

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия)

с участием представителей от АО «Гознак» (далее – Организатор торгов); от ООО «МД Фасилити Менеджмент» (ООО «МД ФМ») (далее – Заявитель).

В соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 08.12.2016 № 27842-ЭП/16) ООО «МД ФМ» на действия Закупочной комиссии Организатора торгов АО «Гознак» при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по комплексной уборке служебных и производственных помещений для Московского монетного двора – филиала акционерного общества «Гознак» (извещение № 31604182944), заслушав пояснения,

УСТАНОВИЛА:

07 октября 2016 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – официальный сайт) было опубликовано Извещение № 31604182944 о проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по комплексной уборке служебных и производственных помещений для Московского монетного двора – филиала акционерного общества «Гознак» (далее – закупка), включая Документацию о закупке (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг АО «Гознак» (далее – Положение о закупках) в редакции от 11.08.2016, на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией о закупке.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	16 600 000,00 руб.;
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	07.10.2016
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	08.11.2016 в 23:59 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения заявок	09.11.2016 в 14:30 (МСК)
5.	Место рассмотрения заявок	Москва, ул. Даниловский Вал, дом 1

На момент рассмотрения жалобы по существу по процедуре закупки № 31604182944 не был заключен договор.

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия Закупочной комиссии Организатора торгов, выразившиеся, по мнению Заявителя, в неправомерном отклонении заявки.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

АО «Гознак» относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 3 Закона о закупках № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [кодексом](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Представитель Организатора торгов с доводами жалобы не согласился. Документы по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/26989/16 от 08.12.2016 представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

В соответствии с Протоколом по подведению итогов от 23.11.2016 заявка ООО «МД ФМ» балы отклонена, так как в ее составе отсутствует подробное описание объемов и маршрутов выполнения работ каждого уборщика.

Согласно пп. 4 п. 14.1 Документации заявка на участие в конкурсе должна содержать, в том числе, техническое предложение. Техническое предложение участника должно быть подготовлено в соответствии с техническим заданием и содержать подробное описание объема и маршрутов выполняемых работ каждого работника.

Заявитель ООО «МД ФМ» направлял в адрес Организатора торгов запрос на разъяснение о том, в какой форме должны быть представлены вышеуказанные сведения. АО «Гознак» направило в адрес Заявителя ответ, что подробное описание объема и маршрутов выполняемых работ каждого работника может быть представлено в свободной форме.

Комиссия СПб УФАС России, проанализировав заявку Заявителя, установила, что ООО «МД ФМ» в составе заявки представило описание объема работ, однако в заявке отсутствовали маршруты выполняемых работ каждого работника.

Таким образом, Комиссия СПб УФАС России не усматривает нарушений в действиях Закупочной комиссии Организатора торгов. Заявка ООО «МД ФМ» была отклонена правомерно, как несоответствующая требованиям, установленным в Документации.

Вместе с тем в соответствии с ч. 17 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии. В случае если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

Согласно пп. 4 п. 14.1 Документации заявка на участие в конкурсе должна содержать, в том числе, техническое предложение. Техническое предложение участника должно быть подготовлено в соответствии с техническим заданием и содержать подробное описание объема и маршрутов выполняемых работ каждого работника.

Вышеуказанное требование является основанием допуска/ не допуска к участию в процедуре закупки.

Комиссия СПб УФАС России установила, что в Документации не установлена форма (порядок) предоставления данных сведений.

Комиссия СПб УФАС России усматривает нарушение п. 2 ч. 1 Закона №223-ФЗ, выразившиеся в несоблюдении принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, путем отсутствия в Документации порядка предоставления сведений о подробном описании объема и маршрутов выполняемых работ каждого работника.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу (от 08.12.2016 № 27842-ЭП/16) ООО «МД ФМ» на действия Закупочной комиссии Организатора торгов АО «Гознак» при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по комплексной уборке служебных и производственных помещений для Московского монетного двора – филиала акционерного общества «Гознак» (извещение № 31604182944), необоснованной.
2. Признать в действиях Организатора торгов нарушение п. 2 ч. 1 Закона №223-ФЗ, выразившиеся в несоблюдении принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по

отношению к участникам закупки, путем отсутствия в Документации порядка предоставления сведений о подробном описании объема и маршрутов выполняемых работ каждого работника.

3. Выдать Организатору торгов АО «Гознак» обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений.
4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Санкт-Петербургского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ

15 декабря 2016 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия)

на основании решения Комиссии от 15.12.2016 по делу № Т02-712/16 на действия Закупочной комиссии Организатора торгов АО «Гознак» при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по комплексной уборке служебных и производственных помещений для Московского монетного двора – филиала акционерного общества «Гознак» (извещение № 31604182944), руководствуясь ч. 20 ст. 18.1, [п. 3.1 ч. 1 ст. 23](#) Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ

1. Организатору торгов АО «Гознак» совершить действия, направленные на устранение нарушения процедуры торгов путем:

- отмены Протокола по подведению итогов от 23.11.2016;
- отмены Протокола рассмотрения заявок от 09.11.2016;
- возврата поступивших на участие в процедуре закупки заявок;
- внесения изменений в Документацию в соответствии с резолютивной частью решения;
- продления сроков проведения процедуры закупки;
- завершения процедуры № 31604182944 в строгом соответствии с требованиями, установленными в Документации.

2. Об исполнении настоящего предписания сообщить в Санкт-Петербургское УФАС в срок до 10 января 2017 года с приложением подтверждающих документов.

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.