

## РЕШЕНИЕ

г. Самара

Резолютивная часть решения оглашена «27» сентября 2010 г.  
В полном объеме решение изготовлено «08» октября 2010 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии <...>, заместитель руководителя управления;  
<...>, начальник отдела;  
<...>, заместитель начальника отдела;

рассмотрев дело № 71-231-10/10 по признакам нарушения Администрацией городского округа Самара(443010, г. Самара, ул. Куйбышева, 135) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

### УСТАНОВИЛА:

В Самарское УФАС России от Прокуратуры Самарской области поступили материалы, указывающие на наличие признаков нарушения антимонопольного законодательства.

В письме первого заместителя прокурора Самарской области Э.М. Лопатина от 28.06.2010 № 7-20-1063-10 сообщается, что Прокуратурой Самарской области проверено исполнение законодательства при организации погребения и похоронного дела на территории г.о. Самара и установлено, что постановлением Администрации городского округа Самара от 5 февраля 2010 г. № 107 утвержден Порядок предоставления в 2010 году субсидий за счет средств бюджета городского округа Самара юридическим лицам (за исключением муниципальных учреждений), индивидуальным предпринимателям, оказывающим услуги по текущему содержанию элементов благоустройства общественных муниципальных кладбищ по тарифам, установленным Администрацией городского округа Самара (далее - Порядок).

Согласно указанному Порядку, юридические лица и индивидуальные предприниматели вправе получать субсидии на возмещение затрат в связи с оказанием услуг по текущему содержанию элементов благоустройства общественных муниципальных кладбищ по тарифам, установленным Администрацией городского округа Самара.

Вместе с тем, фактически ни одно юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, кроме МП г.о. Самара «Спецкомбинат ритуальных услуг», не могут получить данные субсидии, поскольку пунктом 2 Порядка установлены такие критерии отбора юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, как государственная регистрация не менее 5 лет и осуществление юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем деятельности по уборке территории кладбищ в течение периода, составляющего не менее 5 лет, которые ограничивают конкуренцию.

В свою очередь, Администрация г.о. Самара, в своих письменных объяснениях от 15.09.2010 № 06/04-3187, обосновывает установление вышеуказанных критериев следующим.

Деятельность по уборке территории кладбищ производится ежедневно, при этом большая часть работ приходится на первые 3-4 месяца календарного года, когда выполняется уборка от зимних накоплений, производится вывоз накопившегося бытового мусора и растительного мусора. Указанные работы осуществляются в целях обеспечения беспрепятственного и комфортного посещения гражданами кладбищ.

В случае заключения договора на предоставление субсидий на оказание услуг по текущему содержанию общественных муниципальных кладбищ с недобросовестным подрядчиком, процедура расторжения и последующего заключения указанного договора с иным юридическим лицом займет порядка 2-3 месяцев, что приведет к срыву работ по подготовке кладбищ и негативному воздействию на моральное состояние посетителей кладбищ.

Подтверждением качественных показателей эффективной деятельности хозяйствующих субъектов является наличие опыта в соответствующей сфере и, как следствие, их государственная регистрация в раках действующего законодательства.

Рассмотрев материалы дела, заслушав мнения лиц, участвующих в деле, Комиссия Самарского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства установила следующее.

В силу части 1 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг предоставляются на безвозмездной и безвозвратной основе в целях возмещения затрат или недополученных доходов в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг.

Согласно пункта 3 части 2 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг предоставляются из местного бюджета в случаях и порядке, предусмотренных решением представительного органа муниципального образования о местном бюджете и принимаемыми в соответствии с ним муниципальными правовыми актами местной администрации.

Решением Думы г.о. Самара от 8 декабря 2009 г. № 828 «О бюджете городского округа Самара Самарской области на 2010 год» предусмотрено, что за счет средств бюджета городского округа на безвозмездной и безвозвратной основе предоставляются субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, осуществляющим свою деятельность на территории городского округа Самара, в целях возмещения указанным лицам затрат или недополученных доходов в связи с производством товаров, выполнением работ, оказанием услуг в том числе при оказании услуг по текущему содержанию элементов благоустройства общественных муниципальных кладбищ по тарифам, установленным Администрацией городского округа Самара (ст. 16.1).

В соответствии с ним администрацией г.о. Самара утвержден Порядок.

При этом, согласно Порядку получателями субсидий могут быть юридические лица (за исключением муниципальных учреждений), индивидуальные предприниматели, соответствующие следующим критериям:

- государственная регистрация не менее 5 лет;
- осуществление юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем деятельности по уборке территории кладбищ в течение периода, составляющего не менее 5 лет;
- наличие специализированной техники для уборки территории (самосвала, фронтального погрузчика, грейферного погрузчика, трактора колесного, трактора гусеничного, экскаватора).

Установление таких ограничений на возможность получения субсидии изначально предполагает, что никто из хозяйствующих субъектов, не будет заниматься данным видом деятельности, за исключением тех, кто осуществлял эту деятельность на протяжении 5 лет и более.

Единственным таким предприятием на территории г.о. Самара является МП «Спецкомбинат ритуальных услуг», поскольку

по представленным материалам, в 2006 – 2009 г.г. услуги по текущему содержанию элементов благоустройства общественных муниципальных кладбищ на территории г.о. Самара оказывало только оно.

В месте с тем, ответчик ссылается на отсутствие в критериях, требований к территории, на которой лицо, претендующее на получение субсидии должно иметь опыт оказания соответствующих услуг и временной интервал, в течение которого услуги должны были оказываться, и считает опыт работы и дату регистрации критериями, имеющими высокую степень значения и необходимыми при отборе.

Доводы, приведенные в письменных объяснениях администрации г.о. Самара не могут быть приняты во внимание, поскольку наличие опыта работы и государственная регистрация не менее 5 лет не гарантируют качество оказываемых услуг.

При этом, вышеуказанные критерии существенно сужают круг лиц, имеющих возможность претендовать на право получения субсидии, в то время как федеральным законодательством не предусмотрены какие-либо ограничения для оказания услуг по текущему содержанию элементов благоустройства общественных муниципальных кладбищ, любое юридическое лицо или индивидуальный предприниматель независимо от давности их государственной регистрации могут заниматься указанной деятельностью при наличии соответствующей материальной базы и персонала.

Оплату оказанных услуг производит уполномоченный орган местного самоуправления. Специфика деятельности по текущему содержанию элементов благоустройства общественных муниципальных кладбищ, делает нецелесообразным осуществление данной деятельности одновременно несколькими организациями (индивидуальными предпринимателями).

Как отмечает администрация г.о.Самара, Порядок не содержит ограничений по количеству юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, с которыми может быть заключен договор о предоставлении субсидий. Однако, на практике, за предоставлением субсидий обращается только одна организация.

При этом, получение субсидии (денежных средств на возмещение затрат) из бюджета г.о. Самара обеспечивает, хозяйствующему субъекту, ее получившему, преимущество, поскольку организация, получающая такие денежные средства, обеспечена заказами на оказание услуг по текущему содержанию элементов благоустройства общественных муниципальных кладбищ, которые будут оплачиваться за счет средств бюджета, соответственно он будет иметь более выгодные условия деятельности.

Пунктом 2 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции определено, что органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий, в частности запрещается необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, путем установления не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к хозяйствующим субъектам.

При таких обстоятельствах, пункт 2 Порядка, установивший в качестве критериев отбора юридических лиц (за исключением муниципальных учреждений), индивидуальных предпринимателей, имеющих право на получение субсидий государственную регистрацию не менее 5 лет и осуществление деятельности по уборке территории кладбищ в течение периода, составляющего не менее 5 лет, нарушает пункт 2 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции и может привести к ограничению конкуренции.

Имеются основания для выдачи предписания.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

#### РЕШИЛА:

1. Признать действия администрации городского округа Самара, по утверждению пункта 2 Порядка предоставления в 2010 году за счет средств бюджета городского округа Самара субсидий юридическим лицам (за исключением муниципальных учреждений), индивидуальным предпринимателям, оказывающим услуги по текущему содержанию элементов благоустройства общественных муниципальных кладбищ по тарифам, установленным Администрацией городского округа Самара, утвержденным постановлением Администрации городского округа Самара от 5 февраля 2010 г. № 107, нарушающими пункт 2 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

2. Выдать Администрации городского округа Самара предписание об изменении акта, нарушающего антимонопольное законодательство.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражно процессуального кодекса Российской Федерации.

#### ПРЕДПИСАНИЕ

«08» октября 2010 г.

г. Самара

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель комиссии: <...>., заместитель руководителя;

Члены комиссии: <...>., начальник отдела;

<...>зам. начальника отдела;

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 08.10.2010 по делу № 71-231-10/10 о нарушении

Администрацией городского округа Самара (443010, г. Самара, ул. Куйбышева, 135) пункта 2 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

#### ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Администрации городского округа Самара (443010, г. Самара, ул. Куйбышева, 135) **в срок до 26 ноября 2010 года** прекратить нарушение пункта 2 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в принятии пункта 2 Порядка предоставления в 2010 году за счет средств бюджета городского округа Самара субсидий юридическим лицам (за исключением муниципальных учреждений), индивидуальным предпринимателям, оказывающим услуги по текущему содержанию элементов благоустройства общественных муниципальных кладбищ, установленным Администрацией городского округа Самара, утвержденным постановлением Администрации городского округа Самара от 5 февраля 2010 г. № 107, в части установления в качестве критериев отбора государственной регистрации не менее 5 лет и

осуществление юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем деятельности по уборке территории кладбищ в течение периода, составляющего не менее 5 лет, а именно:

1) изменить указанный пункт;

2) при отборе получателей средств из бюджета городского округа Самара на оказание услуг по текущему содержанию элементов благоустройства общественных муниципальных кладбищ в 2011 году не допускать включение вышеуказанных критериев в соответствующие акты.

О выполнении настоящего Предписания сообщить в антимонопольный орган не позднее пяти дней со дня его выполнения.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.