2016 года победителем открытого конкурса на право осуществления перевозок по муниципальным маршруту № 55-1 стало ООО «ДВТК «ХабАвто» (всего 12 участников).

Общество начало осуществлять перевозки пассажиров по маршруту 55-1 с 29.08.2016 г.

В соответствии с пояснениями ООО ДВТК «ХабАвто» (вх. от 11.10.2016 № 4/11175, вх. от 11.10.2016 г. № 4/11175) все транспортные средства на маршрутах №№ 7-1, 19, 55-1 оснащены информационными табло в качестве указателей маршрута, устройствами для автоматического информирования пассажиров, громкой

связью для оповещения пассажиров, видеорегистраторами,

кондиционерами. Приобретение автобусов с низким расположением пола подтверждается договором от 01.08.2016 г. с «ХЕНДЭ АВТО Трейдинг КО., ЛТД» на поставку 17 низкопольных автобусов.

Одним из обязательных требований к участникам конкурса, установленных пунктом 2 части 1 статьи 23 Федерального закона РФ от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее Закон № 220-ФЗ), является наличие на праве собственности или ином законном основании транспортных средств, соответствующих требованиям, указанным в реестре маршрута регулярных перевозок, в отношении которого выдается свидетельство об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок, либо принятие на себя обязательства по приобретению таких транспортных средств в сроки, определенные конкурсной документацией.

Условиями конкурсной документации срок приобретения транспортных средств установлен до 29.08.2016 г.

При этом, ни Закон № 220-ФЗ, ни конкурсная документация не содержат условий, при которых победитель конкурса может начать перевозку пассажиров на транспортных средствах, характеристики которых не соответствуют характеристикам, указанным в заявках на участие в открытом конкурсе (за которые начислены баллы) и карте маршрута регулярных перевозок, а соответствующие транспортные средства приобретать в дальнейшем по мере возможности. Перевозка пассажиров на транспортном средстве, имеющем иные характеристики, чем те, которые предусмотрены картой маршрута регулярных перевозок, является нарушением п.п. 10 п. 4 статьи 28 Закон № 220-ФЗ, перевозчик обязан приступить к перевозкам на транспортных средствах, характеристики которых соответствуют карте маршрута регулярных перевозок и характеристикам (за которые начислены баллы), указанным в заявках.

В соответствии с частью 4 статьи 20 Закона № 220-ФЗ юридическое лицо, индивидуальный предприниматель, уполномоченный участник договора простого товарищества, получившие право на получение свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок по результатам открытого конкурса, обязаны приступить к осуществлению предусмотренных данным свидетельством регулярных перевозок не позднее чем через шестьдесят дней со дня проведения открытого конкурса.

Из указанных положений следует, что ООО «ДВТК «ХабАвто», признанное победителем конкурса по маршрутам 7-1 и 55-1 07.07.2016 г. и получившее свидетельство (с учетом даты начала действия свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок – 29.08.2016 г.), имело право приступить к перевозкам с 29.08.2016 г. по 05.09.2016 г. Обязанность приступить к перевозкам возникает по истечении 60 дней, то есть 06.09.2016 .

ООО «ДВТК «ХабАвто», признанное победителем открытого конкурса на право осуществления перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок № 19 и получившее свидетельство, имело право приступить к перевозкам с 29.08.2016 г. по 08.10.2016 г. Обязанность приступить к перевозкам возникает по истечении 60 дней, то есть - 09.10.2016 .

В соответствии со статьей 2 Гражданского кодекса Российской Федерации предпринимательской деятельностью является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном порядке.

Принимая участие в конкурсе, претендент самостоятельно формирует предложения по оцениваемым условиям конкурса, исходя из своих возможностей, с учетом интереса одержать победу. Соглашаясь с условиями конкурсной документации и предлагая в заявке использовать при перевозке транспортные средства, которые у него отсутствуют и будут приобретены в будущем, претендент должен проявлять ту степень заботливости и осмотрительности, какая требовалась от него с учетом риска осуществления им предпринимательской деятельности, и соотнести предложенное со своими интересами и возможностями вне зависимости от результата конкурса. В связи с чем, претенденты, принявшие на себя обязательство по приобретению транспортных средств, обязаны его исполнить в установленный конкурсной документацией срок. При этом обжалование результатов конкурса не является обстоятельством, исключающим исполнение перевозчиками данной обязанности.

ООО «ДВТК «ХабАвто» не представлено доказательств того, что на момент формирования заявок (04.05.2016 г.) на участие в конкурсе у него были достаточные основания полагать, что к установленному сроку транспортные средства будут приобретены. Из представленных документов следует, что контракт купли-продажи автомобилей (автобусы ДЭУ 106 с низким расположением пола) заключен между «ХЕНДЭ АВТО Трейдинг КО., ЛТД» и ООО «ДВТК «ХабАвто» только 01.08.2016 г. Срок поставки с 01.08.2016 г. по 30.11.2016 г.

Общество приступило к перевозкам пассажиров по маршрутам №№ 7-1, 19, 55-1 с 29.08.2016 г.

Постановления Межрегионального УГАДН Федеральной службы по надзору в сфере транспорта по делам об административном правонарушении в отношении ООО «ДВТК «ХабАвто» и письменные пояснения общества свидетельствуют о том, что характеристики транспортных средств, эксплуатируемых по маршрутам 7-1, 19, 55-1 не соответствуют характеристикам, указанным в заявках и картах маршрутов регулярных перевозок.

Исходя из изложенного, ООО «ДВТК «ХабАвто» ввело конкурсную комиссию в заблуждение, предоставив недостоверные сведения относительно соответствия предлагаемых транспортных средств таким характеристикам как: низкий пол; громкая связь для оповещения пассажиров, устройство для автоматического информирования пассажиров, система видеонаблюдения в салоне транспортного средства в связи чем, конкурсной комиссией необоснованно начислены баллы за указанные характеристики.

Действия ООО «ДВТК «ХабАвто», выразившиеся в предоставлении в заявке на участие в открытом конкурсе по маршрутам №№ 7-1, 19, 55-1 недостоверной информации относительно характеристик транспортных средств, предлагаемых к перевозкам, привели к нарушению прав иных участников открытого конкурса, поскольку они могли одержать победу путем добросовестной конкуренции.

В силу [пункта 9 статьи 4](#) Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» под недобросовестной конкуренцией понимаются любые действия хозяйствующих субъектов (группы лиц), которые направлены на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности, противоречат законодательству Российской Федерации, обычаям делового оборота, требованиям добропорядочности, разумности и справедливости и причинили или могут причинить убытки другим хозяйствующим субъектам - конкурентам либо нанесли или могут нанести вред их деловой репутации.

В соответствии с [пунктом 1 статьи 14.2](#) Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» не допускается недобросовестная конкуренция путем введения в заблуждение, в отношении качества и потребительских свойств товара, предлагаемого к продаже, назначения такого товара, способов и условий его изготовления или применения, результатов, ожидаемых от использования такого товара, его пригодности для определенных целей.

В соответствии с положениями [пунктов 2 и 3](#) статьи 10 bis Парижской конвенции по охране промышленной собственности, актом недобросовестной конкуренции считается всякий акт конкуренции, противоречащий честным обычаям в промышленных и торговых делах. В частности подлежат запрету указания или утверждения, использование которых при осуществлении коммерческой деятельности может ввести общественность в заблуждение относительно характера, способа изготовления, свойств, пригодности к применению или количества товаров.

Обстоятельства дела подтверждают наличие в действиях ООО «ДВТК «ХабАвто» признаков недобросовестной конкуренции:

1) направленность на получение незаконного преимущества выражается в том что:

действия хозяйствующего субъекта считаются направленными на получение преимуществ, если они позволяют хозяйствующему субъекту увеличить размер получаемых доходов.

- ООО «ДВТК «ХабАвто» приобрело преимущество перед конкурентами, разместив в составе заявки недостоверную информацию о характеристиках транспортных средств, предлагаемых к перевозкам по указанному маршруту, необоснованно получило самый высокий бал.

2) данные действия противоречат действующему законодательству, пункту 2 и 3 статьи 10bis Парижской конвенции по охране промышленной собственности от 20.03.1883; обычаям делового оборота, требованиям добропорядочности;

3) действия ООО «ДВТК «ХабАвто» способны причинить конкурентам убытки в виде неполученных доходов.

Таким образом, действия ООО «ДВТК «ХабАвто» направлены на приобретение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности, противоречат законодательству Российской Федерации, Парижской конвенции по охране промышленной собственности, обычаям делового оборота, требованиям добропорядочности, могут причинить убытки конкурентам.

На основании изложенного издан приказ Хабаровского УФАС России от 16 января 2017 г. № 26 о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения ООО «ДВТК «ХабАвто» (680000, г. Хабаровск, ул. Яровая, 6) пункта 1 статьи 14.2 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Руководствуясь с частью 13 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить дело № 04-3/7 к рассмотрению на 15 февраля 2017 года в 10 часов 30 минут, которое состоится по адресу: г. Хабаровск, ул. Запарина, 67, каб 23.

2. Привлечь к участию в рассмотрении дела № 04-3/7 в качестве:

ответчика – ООО «ДВТК «ХабАвто» (ИНН 2724081537, 680000, г. Хабаровск, ул.Яровая, 6);

заявителей<....>.

3. ООО «ДВТК «ХабАвто» в срок до 09.02.2017 г. представить в Хабаровское УФАС России следующие документы:

-копии свидетельств об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок 19, 7-1, 55-1;

- копии карт маршрутов регулярных перевозок;

-перечень транспортных средств, на которых осуществляются перевозки по маршрутам №№ 19, 7-1, 55-1 (марка, гос. рег. номер <...> с 29.08.2016 по настоящее время;

- копии паспортов используемых транспортных средств;

-копии свидетельств о регистрации транспортных средств (эксплуатируемых по указанным маршрутам);

-доказательства того, что характеристики используемых транспортных средств соответствуют характеристикам, указанным в заявках при участии в открытом конкурсе и картам маршрута;

- пояснения по факту нарушения антимонопольного законодательства.

Явка ответчика по делу ООО «ДВТК «ХабАвто» или его представителя (с доверенностью на участие в рассмотрении дела) обязательна.