

РЕШЕНИЕ

(по делу №Р-97-16)

27.12.2016г.

г.Уфа, ул.Пушкина, 95

Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе в составе:

Председатель Комиссии:

(...) – заместитель руководителя – начальник отдела взаимодействия с государственными органами, аналитической работы и рекламы;

Члены Комиссии:

(...) - главный специалист-эксперт отдела взаимодействия с государственными органами, аналитической работы и рекламы;

(...) – ведущий специалист-эксперт отдела взаимодействия с государственными органами, аналитической работы и рекламы;

рассмотрев в присутствии представителей КПК «Туймазы-Союз-Кредит» – (...) (доверенность №5 от 01.12.2016г), (...) (доверенность №1 от 11.01.2016г), директора (главного редактора газеты «Бакалинские зори») Бакалинского информационного центра – филиал ГУП РБ Издательский дом «Республика Башкортостан» - (...) (приказ №20-к от 16.04.2015г) и гр. (...), дело №Р-97-16 по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе – «Ипотека. Займы на покупку и строительство с последующим погашением. Индивидуальный подход к каждому клиенту. Подробности по тел.(...). Адрес: с.Бакалы ул.Октябрьская, д.12, магазин «Хоздом», 2 этаж. ОГРН 1050203563178», размещенной в общественно-политической газете Бакалинского района – «Бакалинские зори» №106 (10365) от 15.09.2016г, стр. 4, рекламодатель - КПК «Туймазы-Союз-Кредит» (452750, РБ, Туймазинский район, г.Туймазы, ул.Комарово, д.4, офис 27), рекламораспространитель - редакция газеты «Бакалинские зори» (452650, РБ, с.Бакалы, ул.Мостовая, 6),

УСТАНОВИЛА:

В соответствии со статьей 1 Федерального закона «О рекламе» целями настоящего Федерального закона являются развитие рынков товаров, работ и услуг на основе соблюдения принципов добросовестной конкуренции, обеспечение в РФ единства экономического пространства, реализация права потребителей на получение добросовестной и достоверной рекламы, создание благоприятных условий для производства и распространения социальной рекламы, предупреждение нарушения законодательства РФ о рекламе, а также пресечение фактов ненадлежащей рекламы.

Целью любого закона является защита и охрана определенных общественных интересов. Включение законодателем в цели Федерального закона «О рекламе» предотвращения и пресечения ненадлежащей рекламы, говорит о том, что распространение такой рекламы уже является угрозой общественным интересам, охраняемым данным законом.

Согласно пункту 6.1.1 Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы (приложение №1 к приказу ФАС России от 23.07.2015 №649/15) территориальный орган осуществляет контроль за соблюдением коммерческими и некоммерческими организациями законодательства о рекламе.

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан поступил материал проверки соблюдения законодательства при рекламировании услуг по предоставлению потребительских займов, от прокуратуры Бакалинского района (452650, РБ, с.Бакалы, ул.Ленина, 106) (исх.№8-16 от 05.10.2016г) (вх.№17019 от 23.11.2016) (сопроводительное письмо; скриншот с сайта <http://www.cokkrb.ru/tsk.html>; акт проверки; экземпляр газеты «Бакалинские зори» №106 (10365) от 15.09.2016г; выписка из ЕГРЮЛ; копия паспорта (...); объяснения от (...); доверенность №1 от 11.01.2016г; копия паспорта (...); справка; объяснение от (...)).

Реклама: «Ипотека. Займы на покупку и строительство с последующим погашением. Индивидуальный подход к каждому клиенту. Подробности по тел.(...). Адрес: с.Бакалы ул.Октябрьская, д.12, магазин «Хоздом», 2 этаж. ОГРН 1050203563178».

Указанная реклама размещена в общественно-политической газете Бакалинского района – «Бакалинские зори» №106 (10365) от 15.09.2016г, стр. 4, рекламодаделец - КПК «Туймазы-Союз-Кредит» (452750, РБ, Туймазинский район, г.Туймазы, ул.Комарово, д.4, офис 27), рекламодатель - редакция газеты «Бакалинские зори» (452650, РБ, с.Бакалы, ул.Мостовая, 6).

Данная реклама имеет признаки нарушения части 1 статьи 28 Федерального закона «О рекламе» в части того, что:

- реклама банковских, страховых и иных финансовых услуг и финансовой деятельности должна содержать наименование или имя лица, оказывающего эти услуги или осуществляющего данную деятельность (для юридического лица - наименование, для индивидуального предпринимателя - фамилию, имя и (если имеется) отчество).

В соответствии со статьей 38 Федерального закона «О рекламе», ответственность за нарушение требований части 1 статьи 28 Закона несет рекламодаделец и рекламодатель.

Согласно тексту акта проверки :

«... Указанная реклама не содержит наименование или имя лица, оказывающего эти услуги.

Реклама подана физическим лицом, не состоящим в трудовых отношениях с данной организацией, (...). По объяснениям представителя КПК «ТСК» каких-либо доверенностей на имя (...) ими не выдавались».

27.12.2016г. на рассмотрении дела присутствовали представители КПК «Туймазы-Союз-Кредит» (452750, РБ, Туймазинский район, г.Туймазы, ул.Комарово, д.4, офис 27) – (...) (доверенность №5 от 01.12.2016г) и (...) (доверенность №1 от 11.01.2016г).

Представителями КПК «Туймазы-Союз-Кредит» были представлены следующие документы (вх.№19027 от 27.12.2016г): письменные объяснения по делу; приказ №14Л от 25.06.2010г; выписка из протокола №1 общего собрания членов КПК; свидетельство члена саморегулируемой организации КПК №1050203563178; свидетельство о государственной регистрации ю/л серия <...> свидетельство о постановке на учет российской организации в налоговом органе по месту ее нахождения серия <...> лист записи ЕГРЮЛ; устав; уведомление и постановление об отказе в возбуждении уголовного дела.

На рассмотрении дела присутствовал директор (главный редактор газеты «Бакалинские зори») Бакалинского информационного центра – филиал ГУП РБ Издательский дом «Республика Башкортостан» (газета «Бакалинские зори») (452650, РБ, с.Бакалы, ул.Мостовая, 6.) - (...) (приказ №20-к от 16.04.2015г).

(...) были представлены следующие документы (вх.№19029 от 27.12.2016г): письменные объяснения по делу; макет рекламного модуля; уведомление о постановке на учет российской организации в налоговом органе; трудовой договор №127-ТД с руководителем филиала от 16.04.2016г; положение о Бакалинском информационном центре; лист записи ЕГРЮЛ; свидетельство о регистрации СМИ ПИ №ТУ02-01446; копия экземпляра газеты «Бакалинские зори» от 15.09.2016г №106 (10365); приходный кассовый ордер №459 от 08.09.2016; акт №346 от 08.09.2016г; письмо исх.№51-16 от 07.10.2016г; устав ГУП РБ.

Комиссией Башкортостанского УФАС России было установлено что верное наименование редакции газеты «Бакалинские зори» - Бакалинский информационный центр – филиал ГУП РБ Издательский дом «Республика Башкортостан» (газета «Бакалинские зори») (452650, РБ, с.Бакалы, ул.Мостовая, 6).

На рассмотрении дела присутствовала гр.(...) (РБ, с.Бакалы, ул.Октябрьская, 102-1).

(...) представила следующие документы (вх.№19028 от 27.12.2016г): письменные объяснения по делу; постановление о назначении административного наказания от 18.11.2016г; платежное поручение 6 от 20.12.2016г; чек от 19.12.2016; макет рекламного модуля. Типовой договор на оказание консультационно-сопроводительных услуг.

Комиссией Башкортостанского УФАС России было принято решение: переqualифицировать указанное нарушение на ч.7 ст.5 и п.20 ч.3 ст.5 ФЗ «О рекламе»; в отношении КПК «Туймазы-Союз-Кредит» и редакция газеты «Бакалинские зори» производство по делу №Р-97-16 прекратить; признать гр.(...) рекламодателем данной рекламы; выдать предписание об устранении нарушения законодательства о рекламе - Бакалинскому информационному центру – филиал ГУП РБ Издательский дом «Республика Башкортостан» (газета «Бакалинские зори») и гр.(...); передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Башкортостанского УФАС России для возбуждения дела об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 14.3 КоАП РФ.

Анализ материалов дела показал, что реклама: «Ипотека. Займы на покупку и строительство с последующим погашением. Индивидуальный подход к каждому клиенту. Подробности по тел. (...). Адрес: с.Бакалы ул.Октябрьская, д.12, магазин «Хоздом», 2 этаж. ОГРН 1050203563178», размещенная в общественно-политической газете Бакалинского района – «Бакалинские зори» №106 (10365) от 15.09.2016г, стр. 4, рекламодаделец – гр.(...) (...), нарушает часть 7 статьи 5 Федерального закона «О рекламе» в части того, что:

- не допускается реклама, в которой отсутствует часть существенной информации о рекламируемом товаре, об условиях его приобретения или использования, если при этом искажается смысл информации и вводятся в заблуждение потребители рекламы.

В соответствии со статьей 38 Федерального закона «О рекламе», ответственность за нарушение требований части 7 статьи 5 Закона несет рекламодаделец.

Также, данная реклама нарушает пункт 20 части 3 статьи 5 Федерального закона «О рекламе» в части того, что:

- недостоверной признается реклама, которая содержит не соответствующие действительности сведения: об изготовителе или о продавце рекламируемого товара.

В соответствии со статьей 38 Федерального закона «О рекламе», ответственность за нарушение требований пункта 20 части 3 статьи 5 Закона несет рекламодаделец.

Указанное рекламное объявление содержит не соответствующие действительности сведения, чем вводит потенциальных потребителей в заблуждение относительно лица предоставляющего услуги по ипотечному кредитованию, следовательно, данная реклама способна обмануть ожидания возможных потребителей.

Согласно письменным пояснениям представителя КПК «Туймазы-Союз-Кредит» - (...) (вх.№19027 от 27.12.2016г): «КПК «Туймазы-Союз-Кредит» на территории Республики Башкортостан офисов не имеет, на вышеуказанной территории деятельность не осуществляет. Каких-либо договоров между (...) и КПК не имеется. Доверенностей ей не выдавалось. Объявление в газету «Бакалинские зори» не подавалось и нами не оплачивалось. Указанный в рекламе адрес и номер телефона нам не принадлежит».

В соответствии с письменными пояснениями директора (главного редактора газеты «Бакалинские зори») Бакалинского информационного центра – филиал ГУП РБ Издательский дом «Республика Башкортостан» - (...): «(...) принесла в редакцию газеты рекламу, и предоставила копии свидетельства о постановке на учет российской организации в налоговом органе по месту нахождения на территории РФ, свидетельства о государственной регистрации юридического лица потребительского кооператива, заверенные мокрой печатью и подписью КПК «Туймазы-Союз-Кредит» (...). Наш рекламный агент приняла эти документы. Я как главный редактор не была проинформирована о том, что рекламодаделец (...) не предоставила доверенность организации, от имени которой она действует».

Согласно письменным пояснениям гр.(...) (вх.№19028 от 27.12.2016г): «С ноября 2011

по август 2015г. являясь учредителем и директором ООО «Современные технологии», работала с предприятиями, кооперативами по агентским договорам, по доверенности, а также по индивидуальной устной договоренности. Клиенту подбирались несколько вариантов ипотечного кредитования, клиент заключал договор займа в финансовом предприятии, все дальнейшее сопровождение сделки проводилось мной на основании договоров на оказание услуг. Взаимодействие с КПК «Туймазы-Союз-Кредит» было по устной договоренности, с данной организацией никаких трудовых отношений не заключалось. Реклама в газету «Бакалинские зори» была подана по собственной инициативе, без согласования с КПК, оплачена мной лично. К рекламе были приложены ИНН и ОГРН КПК «Туймазы-Союз-Кредит». Адрес и номер телефона указанный в рекламном объявлении принадлежат лично мне».

В соответствии с представленными пояснениями лиц участвующих в рассмотрении дела №Р-97-16, Комиссией было принято решение признать гр.(...) рекламодателем указанной рекламы, и переqualифицировать данное нарушение на часть 7 статьи 5 и пункт 20 части 3 статьи 5 ФЗ «О рекламе»; в отношении КПК «Туймазы-Союз-Кредит» и Бакалинского информационного центра – филиал ГУП РБ Издательский дом «Республика Башкортостан» (газета «Бакалинские зори») производство по делу прекратить.

В связи с тем, что на момент вынесения решения не было представлено документов, подтверждающих устранение нарушения законодательства о рекламе, Комиссией принято решение о выдаче предписания - гр.(...) (...) и Бакалинскому информационному центра – филиал ГУП РБ Издательский дом «Республика Башкортостан», как лицу, которое имеет возможность устранить нарушение законодательства о рекламе, о прекращении нарушения законодательства о рекламе.

Резолютивная часть решения оглашена на заседании Комиссии Башкортостанского УФАС России 27.12.2016г.

Руководствуясь частью 2 пункта 1 статьи 33, частью 1 статьи 36 Федерального закона «О рекламе» и в соответствии с п.п. 37-42 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Переqualифицировать правонарушение с части 1 статьи 28 на пункт 20 части 3 статьи 5 и часть 7 статьи 5 ФЗ «О рекламе».
2. Признать гр. (...) (...) рекламодателем указанной рекламы.
3. В отношении КПК «Туймазы-Союз-Кредит» (452750, РБ, Туймазинский район, г.Туймазы, ул.Комарово, д.4, офис 27) производство по делу №Р-97-16 прекратить.
4. В отношении Бакалинского информационного центра – филиал ГУП РБ Издательский дом «Республика Башкортостан» (газета «Бакалинские зори»)

(452650, РБ, с.Бакалы, ул.Мостовая, 6) производство по делу №Р-97-16 прекратить.

5. Признать ненадлежащей рекламу: «Ипотека. Займы на покупку и строительство с последующим погашением. Индивидуальный подход к каждому клиенту. Подробности по тел. (...). Адрес: с.Бакалы ул.Октябрьская, д.12, магазин «Хоздом», 2 этаж. ОГРН 1050203563178», размещенную в общественно-политической газете Бакалинского района – «Бакалинские зори» №106 (10365) от 15.09.2016г, стр. 4, рекламодатель – гр.(...) (...) так как она нарушает часть 7 статьи 5 и пункт 20 часть 3 статьи 5 Федерального закона «О рекламе».

6. В соответствии с п.44 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, выдать гр.(...) (РБ, с.Бакалы, ул.Октябрьская, 102-1) предписание о прекращении нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, а именно распространение ненадлежащей рекламы: «Ипотека. Займы на покупку и строительство с последующим погашением. Индивидуальный подход к каждому клиенту. Подробности по тел. 8-9273534374. Адрес: с.Бакалы ул.Октябрьская, д.12, магазин «Хоздом», 2 этаж. ОГРН 1050203563178», размещенной в общественно-политической газете Бакалинского района – «Бакалинские зори» №106 (10365) от 15.09.2016г, стр. 4, рекламодатель – гр.(...) (РБ, с.Бакалы, ул.Октябрьская, 102-1) так как она должна соответствовать требованиям части 7 статьи 5 и пункту 20 часть 3 статьи 5 Федерального закона «О рекламе».

7. В соответствии с п.44 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, выдать Бакалинскому информационному центру – филиал ГУП РБ Издательский дом «Республика Башкортостан» (газета «Бакалинские зори») (452650, РБ, с.Бакалы, ул.Мостовая, 6) предписание о прекращении нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, а именно распространение ненадлежащей рекламы: «Ипотека. Займы на покупку и строительство с последующим погашением. Индивидуальный подход к каждому клиенту. Подробности по тел. (...). Адрес: с.Бакалы ул.Октябрьская, д.12, магазин «Хоздом», 2 этаж. ОГРН 1050203563178», размещенной в общественно-политической газете Бакалинского района – «Бакалинские зори» №106 (10365) от 15.09.2016г, стр. 4, рекламодатель – гр.(...) (...) так как она должна соответствовать требованиям части 7 статьи 5 и пункту 20 часть 3 статьи 5 Федерального закона «О рекламе».

8. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Башкортостанского УФАС России для возбуждения дела об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 14.3 КоАП РФ.

Решение изготовлено в полном объеме 28.12.2016г.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.

(...)

Председатель Комиссии

(...)

Члены Комиссии

(...)

ПРЕДПИСАНИЕ
О ПРЕКРАЩЕНИИ НАРУШЕНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ О РЕКЛАМЕ
(по делу №Р-97-16)

27.12.2016г.

г.Уфа, ул.Пушкина, 95

Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе в составе:

Председатель Комиссии:

(...) – заместитель руководителя – начальник отдела взаимодействия с государственными органами, аналитической работы и рекламы;

Члены Комиссии:

(...) - главный специалист-эксперт отдела взаимодействия с государственными органами, аналитической работы и рекламы;

(...) – ведущий специалист-эксперт отдела взаимодействия с государственными органами, аналитической работы и рекламы;

на основании своего решения от 27.12.2016г. по делу №Р-97-16 о признании ненадлежащей рекламы: «Ипотека. Займы на покупку и строительство с последующим погашением. Индивидуальный подход к каждому клиенту. Подробности по тел. (...). Адрес: с.Бакалы ул.Октябрьская, д.12, магазин «Хоздом», 2 этаж. ОГРН 1050203563178», размещенной в общественно-политической газете Бакалинского района – «Бакалинские зори» №106 (10365) от 15.09.2016г, стр. 4, рекламодатель – гр.(...) (...) и в соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 33, частями 1, 3 статьи 36 Федерального закона «О рекламе», пунктами 44, 45 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. гр.(...) (...) в срок до «20» января 2017г прекратить нарушение законодательства Российской Федерации о рекламе, а именно распространение ненадлежащей рекламы: «Ипотека. Займы на покупку и строительство с последующим погашением. Индивидуальный подход к каждому клиенту. Подробности по тел. 8-9273534374. Адрес: с.Бакалы ул.Октябрьская, д.12, магазин «Хоздом», 2 этаж. ОГРН 1050203563178», размещенной в общественно-политической газете Бакалинского района – «Бакалинские зори» №106 (10365) от 15.09.2016г, стр. 4, рекламодатель – гр.(...) (РБ, с.Бакалы, ул.Октябрьская, 102-1) так как она должна соответствовать требованиям части 7 статьи 5 и пункту 20 часть 3 статьи 5 Федерального закона «О рекламе».

2 гр.(...) (...) представить в Башкортостанское УФАС России письменные доказательства исполнения пункта 1 настоящего предписания до «20» января 2017г.

В случае невыполнения в установленный срок предписания о прекращении нарушения законодательства о рекламе Башкортостанское УФАС России вправе привлечь к административной ответственности в соответствии со статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.

(...)

Председатель Комиссии

(...)

Члены Комиссии

(...)

ПРЕДПИСАНИЕ

О ПРЕКРАЩЕНИИ НАРУШЕНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ О РЕКЛАМЕ

(по делу №Р-97-16)

27.12.2016г.

г.Уфа, ул.Пушкина, 95

Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе в составе:

Председатель Комиссии:

(...) – заместитель руководителя – начальник отдела взаимодействия с государственными органами, аналитической работы и рекламы;

Члены Комиссии:

(...) - главный специалист-эксперт отдела взаимодействия с государственными органами, аналитической работы и рекламы;

(...) – ведущий специалист-эксперт отдела взаимодействия с государственными органами, аналитической работы и рекламы;

на основании своего решения от 27.12.2016г. по делу №Р-97-16 о признании ненадлежащей рекламы: «Ипотека. Займы на покупку и строительство с последующим погашением. Индивидуальный подход к каждому клиенту. Подробности по тел. (...). Адрес: с.Бакалы ул.Октябрьская, д.12, магазин «Хоздом», 2 этаж. ОГРН 1050203563178», размещенной в общественно-политической газете Бакалинского района – «Бакалинские зори» №106 (10365) от 15.09.2016г, стр. 4, рекламодатель – гр.(...) (...) и в соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 33, частями 1, 3 статьи 36 Федерального закона «О рекламе», пунктами 44, 45 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Бакалинскому информационному центру – филиал ГУП РБ Издательский дом «Республика Башкортостан» (редакция газеты «Бакалинские зори») (452650, РБ, с.Бакалы, ул.Мостовая, 6) в срок до «20» января 2017г прекратить нарушение законодательства Российской Федерации о рекламе, а именно распространение ненадлежащей рекламы: «Ипотека. Займы на покупку и строительство с последующим погашением. Индивидуальный подход к каждому клиенту. Подробности по тел. (...). Адрес: с.Бакалы ул.Октябрьская, д.12, магазин «Хоздом», 2 этаж. ОГРН 1050203563178», размещенной в общественно-политической газете Бакалинского района – «Бакалинские зори» №106 (10365) от 15.09.2016г, стр. 4, рекламодатель – гр.(...) (...) так как она должна соответствовать требованиям части 7 статьи 5 и пункту 20 часть 3 статьи 5 Федерального закона «О рекламе».

2 Бакалинскому информационному центру – филиал ГУП РБ Издательский дом «Республика Башкортостан» (редакция газеты «Бакалинские зори») (452650, РБ, с.Бакалы, ул.Мостовая, 6) представить в Башкортостанское УФАС России письменные доказательства исполнения пункта 1 настоящего предписания до «20»

января 2017г.

В случае невыполнения в установленный срок предписания о прекращении нарушения законодательства о рекламе Башкортостанское УФАС России вправе привлечь к административной ответственности в соответствии со статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.

(...)

Председатель Комиссии

(...)

Члены Комиссии

(...)