

РЕШЕНИЕ

Дело №57-18.1

18.12.2013 года

г. Ставрополь

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю по рассмотрению дел в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» в составе:

Председатель Комиссии – Сапунов Д. Н. – заместитель руководителя Ставропольского УФАС России;

Члены Комиссии:

Томиленко С. Ю. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Ставропольского УФАС России;

Радченко П. И. – государственный инспектор отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Ставропольского УФАС России,

Рассмотрев жалобу ГКУ «Противопожарная и аварийно-спасательная служба Ставропольского края» на действия организатора торгов, при проведении открытого запроса цен (№31300623487) по оказанию услуг на поддержание в постоянной готовности сил и средств к реагированию на чрезвычайные ситуации природного и техногенного характера, ликвидация их последствий, в части нарушения порядка опубликования итогов торгов, руководствуясь пунктами 16, 20, 23 статьи 18.1, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», комиссия Ставропольского УФАС России,

УСТАНОВИЛА:

В Ставропольское УФАС России поступила жалоба ГКУ «Противопожарная и аварийно-спасательная служба Ставропольского края» (вх. №13010 от 12.12.2013 года), из содержания которой следует, что согласно Извещения о проведении открытого запроса цен (№31300623487) по оказанию услуг на поддержание в постоянной готовности сил и средств к реагированию на чрезвычайные ситуации природного и техногенного характера, ликвидация их последствий, подведение итогов должно было состояться 22.11.2013 года. Однако, протокол рассмотрения заявок утвержден 03.12.2013 года, а опубликован на официальном сайте (www.zakupki.gov.ru) – 04.12.2013 года.

На основании вышеизложенного, заявитель просит приостановить торги и проверить законность действий организатора торгов

Данная жалоба в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» принята к рассмотрению, Ставропольским УФАС России вынесено уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов (исх. №03/12644 от 16.12.2013 года), которое также было размещено на официальном сайте (www.stavropol.fas.gov.ru) и направлено сторонам. Рассмотрение жалобы было назначено на 18.12.2013 года на 09 часов 30 минут.

На рассмотрение дела прибыли:

- Представитель ГКУ «Противопожарная и аварийно-спасательная служба Ставропольского края» - <.....> (доверенность от 16.12.2013 года);

- Представители ОАО «НК «Роснефть» - Ставрополье» – <.....> (доверенность №229 от 29.12.2012 года) и <.....> (доверенность №289 от 17.12.2013 года).

Представитель ГКУ «Противопожарная и аварийно-спасательная служба Ставропольского края» поддержал доводы, изложенные в жалобе.

Представители ОАО «НК «Роснефть» - Ставрополье» возражали против доводов заявителя. Указали, что утвержденный протокол рассмотрения заявок по открытому запросу цен на право заключения договора от 29.11.2013 года размещен заказчиком 04.12.2013 года на официальном сайте в предусмотренные сроки.

Комиссия Ставропольского УФАС России, изучив имеющиеся материалы дела, проведя расследование, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

В исполнение требований Федерального закона от 18.07.2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее Закон №223-ФЗ), Решением совета директоров ОАО «НК «Роснефть» - Ставрополье» от 28.12.2012 года, утверждено Положение о закупке товаров, работ, услуг ОАО «НК «Роснефть» - Ставрополье» (далее Положение о закупке).

Документация об открытом запросе цен без предварительного квалификационного отбора на право заключения договора оказания услуг на поддержание в постоянной готовности сил и средств к реагированию на чрезвычайные ситуации природного и техногенного характера, ликвидация их последствий для нужд ОАО «НК «Роснефть» - Ставрополье» в 2013 году (Открытый запрос цен №29/ОЗЦ) утверждена 22.10.2013 года.

22.10.2013 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru ОАО «НК «Роснефть» - Ставрополье» было опубликовано извещение о проведении открытого запроса цен (№31300623487) по оказанию услуг на поддержание в постоянной готовности сил и средств к реагированию на чрезвычайные ситуации природного и техногенного характера, ликвидация их последствий для нужд ОАО «НК «Роснефть» - Ставрополье».

Начальная (максимальная) цена – 680.388,00 рублей (с НДС).

Дата и время окончания подачи заявок – 07.11.2013 года в 10:00.

Дата и время рассмотрения заявок – 07.11.2013 года в 14:00.

Дата и время подведения итогов – 22.11.2013 года в 15:00.

Организатор торгов вправе перенести дату подведения итогов закупки не более чем на 3 рабочих дня.

Согласно Акта процедуры вскрытия поступивших конвертов с заявками участников

от 07.11.2013 года поступило три запечатанных конверта – заявки:

- ГКУ «Противопожарная и аварийно-спасательная служба Ставропольского края» – общая цена заявки 559.362,80 рублей (без НДС);
- ОАО «СРЦАЭО» – общая цена заявки 556.600,00 рублей (без НДС);
- МУ «Служба спасения» с. Курсавка – общая цена заявки 843.000,00 рублей (без НДС).

Согласно Протокола рассмотрения заявок от 29.11.2013 года заявка МУ «Служба спасения» с. Курсавка была отклонена в связи с отсутствием полного комплекта документов. Победителем закупки признано ОАО «СРЦАЭО». Данный Протокол был утвержден заместителем генерального директора ОАО «НК «Роснефть» - Ставрополье» 03.12.2013 года. Протокол размещен на официальном сайте 04.12.2013 года.

Из анализа документации запроса цен следует.

Согласно части 2.12.5.2. Документации об открытом запросе цен №29/ОЗЦ протокол по подведению итогов закупки считается подписанным (вступившим в силу) с момента его утверждения уполномоченным лицом Заказчика. Протокол по подведению итогов закупки размещается на официальном сайте не позднее 3 рабочих дней после вступления в силу указанного протокола (часть 2.12.6. Документации об открытом запросе цен №29/ОЗЦ). Каких-либо иных сроков подписания протокола по итогам торгов, за исключением указанного в Извещении (22.11.2013 года), Документация об открытом запросе цен №29/ОЗЦ не содержит.

Особенности проведения запроса цен регламентируются частью 9.6 Положения о закупке, в которых указано, что иные вопросы не указанные в данной части, в том числе о сроках опубликования протокола, регламентируются частью 9.1 Положения о закупке.

Согласно пункта «К» части 9.1.2 Положения о закупке должны быть указаны сведения о месте и дате подведения итогов закупки.

Согласно части 9.6.4 Положения о закупке выбор победителя запроса цен, в том числе сроки опубликования протокола, осуществляется в порядке части 9.1.12 Положения о закупке.

Согласно части 9.1.12 Положения о закупке по итогам заседания закупочного органа составляется протокол по подведению итогов закупки. Протокол по подведению итогов закупки размещается на официальном сайте не позднее чем через 3 дня со дня подписания такого протокола в порядке, предусмотренном пунктом «О».

Согласно части 9.1.11 Положения о закупке Протоколы, составленные в процессе проведения закупки, считаются подписанными и вступившими в силу с момента их утверждения уполномоченным лицом заказчика, которое осуществляется по окончании 7 рабочих дней с момента принятия решения закупочным органом, при условии предусмотренного кворума.

Так как Протокол рассмотрения заявок был составлен 29.11.2013 года, утвержден

03.12.2013 года, а размещен на официальном сайте 04.12.2013 года, то Комиссия Ставропольского УФАС России не усматривает в действиях ОАО «НК «Роснефть» - Ставрополье» нарушения порядка опубликования итогов торгов. Следовательно, жалоба ГКУ «Противопожарная и аварийно-спасательная служба Ставропольского края» в данной части необоснованна.

В тоже время, в извещении о проведении запроса цен указана дата подведения итогов торгов – 22.11.2013 года.

Протокол рассмотрения заявок был составлен 29.11.2013 года, то есть на неделю позже установленного срока.

Ни Документация об открытом запросе цен №29/ОЗЦ, ни Положение о закупке не содержат ссылок на иной срок составления протокола, кроме даты, указанной в Извещении о проведении торгов.

С учетом вышеизложенного, Комиссия Ставропольского УФАС России приходит к выводу, что при проведении открытого запроса цен (№31300623487) по оказанию услуг на поддержание в постоянной готовности сил и средств к реагированию на чрезвычайные ситуации природного и техногенного характера, ликвидация их последствий, ОАО «НК «Роснефть» - Ставрополье» было допущено нарушение требований пункта «К» части 9.1.2 Положения о закупке.

Тем не менее, Комиссией Ставропольского УФАС России также учитывается, что ГКУ «Противопожарная и аварийно-спасательная служба Ставропольского края» не оспаривает порядок определения победителя торгов, жалоб от других участников, в том числе потенциальных, в антимонопольный орган не поступало. В связи с вышеизложенным, и учитывая квалификацию допущенного нарушения, отсутствует факт нарушения прав и законных интересов ГКУ «Противопожарная и аварийно-спасательная служба Ставропольского края», а также иных участников запроса предложений №31300623487, в связи с чем выдача предписания об отмене итогов торгов нецелесообразна.

С учетом вышеизложенного, Комиссия Ставропольского УФАС России приходит к выводу, что жалоба ГКУ «Противопожарная и аварийно-спасательная служба Ставропольского края» – частично обоснована.

На основании изложенного, руководствуясь частями 16, 20, 23 статьи 18.1 и статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», комиссия Ставропольского УФАС России,

РЕШИЛА:

- 1) Признать жалобу ГКУ «Противопожарная и аварийно-спасательная служба Ставропольского края» на действия ОАО «НК «Роснефть» - Ставрополье», в части нарушения порядка опубликования итогов торгов – частично обоснованной.
- 2) В связи с отсутствием нарушений прав и законных интересов ГКУ «Противопожарная и аварийно-спасательная служба Ставропольского края», а также иных участников запроса цен №31300623487, выдача предписания нецелесообразна.

В соответствии с пунктом 23 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года

№135-ФЗ «О защите конкуренции» настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.