

РЕШЕНИЕ

по делу № 02-63/15А о нарушении антимонопольного законодательства

г. Якутск

резолютивная часть оглашена «09» июля 2015 г.

изготовлено в полном объеме «14» июля 2015 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном частью 1 статьи 17 Федерального закона «О защите конкуренции», в составе:

Ярыгиной О.А. – заместителя руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республики Саха (Якутия), председателя Комиссии;

Ринчиновой А.Б. – главного специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия), члена комиссии;

Мандаровой А.Е. – старшего специалиста 1 разряда отдела антимонопольного контроля Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия), члена комиссии.

При участии:

От заявителя - ОАО Страховая компания «Альянс» не явился, извещен должным образом, ходатайствовал о рассмотрении дела в их отсутствие (вхд. №3742э от 06.07.2015 г.);

От заказчика – МУ ЦРФКиС Нерюнгринского района – Крытый стадион «Горняк» не явился, извещен должным образом.

От уполномоченного органа: - Нерюнгринская районная администрация, не явились, извещены должным образом, ходатайствовали о рассмотрении дело без их участия (вхд. №695ф от 08.07.2015 г.).

От заинтересованного лица: - ОАО «РСК «Стерх», явились, представитель по доверенности <...>

Рассмотрев жалобу ОАО Страховая компания «Альянс» на действия муниципального заказчика Муниципального учреждения Центр развития физической культуры и спорта Нерюнгринского района – Крытый стадион – «Горняк» по признакам нарушения части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

18.11.2014 г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) поступила жалоба ОАО Страховая компания «Альянс» на действия муниципального заказчика Муниципального учреждения Центр развития физической культуры и спорта Нерюнгринского района – Крытый стадион «Горняк», уполномоченного органа Нерюнгринской районной администрации при проведении открытого конкурса на страхование здания (вхд. №6409п от 18.11.2014).

25.11.2014 г. Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) по контролю закупок рассмотрела указанную жалобу и признала необоснованной.

Поскольку заявитель в своей жалобе указывает на ограничение конкуренции, которое регулируется Федеральным законом №135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции», 09.06.2015 г. данное обращение передано на рассмотрение в отдел антимонопольного контроля Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия).

Согласно статье 41.1 Закона о защите конкуренции - Сроки давности рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства. Дело о нарушении антимонопольного законодательства не может быть возбуждено и возбужденное дело подлежит прекращению по истечении трех лет со дня совершения нарушения антимонопольного законодательства, а при длящемся нарушении антимонопольного законодательства - со дня окончания нарушения или его обнаружения.

Приказом №82 от 02.07.2015г. Якутского УФАС России возбуждено дело по признакам нарушения части 1 статьи 17 в действиях заказчиков по установлению следующих критериев:

«Цена контракта» (значимость критерия – 60%) и «Квалификация участника» (значимость критерия – 40%).

2. Квалификация участника (значимость данного критерия – 40%): – оценивается исходя из следующих показателей:

2.1. Опыт оказания услуг на территории Республики Саха (Якутия) (Коэффициент значимости показателя – 0,4).

2.2. Наличие опыта урегулирования убытков на территории Республики Саха (Якутия) (Коэффициент значимости показателя – 0,3).

Оценивается общая сумма страховых выплат по договорам и контрактам страхования государственного и муниципального имущества Республики Саха (Якутия) за последние 5 лет. Лучшим условием исполнения контракта по показателю является наибольшее значение.

К рассмотрению дела 09.07.2015г. представители ответчиков и заинтересованного лица нарушение не признают. МУ Центра развития физической культуры и спорта Нерюнгринского района – Крытый стадион «Горняк» направили мотивированное пояснение по доводам

изложенными в заявлении, а именно то, что Республика Саха (Якутия) своими географическими, климатическими особенностями сильно отличается от других регионов, все это сказывается на специфике промышленности, строительства и на других отраслях. При выборе критерия «Квалификация участника», МУ ЦРФИС – Крытый стадион «Горняк», как заказчик, руководствовался принципом отбора страховой компании наиболее имеющего практический опыт оказания услуг по страхованию в данном регионе, владеющего на практике его спецификой и существующим риском.

Стоимость восстановления зданий различается в зависимости от конструкций, размера, строительных материалов, группы капитальности и региона строительства. В разных регионах стоимость строительства зданий и сооружений из одинаковых материалов, одного и того же размера и назначения различаются. Это обусловлено с экономикой региона и климатическими условиями и опыт работы страховой компании в регионе. Так же следует отметить региональную особенность по часовым поясам. У страховой компании должна быть налажена схема работы в регионе, с учетом разницы во времени.

Комиссия Якутского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, выслушав доводы лиц, участвующих в деле, рассмотрев представленные документы, доказательства, приходит к следующим выводам.

Из материалов проверки установлено следующее. 28.10.2014 г. на сайте www.zakupki.gov.ru заказчиком Нерюнгринской районной администрацией было опубликовано извещение о проведении открытого конкурса на право заключения контракта на оказание услуг по страхованию здания Муниципального учреждения Центр развития физической культуры и спорта Нерюнгринской района – Крытый стадион «Горняк» (изв. № 0116300003614000441 от 28.10.2014).

Предметом контрактов является страхование имущества. Общая начальная максимальная сумма контракта 710 416,52 рублей. Конкурсной документацией установлены следующие критерии оценки участников конкурса:

2. Квалификация участника (значимость данного критерия – 40%): – оценивается исходя из следующих показателей:

2.1. Опыт оказания услуг на территории Республики Саха (Якутия) (Коэффициент значимости показателя – 0,4).

Оценивается общая страховая ответственность по договорам и контрактам страхования государственного и муниципального имущества Республики Саха (Якутия) за последние 5 лет. Лучшим условием исполнения контракта по показателю является наибольшее значение. Количество баллов, присуждаемых по критерию оценки (показателю) () , определяется по формуле:

где:

КЗ - коэффициент значимости показателя.

- предложение участника закупки, заявка (предложение) которого оценивается;

- максимальное предложение из предложений по критерию оценки, сделанных участниками закупки.

Для подтверждения сведений участник размещения заказа прикладывает реестр договоров страхования государственного и муниципального имущества на территории РС(Я) за последние 5 лет.

2.2. Наличие опыта урегулирования убытков на территории Республики Саха (Якутия) (Коэффициент значимости показателя – 0,3).

Оценивается общая сумма страховых выплат по договорам и контрактам страхования государственного и муниципального имущества Республики Саха (Якутия) за последние 5 лет. Лучшим условием исполнения контракта по показателю является наибольшее значение. Количество баллов, присуждаемых по критерию оценки (показателю) () , определяется по формуле:

где:

КЗ - коэффициент значимости показателя.

- предложение участника закупки, заявка (предложение) которого оценивается;

- максимальное предложение из предложений по критерию оценки, сделанных участниками закупки.

Для подтверждения сведений участник размещения заказа прикладывает реестр выплат по договорам страхования государственного и муниципального имущества на территории РС(Я) за последние 5 лет.

Согласно части 1 статьи 17 Федерального закона «О защите конкуренции», при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Пунктом 25 Информационной карты Документации установлены критерии оценки заявок, в том числе «Опыт оказания услуг на территории Республики Саха (Якутия)» и «Наличие опыта урегулирования убытков на территории Республики Саха (Якутия)».

Частью 2. Конкурсной документации установлено, что заказчиком разрабатывается и утверждается:

Часть 2. Описание объекта закупки

Часть 3. Обоснование начальной (максимальной) цены контракта

Часть 4. Критерии оценки заявок на участие в открытом конкурсе

Таким образом, за установление критериев оценки несут ответственность заказчики.

Предметом контракта является страхование здания МУ ЦРФИС – Крытый стадион «Горняк».

Показатели	Ед. изм.	Макс. оценка	Номера заявок		
			Открытое Страховое Акционерное общество «Ингосстрах»	Открытое Акционерное Общество «региональная Страховая компания «Стерх»	Открытое Акционер «Страховс газовой Промышле Якутский д Нерюнгри отделение
Цена контракта	Руб.		548 113,81	694 277,61	639 467,00
Значимость критерия оценки		60%	(548 113,81 : 548 113, 81) x100=100	(548 113,81 : 694 277,61)x100=78.95	(548 113, 800)x100=85,71
Коэффициент		6,6	100x0,6=60	78,95x0,6=47,37	85,71x0,6=51,43
Квалификация участника закупки					
Стоимость критерия оценки		40%			
В том числе:					
2.1. Опыт оказания услуг на территории Республики Саха (Якутия)	Сумма по договорам		4758347533,00	199882957020,15	0
Коэффициент значимости показателя - 0,4).					
Количество баллов, с учетом коэффициента значимости показателя			0,4x100x(4758347533,00/199882957020,15)=0,95	0,4x100x(199882957020,15/199882957020,15)=40	0,4x100x(0/199882957020,15)=0
2.2. Наличие опыта регулирования убытков на территории Республики Саха (Якутия) (Коэффициент значимости показателя – 0,3)	Сумма по страховым выплатам		598445224,20	514518000,00	0
Количество баллов с учетом значимости показателя			0,3x100 (598445224,20/598445224,20)=30	0,3x100(514518000,00/598445224,20)+25,79	0,3x100(0/598445224,20)=0
2.3. Филиалы на территории нахождения объектов страхования (Коэффициент значимости показателя – 0,3)	Количество филиалов на территории РС (Я)		1	35	1
Количество баллов с учетом значимости показателя			0,3x100(1/35)=0,86	0,3x100(35/35)=30	0,3x100(1/35)=0,86
Итого баллов по критерию «Квалификация участников закупки»			31,81*0,4=12,72	95,79*0,4=38,32	0,86*0,4=0,34
Суммарная	баллов		72,72	85,69	51,77

Оценка		2 место	1 место	3 место
--------	--	---------	---------	---------

Таким образом, Комиссия Якутского УФАС России приходит к выводу, что при проведении открытого конкурса на право заключения контракта на оказание услуг по страхованию здания МУ ЦРФИС – Крытый стадион «Горняк» путем установления критериев: по 2.1 Опыт оказания услуг на территории Республики Саха (Якутия) (Коэффициент значимости показателя – 0,4), п. 2.2 Наличие опыта урегулирования убытков на территории Республики Саха (Якутия) (Коэффициент значимости показателя – 0,3) нарушена часть 1 статьи 17 Федерального закона «О защите конкуренции».

На основании изложенного, Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) по рассмотрению дела №02-63/15А, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать муниципального заказчика Муниципальное учреждение Центр развития физической культуры и спорта Нерюнгринского района – Крытый стадион «Горняк» и уполномоченного органа Нерюнгринской районной администрации нарушившим часть 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».
2. Предписание не выдавать.

Решение комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения.

Председатель Комиссии: _____

О.А. Ярыгина

Члены Комиссии: _____

А.Б. Ринчинова

А.Е. Мандарова