

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу об административном правонарушении

№ 077/04/7.32.3-21163/2021

г. Москва Резолютивная часть постановления оглашена «14» февраля 2022 года

В полном объеме постановление изготовлено «14» февраля 2022 года

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее - Московское УФАС России) <...>, рассмотрев протокол об административном правонарушении от 31.01.2022 и материалы дела № 077/04/7.32.3-21163/2021 об административном правонарушении, возбужденного в отношении юридического лица - ГАУЗ «Стоматологическая поликлиника № 4 ДЗМ» (ИНН: 7721062937, ОГРН: 1037700005970, КПП: 772101001, дата регистрации: 11.03.1994, зарегистрированный по адресу: г. Москва, Рязанский пр-кт, д. 11) по факту совершения действий, содержащих признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 7 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ), в присутствии представителя ГАУЗ «Стоматологическая поликлиника № 4 ДЗМ» по доверенности от 18.01.2022 № 1 <...>, посредством видео конференц-связи с использованием программного обеспечения TrueConf.

УСТАНОВИЛ:

По результатам рассмотрения Комиссией Московского УФАС России 22.03.2021 жалобы ИП <...>. на действия ГАУЗ «СП № 4 ДЗМ» (далее - Заказчик) при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на приобретение средств индивидуальной защиты (перчатки нитрильные) на 2021 год (реестровый № 32110061357), вынесено решение по делу № 077/07/00-4310/2021 о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров.

На официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <http://www.zakupki.gov.ru> (далее - ЕИС) 17.03.2021 ГАУЗ «СП № 4 ДЗМ» опубликовано извещение и документация о проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на приобретение средств индивидуальной защиты (перчатки нитрильные) на 2021 год (реестровый № 32110061357) (далее - Аукцион, Аукционная документация) с начальной (максимальной) ценой контракта 1 540 050, 00 руб.

Так, согласно п. 2 Технического задания Аукционной документации заказчиком во всех позициях предъявлены требования к конкретной стране происхождения нитрильных перчаток - Российская Федерация. Обоснование требования – применение постановления Правительства Российской Федерации от 30.04.2020 № 617 «Об ограничениях допуска отдельных видов промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Постановление № 617).

Постановление № 617 применяется к отношениям возникшим в соответствии с

Законом о контрактной системе, и не может распространяться на порядок предоставления приоритета российским товарам в рамках закупок по Закону о закупках.

Согласно п. 2 ч. 6.1 ст. 3 Закона о закупках при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами: в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки.

Вместе с тем ГАУЗ «СП № 4 ДЗМ», установив в Аукционной документации требование о том что, товары должны соответствовать требованиям Постановления № 617, фактически нарушил один из основополагающих принципов закупочной деятельности, закрепленных в Законе о закупках, - принцип отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки (п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках).

Кроме того, возможность применения указанного постановления не предусмотрена и в Положении о закупках товаров, работ и услуг ГАУЗ «СП № 4 ДЗМ». На основании изложенного должностное лицо административного органа приходит к выводу, что действия ГАУЗ «СП № 4 ДЗМ» нарушают п. 2 ч. 6.1 ст. 3, п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках. В соответствии с частью 1 статьи 2.1 КоАП РФ, административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Согласно части 2 КоАП РФ, юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП РФ или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Таким образом, виновные действия юридического лица - ГАУЗ «СП № 4 ДЗМ» нарушают п. 2 ч. 6.1 ст. 3, п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках и образует состав административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 7 статьи 7.32.3 КоАП РФ.

Согласно части 7 статьи 7.32.3 КоАП несоблюдение предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц требований к содержанию извещений о закупке товаров, работ, услуг и (или) документации о закупке товаров, работ, услуг влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двух тысяч до трех тысяч рублей; на юридических лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.

Место совершения административного правонарушения - г. Москва, Рязанский пр-кт, д. 11.

Время совершения административного правонарушения является дата размещения Закупочной документации в ЕИС № 32110061357 - 17.03.2021.

В соответствии с частью 3 статьи 4.1 КоАП РФ при назначении административного наказания юридическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность. Обстоятельства, смягчающие и отягчающие административную ответственность за совершенное ГАУЗ «СП № 4 ДЗМ» административное правонарушение, не выявлены.

В адрес Московского УФАС России было направлено письменные пояснения представителя ГАУЗ «СП № 4 ДЗМ», согласно которым указанные положения были внесены в Аукционную документацию ошибочно. В рамках рассмотрения дела № 077/07/00-4310/2021 было выдано обязательное для исполнения предписание от 22.03.2021 № 077/07/00-4310/2021, которое исполнено ГАУЗ «СП № 4 ДЗМ». В результате исполнения предписания было подано 4 заявки, 3 из которых допущены.

Согласно итоговому протоколу от 07.04.2021 победителем Аукциона признано ООО «ЭР АЙ СИ ЭЙЧ», договор с которым подписан Заказчиком 19.04.2021. Должностным лицом административного органа установлено, что ГАУЗ «СП 2022-8863 4 № 4 ДЗМ» ранее не привлекалось к административной ответственности за нарушение законодательство Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.

Должностным лицом административного органа при рассмотрении дела установлено, что согласно Уставу ГАУЗ «СП № 4 ДЗМ» Учреждение является некоммерческой организацией, созданной для оказания услуг в целях реализации предусмотренных федеральными законами, законами города Москвы, нормативными правовыми актами Правительства Москвы, полномочий города Москвы в сфере здравоохранения.

В соответствии с частью 1 статьи 4.1.1 КоАП РФ являющимся некоммерческими организациями, субъектами малого и среднего предпринимательства лицам, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, и юридическим лицам, а также их работникам за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4 Кодекса, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи.

Согласно части 2 статьи 3.4 КоАП РФ предупреждение устанавливается за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии

причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба.

Кроме того, должностное лицо административного органа отмечает, что ГАУЗ «СП № 4 ДЗМ» впервые привлекается к административной ответственности, установленное нарушение не является многоэпизодным, исполнение до вынесения постановления по делу об административном правонарушении лицом, совершившим административное правонарушение, предписания об устранении допущенного нарушения, выданного ему органом, осуществляющим государственный контроль (надзор) и муниципальный контроль, в результате совершенного административного правонарушения не причинен вред жизни и здоровью людей, безопасности государства, а также отсутствует имущественный ущерб. На основании изложенного, должностное лицо административного органа приходит к выводу о наличии правовых оснований для применения статьи 4.1.1 КоАП РФ и замены административного наказания в виде административного штрафа на предупреждение.

Руководствуясь статьями 3.2, 4.1.1, частью 2 статьи 7.30, статьями 23.66, 28.3, 29.9 - 29.10 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать юридическое лицо - ГАУЗ «Стоматологическая поликлиника № 4 ДЗМ» (ИНН: 7721062937, ОГРН: 1037700005970, КПП: 772101001, дата регистрации: 11.03.1994, зарегистрированный по адресу: г. Москва, Рязанский пр-кт, д. 11) виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 7 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

2. Назначить юридическому лицу - ГАУЗ «Стоматологическая поликлиника № 4 ДЗМ» административное наказание в виде предупреждения.

В соответствии с частью 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу, в арбитражный суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.