

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

о возбуждении дела об административном правонарушении

№ 053/04/9.21-365/2023 и проведении административного расследования

10 июня 2023 года

Великий Новгород

Главный специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля Новгородского УФАС России И....., рассмотрев материалы, указывающие на наличие события административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), в отношении юридического лица - Публичного акционерного общества «РОССЕТИ СЕВЕРО-ЗАПАД» (далее – ПАО «РОССЕТИ СЕВЕРО-ЗАПАД», Общество, сетевая организация) (юридический адрес: ул. Соборная, д. 31, г. Гатчина, Ленинградская область, 188300; почтовый адрес: площадь Конституции, д. 3, литера «А», г. Санкт-Петербург, 196247; ИНН 7802312751; ОГРН 1047855175785),

УСТАНОВИЛ:

В Новгородское УФАС России (далее – Управление) из Федеральной антимонопольной службы 05.07.2023 (вх.№ 3664-ЭП/23) и из отдела Администрации Губернатора Новгородской области по работе с обращениями граждан (вх.№ 3659-ЭП/23) поступило заявление Н..... (далее - Заявитель) о нарушении сроков осуществления технологического присоединения к электрическим сетям.

В заявлении указано, что между Н..... и ПАО «РОССЕТИ СЕВЕРО-ЗАПАД» 04.05.2022 заключен договор об осуществлении технологического присоединения объекта Заявителя, расположенного по адресу Н....., к объектам электросетевого хозяйства Новгородского филиала ПАО «РОССЕТИ СЕВЕРО-ЗАПАД».

На дату поступления в Управление указанного заявления технологическое присоединение данного объекта не осуществлено.

Технологическое присоединение является неотъемлемой организационно-технической предпосылкой, необходимой для оказания сетевой организацией услуг по передаче электрической энергии.

При этом данная услуга может быть оказана только сетевой организацией, к электрическим сетям которой потребитель намерен подключить принадлежащие ему энергопринимающие устройства.

Передача электрической энергии неразрывно связана с технологическим присоединением к электрическим сетям, услуги по осуществлению мероприятий по технологическому присоединению к электрической сети оказываются непосредственно с целью обеспечения возможности последующей передачи электрической энергии для потребителя (технологическое присоединение является обязательной составной частью единого технологического процесса по оказанию услуг по передаче электрической энергии). Возможность заключения договора на передачу электроэнергии обусловлена необходимостью заключения обязательного для сетевой организации договора на технологическое присоединение.

Следовательно, услуги по осуществлению технологического присоединения не образуют отдельного вида экономической деятельности, являются нераздельной частью рынка передачи электрической энергии, в связи с чем не составляют самостоятельного товарного рынка.

23.08.2021 в ЕГРЮЛ внесена запись с ГРН № 2217802975245, которой наименование Публичное акционерное общество «Межрегиональная распределительная сетевая компания Северо-Запада» изменено на Публичное акционерное общество «Россети Северо-Запад», сокращенное наименование изменено на ПАО «Россети Северо-Запад».

Также вышеуказанной записью от 23.08.2021 в ЕГРЮЛ внесены сведения о филиале ПАО «Россети Северо-Запад», местом нахождения которого является Новгородская область, наименование филиала – Новгородский филиал ПАО «Россети Северо-Запад».

Таким образом, в настоящее время ПАО «МРСК Северо-Запада» переименовано в ПАО «Россети Северо-Запад».

В соответствии с частью 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» к сфере деятельности естественных монополий относится, в том числе, оказание услуг по передаче электрической энергии в электроэнергетике.

Основным видом деятельности ПАО «Россети Северо-Запад» является оказание услуг по передаче электрической энергии, то есть ПАО «Россети Северо-Запад» является субъектом естественной монополии

Согласно абзацу 13 подпункта «б» пункта 16 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных

постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 (далее – Правила), срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению, который исчисляется со дня заключения договора и не может превышать 6 месяцев - для заявителей, указанных в пунктах 12(1), 13(3), 13(5), 14 и 34 настоящих Правил, если технологическое присоединение осуществляется к электрическим сетям, уровень напряжения которых составляет до 20 кВ включительно, и если расстояние от существующих электрических сетей необходимого класса напряжения до границ участка заявителя, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства, составляет не более 300 метров в городах и поселках городского типа и не более 500 метров в сельской местности.

В ходе рассмотрения заявления Управлением в действиях ПАО «Россети Северо-Запад» были установлены признаки нарушения абзаца 13 подпункта «б» п. 16 Правил.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 4.3 КоАП РФ повторное совершение однородного административного правонарушения, то есть совершение административного правонарушения в период, когда лицо считается подвергнутым административному наказанию в соответствии со статьей 4.6 настоящего Кодекса за совершение однородного административного правонарушения.

В силу статьи 4.6 КоАП РФ лицо, которому назначено административное наказание за совершение административного правонарушения, считается подвергнутым данному наказанию со дня вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания до истечения одного года со дня окончания исполнения данного постановления.

В 2021-2022 годах Новгородским УФАС России ПАО «Россети Северо-Запад» неоднократно было признано виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ, выразившегося в нарушении установленного порядка подключения (технологического присоединения) к электрическим сетям.

Ответственность за нарушение субъектом естественной монополии Правил предусмотрена статьёй 9.21 КоАП РФ.

Согласно части 1 статьи 9.21 КоАП РФ нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям -

влечёт наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Согласно части 2 статьи 9.21 КоАП РФ повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, -

влечёт наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от шестисот тысяч до одного миллиона рублей..

Руководствуясь статьями 28.1, 28.7 КоАП РФ,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Возбудить в отношении юридического лица - Публичного акционерного общества «Россети Северо-Запад» (юридический адрес: пл. Конституции, д. 3, литер А, помещ. 16Н г. Санкт-Петербург, 196247, ИНН 7802312751; ОГРН 1047855175785; ИНН 7802312751; ОГРН 1047855175785), дело по признакам нарушения части 2 статьи 9.21 КоАП РФ.

2. Провести административное расследование.

3. Привлечь в качестве потерпевшего Н.....

4. ПАО «РОССЕТИ СЕВЕРО-ЗАПАД» в срок до **24.07.2023** представить в Новгородское УФАС России надлежащим образом заверенные документы и информацию, необходимые для рассмотрения заявления о нарушении Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861:

4.1 Копии заявки, счета, выставленного Н..... и квитанции об оплате за технологическое присоединение, договора на технологическое присоединение, технических условий, переписки с Н..... по поводу осуществления технологического присоединения объекта Заявителя, расположенного по адресу Н....., к объектам электросетевого хозяйства Новгородского филиала ПАО «РОССЕТИ СЕВЕРО-ЗАПАД».

4.2 Письменные пояснения причин неисполнения технологического присоединения в соответствии с договором, заключенного с Н..... со ссылками на нормативные правовые акты.

4.3 Поясните, в какой стадии находится в настоящее время осуществление технологического присоединения по заявке Н.....

4.4 Копию приказа об исполнении вышеуказанного договора на технологическое присоединение, копию технического задания на выполнение проектной документации, актов выполненных работ, проектно-сметной документации, договоров подряда на выполнение проектной документации и строительно-монтажных работ по данному объекту, извещений, протоколов процедуры отбора подрядчиков, иные документы по данной теме.

4.5 Иные пояснения и копии документов по исполнению договора с Н.....

5 Н..... в срок до **24.07.2023** представить в Новгородское УФАС России письменные пояснения по вопросам:

5.1 Какой имущественный и/или моральный вред причинен Вам вследствие бездействия Новгородского филиала ПАО «РОССЕТИ СЕВЕРО-ЗАПАД» в процессе исполнения договора технологического присоединения, с приложением подтверждающих документов (при наличии);

5.2 Поясните, выполнены ли Вами обязательства, предусмотренные техническими условиями, а также возможность и целесообразность их выполнения до осуществления мероприятий по технологическому присоединению Новгородским филиалом ПАО «РОССЕТИ СЕВЕРО-ЗАПАД» до границ земельного участка.

6. Протокол по делу об административном правонарушении № 053/04/9.21-365/2023 в отношении ПАО «Россети Северо-Запада» будет составлен **25.07.2023 в 10 часов 30 минут** по адресу: Великий Новгород, Воскресенский бульвар, д. 3, каб. 217.

Главный специалист-эксперт Управления

И.....

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также, иными процессуальными правами в соответствии с КоАП.

В соответствии с частью 4 статьи 25.5 КоАП РФ защитник и представитель допускаются к участию в производстве по делу об административном правонарушении с момента возбуждения дела об административном правонарушении.

В соответствии с частью 2 статьи 25.2 КоАП РФ потерпевший вправе знакомиться со всеми материалами дела об административном правонарушении, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью представителя, обжаловать постановление по данному делу, пользоваться иными процессуальными правами в соответствии с настоящим Кодексом.

С определением ознакомлен (а). _____

Права и обязанности разъяснены. _____

Подпись лица, в отношении которого ведется производство об административном правонарушении (Ф.И.О. физического лица или законного представителя юридического лица, расшифровка подписи, наименование должности, реквизиты документа, удостоверяющего его служебное положение. В случае отказа от подписания протокола делается отметка об отказе от подписания).