

г. Ростов-на-Дону

Резолютивная часть решения оглашена «20» сентября 2010 г.

В полном объеме решение изготовлено «20» сентября 2010 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Коренченко К.А. – зам. руководителя – начальник отдела контроля органов власти;

Ратникова О.С. – специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Кочарян О.С. – старший специалист 3 разряда отдела контроля органов власти,

рассмотрев дело № 809 по признакам нарушения Главой Константиновского района Ростовской области (347250, Ростовская обл., Константиновский р-н, г. Константиновск, ул. 25 Октября, д. 70; далее - Глава) ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ «О защите конкуренции») и ст. 15 Федерального закона от 28.12.2009 г. № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (далее – Закон о торговой деятельности),

в отсутствии представителя Главы Константиновского района,

УСТАНОВИЛА:

В ходе осуществления государственного контроля за соблюдением антимонопольного законодательства Ростовским УФАС России установлено, что на территории Константиновского района Ростовской области действует Порядок определения организаторов ярмарок, утвержденный п. 2 Постановления Главы Константиновского района от 10.09.2007 г. № 476 (далее – Порядок).

В соответствии с п. 4 Порядка в случае, если претендентов на проведение ярмарки на одной и той же ярмарочной площадке два и более и все требования претендентами соблюдены, организатором ярмарки признается тот, чье заявление подано раньше.

Кроме того, п. 3 Постановления Главы Константиновского района от 10.09.2007 г. № 476 утвержден Перечень и порядок рассмотрения документов, предоставляемых организаторами ярмарок (далее – Перечень документов).

Пунктами 2, 3 Перечня документов установлена обязанность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей согласовывать с Администрацией поселения (место проведения ярмарки) режим работы ярмарки, а также количество и условия предоставления торговых мест.

Однако, в силу ч.ч. 2, 5 ст. 11 Закона о торговой деятельности режим работы ярмарки, порядок организации ярмарки, порядок предоставления торговых мест на ярмарке определяются организатором ярмарки.

Вышеуказанные обстоятельства послужили основанием для возбуждения 28.07.2010 г. в отношении Главы настоящего дела.

07.09.2010 г. (вх. № 11391) Администрация Константиновского района предоставила в Ростовское УФАС России Постановление Администрации Константиновского района, в соответствии с п. 4 которого Постановление Главы Константиновского района от 10.09.2007 г. № 476 признано утратившим силу.

16.09.2010 г. Глава представил в Ростовское УФАС России посредством использования факсимильной связи ходатайство о рассмотрении настоящего дела в отсутствие его представителя (вх. № 11848).

Комиссия, изучив материалы дела, приходит к следующим выводам.

В соответствии с п. 4 Порядка в случае, если претендентов на проведение ярмарки на одной и той же ярмарочной площадке два и более и все требования претендентами соблюдены, организатором ярмарки признается тот, чье заявление подано раньше.

Следовательно, допускается возможность определения организатора ярмарки без проведения торгов при наличии более одной заявки, что может ограничить конкуренцию на рынке оказания услуг по организации ярмарки.

Вместе с тем, ч. 1 ст. 15 ФЗ «О защите конкуренции» органам местного самоуправления запрещается принимать акты, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Таким образом, в действиях Главы, выразившихся во включении п. 4 в Порядок, содержится

нарушение ч. 1 ст. 15 ФЗ «О защите конкуренции».

Кроме того, пунктами 2, 3 Перечня документов установлена обязанность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей согласовывать с Администрацией поселения (место проведения ярмарки) режим работы ярмарки, а также количество и условия предоставления торговых мест.

При этом, в случае если документы, представленные организатором ярмарки, не согласованы с Администрацией поселения (местом проведения ярмарки), то организатору ярмарки может быть отказано в праве проведения ярмарки (п. 5 Порядка).

Однако, в силу ч.ч. 2, 5 ст. 11 Закона о торговой деятельности режим работы ярмарки, порядок организации ярмарки, порядок предоставления торговых мест на ярмарке определяются организатором ярмарки.

Следовательно, Глава, включив в пункты 2, 3 Перечня документов вышеуказанные положения, установил для участников рынка оказания услуг по организации ярмарки непредусмотренные законодательством Российской Федерации требования.

Вместе с тем, согласно ст. 15 Закона о торговой деятельности органам местного самоуправления запрещается принимать акты, которые приводят или могут привести к установлению на товарном рынке правил осуществления торговой деятельности, отличающихся от аналогичных правил, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Таким образом, в действиях Главы, выразившихся во включении в пункты 2, 3 Перечня документов положения, предусматривающие согласование организаторами ярмарки с органом местного самоуправления режима работы ярмарки, а также количества и условий предоставления торговых мест, содержится нарушение ст. 15 Закона о торговой деятельности.

Вместе с тем, из представленных Администрацией Константиновского района документов следует, что Постановление Главы Константиновского района от 10.09.2007 г. № 476 признано утратившим силу, что свидетельствует о добровольном устранении нарушения антимонопольного законодательства лицом, совершившим такое нарушение.

Руководствуясь ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч. 1 – 3 ст. 41, п. 1 ч. 1 ст. 48, ч. 1 ст. 49 ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать Главу Константиновского района Ростовской области нарушившим ч. 1 ст. 15 ФЗ «О защите конкуренции» и ст. 15 Закона о торговой деятельности.

2. Дело № 809 от 28.07.2010 г., возбужденное в отношении Главы Константиновского района Ростовской области по признакам нарушения ч. 1 ст. 15 ФЗ «О защите конкуренции» и ст. 15 Закона о торговой деятельности, производством прекратить в связи с добровольным устранением нарушения антимонопольного законодательства лицом, совершившим такое нарушение.

Председатель Комиссии К.А. Коренченко

Члены Комиссии: О.С. Ратникова, О.С. Кочарян

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.