

ПОСТАНОВЛЕНИЕ  
о наложении штрафа по делу  
об административном правонарушении № 04-04/55А-10

«28» февраля 2011 года

г. Ярославль

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (далее – Ярославское УФАС России) Балабаев С.А., рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении № 04-04/55А-10, возбужденного в отношении общества с ограниченной ответственностью Инвестиционный фонд «Система» (далее ООО Инвестиционный фонд «Система»), место нахождения: Ярославская область, г. Переславль-Залесский, ул. Озерная, <...>, в отсутствие ООО «Инвестиционный фонд «Система», надлежащим образом извещенного о времени и месте рассмотрения дела,

УСТАНОВИЛ:

На странице 3 газеты «Переславская неделя» № 10 (13794) за 10 марта 2010 года размещена статья следующего содержания: «Для вас Инвестиционный фонд «СИСТЕМА» качественно, в срок и ПО НИЗКИМ РАСЦЕНКАМ. ООО Инвестиционный фонд «Система» (ООО «ГеоПро») – молодая, динамично развивающаяся компания, предлагает Вам следующие услуги: межевание земель по городу и району; топографическая съемка ... Сегодня мы работаем в Переславском районе, а также в Александровском районе Владимирской области. *Имея в штате более 20 высококвалифицированных специалистов в области землеустройства, земельного кадастра, строительства и юриспруденции...* Наша задача – выполнять заказы качественно и в срок и предлагать нашим клиентам *самые низкие цены!* ... Мы ждем Вас в новом офисе (фото вверху) на ул. Озерная, 2Б, 2 этаж, телефон 8 (48535) 6-04-77 или 8 (920)117-20-50. В статье размещена также информация следующего содержания: «ООО Инвестиционный фонд система», МЕЖЕВАНИЕ, ЗЕМЛЕУСТРОИТЕЛЬНЫЕ РАБОТЫ, ПРОЕКТИРОВАНИЕ, *самые низкие цены*, самые короткие сроки, т. 6-04-77, 8-920-117-20-50, [www.infosis.ru](http://www.infosis.ru)». Статья сопровождается пометкой «реклама».

В соответствии с пунктом 1 статьи 3 Федерального закона от 13.03.2006 г. № 38-ФЗ «О рекламе» (далее – ФЗ «О рекламе») рекламой является информация, распространяемая любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, адресованная неопределенному кругу лиц и направленная на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему и его продвижение на рынке.

Рассматриваемая информация обладает всеми вышеперечисленными признаками и, следовательно, является рекламой, объектом рекламирования в которой является ООО «Инвестиционный фонд «Система» и предлагаемые им услуги.

Рекламная статья размещена на основании заявки ООО Инвестиционный фонд «Система» о размещении в газете статьи о деятельности фирмы от 05.03.2010 г. и договора на предоставление газетной площади от 05.03.2010, заключенного между АНО «Редакция газеты «Переславская неделя» и ООО Инвестиционный фонд «Система». Согласно письменным пояснениям ООО Инвестиционный фонд «Система» от 22.10.2010 № 283/2010 подлежащий размещению рекламный материал был одобрен сторонами. Размещение статьи оплачено ООО Инвестиционный фонд «Система», что подтверждается платежным поручением № 23 от 09.03.2010.

Согласно части 1 статьи 5 ФЗ «О рекламе» реклама должна быть добросовестной и достоверной. Недобросовестная и недостоверная реклама не допускаются.

В соответствии с пунктом 20 части 3 статьи 5 ФЗ «О рекламе» недостоверной признается реклама, которая содержит несоответствующие действительности сведения об изготовителе или о продавце рекламируемого товара.

В рекламной статье ООО Инвестиционный фонд «Система» сообщается о том, что в штате компании имеется более 20 высококвалифицированных специалистов в области землеустройства, земельного кадастра, строительства и юриспруденции.

Согласно штатному расписанию, утвержденному приказом от 01.11.2009г. № 14, на момент публикации статьи в штате ООО Инвестиционный фонд «Система» состояли следующие специалисты, относящиеся к землеустройству, земельному кадастру, строительству и юриспруденции: 1 главный архитектор, 2 юриста, 3 геодезиста, 2 инженера-землеустроителя, 1 техник-геодезист, 1 помощник геодезиста. Всего 10 специалистов в указанных областях

деятельности. Однако дипломами об образовании подтверждается квалификация только трех специалистов в указанных областях: 1 геодезист имеет квалификацию инженер-строитель, 1 геодезист имеет квалификацию инженер-землеустроитель, 1 главный архитектор имеет квалификацию архитектор.

Таким образом, информация о том, что ООО Инвестиционный фонд «Система» имеет в штате более 20 высококвалифицированных специалистов в области землеустройства, земельного кадастра, строительства и юриспруденции не соответствует действительности, что является нарушением требования пункта 20 части 3 статьи 5 ФЗ «О рекламе».

В соответствии с пунктом 4 части 3 статьи 5 ФЗ «О рекламе» недостоверной признается реклама, которая содержит не соответствующие действительности сведения о стоимости или цене товара.

В рассматриваемой рекламной статье сообщается о том, что Инвестиционный фонд «Система» качественно, в срок и **по низким расценкам** предоставит перечисленные в рекламной статье услуги и выполнит работы, что одной из задач общества является предложение клиентам **самых низких цен**, а также содержится утверждение «**Самые низкие цены**, самые короткие сроки».

Постановлением Администрации Ярославской области от 31.01.2007 г. № 29-а «Об установлении предельных максимальных цен кадастровых работ» установлены предельные максимальные цены кадастровых работ в отношении земельных участков:

- предназначенных для ведения личного подсобного хозяйства и индивидуального жилищного строительства на территории Ярославской области 3500 руб. за каждый земельный участок;

- предназначенных для ведения дачного хозяйства:

- в пределах административных границ населенных пунктов 3500 руб. за каждый земельный участок;

- вне пределов административных границ населенных пунктов 2100 руб. за каждый земельный участок;

- предназначенных для огородничества и садоводства на всей территории Ярославской области 2100 руб. за каждый земельный участок;

- предназначенных для индивидуального гаражного строительства на всей территории Ярославской области 2100 руб. за каждый земельный участок.

Установленные предельные максимальные цены включают стоимость всех работ, в результате которых обеспечивается подготовка документов, содержащих необходимые сведения для кадастрового учета земельного участка; должны применяться всеми юридическими лицами независимо от организационно-правовых форм, являются предельными максимальными и могут быть снижены юридическими лицами в зависимости от состава кадастровых работ, определяемого заказчиком и указанного в договоре подряда на выполнение кадастровых работ.

Согласно пункту 1 приказа от 01.03.2010 г. № 1 «Об установлении цен» ООО Инвестиционный фонд «Система» установило следующие цены на услуги по межеванию земельного участка:

- ИЖС, дачное хозяйство, подсобное хозяйство – 3800 руб. за участок до 1 га;

- Участки для садоводства, гаражей – 2300 руб. за участок до 1 га.

Таким образом, ООО Инвестиционный фонд «Система» установило цены на кадастровые работы в отношении земельных участков, предназначенных для ведения личного подсобного хозяйства, индивидуального жилищного строительства, дачного хозяйства, садоводства, гаражного строительства, выше установленных предельных максимальных цен, при этом ограничив площадь земельного участка.

Применение ООО Инвестиционный фонд «Система» цен на выполнение кадастровых работ (работ по межеванию земельного участка), превышающих максимально установленный уровень цен по данным видам работ, подтверждается в частности, договором № 253 на выполнение работ по межеванию земельного участка от 12.04.2010 г. В соответствии с указанным договором Заказчик Рычков А.В. поручает, а Исполнитель ООО Инвестиционный фонд «Система» принимает на себя выполнение работ по межеванию земельного участка, расположенного в д. Андреевское Переславского района. Согласно договору и акту № 20/253 от 25.04.2010 сдачи-приема выполненных работ по договору № 253 от 12.04.2010 г. оказано услуг по межеванию земельного участка на сумму 3800 руб.

Согласно письма ООО «Южноуральская землеустроительная компания» № 155 от 11.10.2010 г. их компания применяет предельные расценки, установленные Постановлением Администрации Ярославской области «Об установлении предельных максимальных цен кадастровых работ» № 29-а от 31.01.2007 г.

Таким образом, рекламная информация о том, что ООО Инвестиционный фонд «Система» предоставит рекламируемые услуги по низким расценкам, по самым низким ценам является

недостовойной, поскольку применяемые обществом расценки являются не то что низкими, а наоборот, превышают предельно установленные расценки, и не являются самыми низкими, поскольку превышают расценки, применяемые ООО «Южноуральская землеустроительная компания». Тем самым нарушены требования пункта 4 части 3 статьи 5 ФЗ «О рекламе».

В соответствии с пунктом 7 статьи 7 ФЗ «О рекламе» не допускается реклама товаров, на производство и (или) реализацию которых требуется получение лицензий или иных специальных разрешений, в случае отсутствия таких разрешений.

В рассматриваемой рекламной статье говорится о том, что ООО Инвестиционный фонд «Система» (ООО «ГеоПро») – молодая, динамично развивающаяся компания, предлагает, в числе других услуг, также услуги по межеванию земель по городу и району, топографической съемке, а также размещена информация следующего содержания: «ООО Инвестиционный фонд «Система» межевание, землеустроительные работы, проектирование».

Частью 3 статьи 3 ФЗ «О геодезии и картографии» топографические работы при межевании земель отнесены к геодезическим и картографическим работам специального (отраслевого) назначения.

Согласно статье 12 ФЗ «О геодезии и картографии» геодезическая и картографическая деятельность подлежит лицензированию в соответствии с законодательством Российской Федерации.

ООО Инвестиционный фонд «Система» не имеет лицензии на осуществление геодезической и картографической деятельности, тем самым при рекламе своих услуг по топографической съемке, межеванию земель нарушило требования пункта 7 статьи 7 ФЗ «О рекламе».

Согласно части 6 статьи 38 ФЗ «О рекламе» рекламодатель несет ответственность за нарушение требований пунктов 4, 20 части 3 статьи 5, пункта 7 статьи 7 ФЗ «О рекламе».

Согласно положений статьи 3 ФЗ «О рекламе», заявки на размещение в газете статьи о деятельности фирмы от 05.03.2010 г., договора на предоставление газетной площади от 05.03.2010, платежного поручения № 23 от 09.03.2010 г. рекламодателем рассматриваемой рекламы является ООО Инвестиционный фонд «Система».

Статьей 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) за нарушение рекламодателем, рекламодателем или рекламопроизводителем законодательства о рекламе предусмотрена административная ответственность в виде наложения административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц – от четырех тысяч до двадцати тысяч рублей, на юридических лиц – от сорока тысяч до пятисот тысяч рублей (в редакции, действовавшей на момент совершения вменяемого административного правонарушения).

В соответствии с частью 1 статьи 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Согласно части 2 статьи 2.1 КоАП РФ юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Обстоятельства дела позволяют сделать вывод о том, что ООО Инвестиционный фонд «Система» имело возможность предотвратить совершение административного правонарушения.

Учитывая изложенное, должностное лицо Ярославского УФАС России Балабаев С.А. приходит к выводу о совершении ООО Инвестиционный фонд «Система» виновного действия, образующего состав административного правонарушения, предусмотренного статьей 14.3 КоАП РФ.

Согласно статье 4.1 КоАП РФ при назначении ООО Инвестиционный фонд «Система» административного наказания учитывается характер совершенного административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица.

Руководствуясь статьями 4.1, 23.48, 29.9, а также статьей 14.3 КоАП РФ, заместитель руководителя Ярославского УФАС России Балабаев С.А.

#### **ПОСТАНОВИЛ:**

Наложить наобщество с ограниченной ответственностью Инвестиционный фонд «Система» за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 14.3 КоАП РФ, административный штраф в размере 50 000 (пятьдесят тысяч) рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 30

дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

Сумма штрафа, уплачиваемого за нарушения законодательства о рекламе, в полном объеме подлежит зачислению на единый счет по учету доходов Управления федерального казначейства по Ярославской области. При оформлении платежного документа необходимо указать следующие реквизиты:

Получатель: ИНН 7604009440, КПП 760401001

УФК МФ РФ по Ярославской области (администратор Ярославское УФАС России)

Банк получателя: ГРКЦ ГУ Банка России по Ярославской области г. Ярославль

БИК 047888001

Счет № 40101810700000010010

Кроме того, на полях 104, 105 платежного документа необходимо указать код бюджетной классификации 16111626000010000140 и код ОКАТО 78401000000.

Копию документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет должностному лицу, вынесшему постановление (факс (4852) 32-93-71).

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно пункту 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

В соответствии с частью 7 статьи 21 Федерального закона от 02.10.2007 г. № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» постановление о наложении штрафа может быть предъявлено к исполнению в течение одного года со дня его вступления в законную силу.

Постановление вступает в законную силу «\_\_\_» \_\_\_\_\_2011г.

Срок предъявления к исполнению 1 (один) год со дня вступления постановления в законную силу.

Заместитель руководителя  
Ярославского УФАС России

С.А. Балабаев