

ОПРЕДЕЛЕНИЕ
об отложении рассмотрения дела
об административном правонарушении № 428/09-АДМ-2018

«02» июля 2018г.

г. Кемерово

Я, <...>, руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области, рассмотрев материалы дела об административном правонарушении № 428/09-АДМ-2018, возбужденного протоколом от 25.06.2018 в отношении Общества с ограниченной ответственностью Юридическая компания «Доброе дело» (ИНН 4217176825, ОГРН 1164205060535, КПП 421701001, дата регистрации: 20.04.2016, юридический адрес: 654007, г. Новокузнецк, ул. Орджоникидзе, д. 35, оф. 1207, далее - ООО Юридическая компания «Доброе дело»), ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее по тексту - КоАП РФ), руководствуясь пунктом 1 части 1 статьи 29.4 КоАП РФ,

УСТАНОВИЛА:

12.03.2018 Комиссией Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по результатам рассмотрения дела № 115/Р-2017 о нарушении законодательства о рекламе, вынесено решение о признании ненадлежащей рекламы ООО Юридическая компания «Доброе дело», поскольку в ней нарушены требования пункта 20 части 3 статьи 5, части 7 статьи 5 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» (далее – ФЗ «О рекламе»), распространенную по адресу: г. Новокузнецк, ул. Ноградская, 11 в виде листовок (29.08.2017), следующего содержания:

- «СЕРТИФИКАТ № 2 Уважаемый гражданин! При получении данного сертификата Вы получаете СКИДКУ 50% на юридические услуги. Запись на бесплатную консультацию проводится на сайте www.юрконсульты.рф и по телефонам 600-321, 8-923-464-03-21. С уважением, директор ООО «Народный юрист» <...>;

На обратной стороне представленной листовки содержится текст следующего содержания:

- «СЕРТИФИКАТ Уважаемый гражданин! При получении данного сертификата Вы получаете право на БЕСПЛАТНУЮ юридическую консультацию. Запись на консультацию производится по телефонам 600-321, 8-923-464-03-21. или на сайте www.юрконсульты.рф. С уважением, директор ООО «Народный юрист» <...>». Из информации, представленной Публичным акционерным обществом «Мегафон» (исх. от 19.09.2017 № 5/3-DD-Исх-00178/17, далее – ПАО «Мегафон») следует, что абонентский номер <...> -923-464-03-21 в федеральном формате и 600-321 в городском формате выделен в пользование ООО Юридическая компания «Доброе дело» (ИНН 4217176825) абонент обслуживается в Сибирском филиале ПАО «Мегафон» на основании договора об оказании услуг связи от 27.02.2017 № 27211644, заключенного между ПАО «Мегафон» и ООО Юридическая компания «Доброе дело».

Из информации, представленной Обществом с ограниченной ответственностью «Регистратор доменных имен РЕГ.РУ» (исх. от 11.12.2017 № 1223480547), следует, что администратором доменного имени «юрконсульты.рф», которые указано в рекламной листовке, является <...>. Регистрация доменного имени производилась через сайт регистратора. <...> зарегистрировался на сайте <https://www.reg.ru/> в информационно - коммуникационной сети «Интернет» и без подачи заявления в

письменном виде согласился с условиями договора оферты. Договор в письменном виде с <...>. не заключался.

Согласно выписке из Единого государственного реестра юридических лиц <...>. являлся директором ООО Юридическая компания «Доброе дело», а с 06.07.2017 является одним из учредителей (участников) ООО Юридическая компания «Доброе дело».

Основным видом деятельности ООО Юридическая компания «Доброе дело» является деятельность в области права.

Пунктом 1 статьи 3 ФЗ «О рекламе» установлено, что реклама - информация, распространенная любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, адресованная неопределенному кругу лиц и направленная на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему и его продвижение на рынке.

В силу пункта 2 статьи 3 ФЗ «О рекламе» объектом рекламирования является товар, средство его индивидуализации, изготовитель или продавец товара, результаты интеллектуальной деятельности либо мероприятие (в том числе спортивное соревнование, концерт, конкурс, фестиваль, основанные на риске игры, пари), на привлечение внимания к которым направлена реклама. При этом товар определен как продукт деятельности (в том числе работа, услуга), предназначенный для продажи, обмена или иного введения в оборот (пункт 3 статьи 3 ФЗ «О рекламе»).

Товар, согласно пункту 3 статьи 3 ФЗ «О рекламе» – это продукт деятельности (в том числе работа, услуга), предназначенный для продажи, обмена или иного введения в оборот.

В соответствии с действующим законодательством реклама имеет следующие признаки:

Первый признак рекламы - адресованность информации неопределенному кругу лиц.

Второй признак рекламы - направленность на привлечение внимания к объекту рекламирования.

В данном случае на листовке размещена информация, направленная на привлечение внимания к услугам, предоставляемым ООО Юридическая компания «Доброе дело» к юридическим услугам (юридическим консультациям), их продвижению на рынке, следовательно, данная информация подпадает под определение рекламы, поскольку в ней присутствуют признаки рекламы.

ООО Юридическая компания «Доброе дело» является продавцом товара (юридические услуги), в рассматриваемом случае является рекламодателем, под которым ФЗ «О рекламе» понимает изготовителя или продавца товара либо иное определившее объект рекламирования и (или) содержание рекламы лицо (пункт 5 статьи 3 ФЗ «О рекламе»), следовательно, рекламодателем признается не только лицо, определившее объект рекламирования и (или) содержание рекламы, но и, в первую очередь, продавец товара, являющегося объектом рекламирования.

В рекламных листовках указаны телефонные номера (8-923-464-03-21 в федеральном формате и 600-321 в городском формате) ООО Юридическая компания «Доброе дело», что подтверждено ПАО «Мегафон» (в материалы дела представлен договор об оказании услуг связи от 27.02.2017 № 27211644, заключенный между ПАО «Мегафон» и ООО Юридическая компания «Доброе дело»).

Следовательно, довод представителя ООО Юридическая компания «Доброе дело», представленный ранее о том, что ООО Юридическая компания «Доброе дело» не распространяло, а также не изготавливало рекламные листовки, Комиссия Кемеровское УФАС России считает необоснованным.

В соответствии с пунктом 20 части 3 статьи 5 ФЗ «О рекламе» недостоверной признается реклама, которая содержит не соответствующие действительности сведения об изготовителе или о продавце рекламируемого товара.

В нарушение данной правовой нормы в рекламной листовке содержится недостоверная информация о продавце товара (услуги), так как в данном случае продавцом является ООО Юридическая компания «Доброе дело», а не ООО «Народный юрист», как указано в рекламе.

Также Кемеровским УФАС России установлено, что в соответствии с частью 7 статьи 5 ФЗ «О рекламе», не допускается реклама, в которой отсутствует часть существенной информации о рекламируемом товаре, об условиях его приобретения или использования, если при этом искажается смысл информации и вводятся в заблуждение потребители рекламы.

В нарушение данной правовой нормы в тексте рекламы отсутствуют сроки предоставления скидки 50% на юридические услуги, в связи с чем, искажается смысл информации, и вводятся в заблуждение потребители рекламы.

Отсутствие в рекламе какой-либо существенной части информации о рекламируемом товаре, услуге приводит к искажению смысла рекламы и способствует введению в заблуждение потребителей, имеющих намерение воспользоваться рекламируемой услугой относительно временного промежутка предоставления скидки 50% на юридические услуги.

Данная информация является существенной для потребителя рекламы, поскольку влияет на оценку и решение потребителей относительно приобретения услуги со скидкой 50%, указанной в рекламе.

Частью 4 статьи 38 ФЗ «О рекламе» установлено, что нарушение рекламоделателями, рекламопроизводителями, рекламодателями законодательства Российской Федерации о рекламе влечет за собой ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с частью 6 статьи 38 ответственность за нарушение требований, установленных пунктом 20 части 3, частью 7 статьи 5 ФЗ «О рекламе» несет рекламоделатель.

Пунктом 5 статьи 3 ФЗ «О рекламе» установлено, что рекламоделатель - изготовитель или продавец товара либо иное определившее объект рекламирования и (или) содержание рекламы лицо.

Из указанного определения следует, что рекламоделателем может быть как лицо, заинтересованное в реализации объекта рекламирования (изготовитель товара, продавец товара, лицо, оказывающее услуги), так и иное лицо, если указанное лицо совершило действия по выбору объекта рекламирования на привлечение внимания, к которым направлена реклама.

В данном случае рекламоделателем является ООО Юридическая компания «Доброе дело».

Административная ответственность за нарушение рекламоделателем, рекламодателем, рекламопроизводителем требований законодательства Российской Федерации о рекламе установлена частью 1 статьи 14.3 КоАП РФ и влечет наложение штрафа на физических лиц – от двух тысяч до двух тысяч пятисот рублей, на должностных лиц от четырех тысяч до двадцати тысяч рублей, на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Действия ООО Юридическая компания «Доброе дело», выразившиеся в нарушении требований, пункта 20 части 3 статьи 5, части 7 статьи 5 ФЗ «О рекламе» при распространении рекламных листовок 29.08.2017 по адресу г. Новокузнецк, ул. Ноградская, 11, подлежат квалификации как действия, ответственность за которые

предусмотрена частью 1 статьи 14.3 КоАП РФ.

Время совершения ООО Юридическая компания «Доброе дело» административного правонарушения: 29.08.2017.

Место совершения ООО Юридическая компания «Доброе дело»

административного правонарушения: г. Новокузнецк, ул. Ноградская, 11.

22.03.2018 уведомлением о составлении протокола были назначены дата, время и место составления и подписания протокола на 24.04.2018 в 09 часов 00 минут.

Уведомление было направлено в адрес ООО Юридическая компания «Доброе дело» заказным письмом с уведомлением о вручении.

24.04.2018 на составление и подписание протокола об административном правонарушении законный представитель ООО Юридическая компания «Доброе дело» не явился, защитника не направил. Сведениями о надлежащем уведомлении ООО Юридическая компания «Доброе дело» о дате, времени и месте составления и подписания протокола об административном правонарушении Кемеровское УФАС России не располагало.

24.04.2018 уведомлением о составлении протокола были назначены дата, время и место составления и подписания протокола на 24.05.2018 в 08 часов 30 минут.

Уведомление было направлено в адрес ООО Юридическая компания «Доброе дело» заказным письмом с уведомлением о вручении.

24.05.2018 на составление и подписание протокола об административном правонарушении законный представитель ООО Юридическая компания «Доброе дело» не явился, защитника не направил. Сведениями о надлежащем уведомлении ООО Юридическая компания «Доброе дело» о дате, времени и месте составления и подписания протокола об административном правонарушении Кемеровское УФАС России не располагало.

25.06.2018 уведомлением о составлении протокола были назначены дата, время и место составления и подписания на 25.06.2018 в 08 часов 30 минут. Уведомление

было направлено в адрес ООО Юридическая компания «Доброе дело» заказным письмом с уведомлением о вручении (возврат корреспонденции с пометкой «истек срок хранения» имеется в материалах дела).

Согласно пункту 6 Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 24.03.2005 № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» лицо, в отношении которого ведется производство по делу, считается извещенным о времени и месте судебного рассмотрения и в случае, когда из указанного им места жительства (регистрации) поступило сообщение об отсутствии адресата по указанному адресу, о том, что лицо фактически не проживает по этому адресу либо отказалось от получения почтового отправления, а также в случае возвращения почтового отправления с отметкой об истечении срока хранения, если были соблюдены положения Особых условий приема, вручения, хранения и возврата почтовых отправлений разряда «Судебное», утвержденных приказом ФГУП «Почта России» от 31 августа 2005 года № 343.

25.06.2018 состоялась процедура составления и подписания протокола № 428/09-АДМ-2018 об административном правонарушении в отсутствие законного представителя, защитника ООО Юридическая компания «Доброе дело».

25.06.2018 определением о назначении времени и места рассмотрения дела об административном правонарушении № 428/09-АДМ-2018 были назначены дата, время и место рассмотрения данного дела об административном правонарушении на 02.07.2018 в 09 часов 30 минут. Копии определения и протокола были направлены в адрес ООО Юридическая компания «Доброе дело» заказным письмом с уведомлением.

02.07.2018 на рассмотрение дела № 428/09-АДМ-2018 об административном правонарушении законный представитель ООО Юридическая компания «Доброе дело» не явился, защитника не направил. Сведениями о надлежащем уведомлении ООО Юридическая компания «Доброе дело» о дате, времени и месте рассмотрения дела № 428/09-АДМ-2018 об административном правонарушении Кемеровское УФАС России не располагает.

Руководствуясь статьями 29.1, 29.4, 29.6, 29.7 КоАП РФ,

ОПРЕДЕЛИЛА:

1. Дело № 428/09-АДМ-2018 отложить.

2. Назначить рассмотрение дела № 428/09-АДМ-2018 на 02 августа 2018г. в 08 часов 30 минут. Рассмотрение дела состоится по адресу: г. Кемерово, ул. Ноградская, 5, каб. 307 (регистрация участников состоится в 08 часов 20 минут в каб. 316).

Согласно статье 25.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях:

Защиту прав и законных интересов юридического лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, или юридического лица, являющегося потерпевшим, осуществляют его законные представители.

Законными представителями юридического лица в соответствии с настоящим Кодексом являются его руководитель, а также иное лицо, признанное в соответствии с законом или учредительными документами органом юридического лица. Полномочия законного представителя юридического лица подтверждаются документами, удостоверяющими его служебное положение.

Дело об административном правонарушении, совершенном юридическим лицом, рассматривается с участием его законного представителя или защитника. В отсутствие указанных лиц дело может быть рассмотрено лишь в случаях, предусмотренных частью 3 статьи 28.6 настоящего Кодекса, или если имеются данные о надлежащем извещении лиц о месте и времени рассмотрения дела и если от них не поступило ходатайство об отложении рассмотрения дела либо если такое ходатайство оставлено без удовлетворения.

При рассмотрении дела об административном правонарушении, совершенном юридическим лицом, судья, орган, должностное лицо, в производстве которых находится дело об административном правонарушении, вправе признать обязательным присутствие законного представителя юридического лица.

Явка лица, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении, обязательна.

При себе иметь копию данного определения.

Руководитель управления

<...>