

19.03.2009

Южно-Сахалинск

Комиссия по контролю в сфере размещения заказов (далее – Комиссия) Управления Федеральной антимонопольной службы по Сахалинской области в составе:

Председатель комиссии:

Тыченко Г.Н. – руководитель Сахалинского УФАС России;

Члены комиссии:

Могилевкин А.Г. – заместитель руководителя управления;

Максимов Н.В. – начальник отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти;

Чернявская Е.А. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти,

в присутствии:

Молодцова А.О. – представителя ООО «РОССТРОЙ», по доверенности в деле,

Ким Дмитрия Чингыновича – представителя администрации муниципального образования «Южно-Курильский городской округ»,

рассмотрев дело № 24/09-к о нарушении администрацией муниципального образования «Южно-Курильский городской округ» (далее – муниципальный заказчик) при проведении открытого аукциона по предмету: «Проектирование и строительство объектов общегражданского назначения на Курильских островах. п. Южно-Курильск»,

УСТАНОВИЛА:

12.03.2009 в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Сахалинской области поступила жалоба от участника размещения заказа – ООО «РОССТРОЙ» (далее также – Заявитель) о признании заказчика нарушившим положения Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов) при проведении вышеуказанного аукциона.

Как пояснил представитель Заявителя А.О. Молодцов, нарушение законодательства о размещении заказов выразилось в следующем.

Муниципальный заказчик ограничил круг потенциальных участников размещения заказа, включив в состав аукциона работы функционально и технологически не связанные между собой, а именно: проектирование и строительство.

Тем самым, заказчик нарушил ч. 2 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

Представитель администрации муниципального образования «Южно-Курильский городской округ» Ким Дмитрий Чингынович с жалобой Заявителя не согласился.

В ходе проведения внеплановой проверки Комиссией установлено следующее.

Администрацией муниципального образования «Южно-Курильский городской округ» был объявлен вышеуказанный аукцион.

Документация об аукционе утверждена главой администрации муниципального образования «Южно-Курильский городской округ» Г.В. Добрусиным 30.01.2009.

16.03.2009 состоялась процедура рассмотрения заявок на участие в аукционе, поступивших от ООО «ЛИГО-Дизайн» (г. Южно-Сахалинск, ул. Сахалинская, 68, офис 205), ЗАО «Энергия Южно-Курильская» (пгт. Южно-Курильск, ул. 5-е Октября, 19а), ООО «Труд-Сахалин» (г. Южно-Сахалинск, ул. Украинская, 24а), ФГУП «Русэкотранс» (г. Москва, ул. Дмитрия Ульянова, д. 16, корп. 1).

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе от 16.03.2009 № 1 к участию в аукционе допущены все участники размещения заказа, подавшие заявки на участие в открытом аукционе.

Рассмотрев представленные материалы, выслушав пояснения сторон, Комиссия признает жалобу Заявителя обоснованной по следующим основаниям.

Частью 1 ст. 2 Закона о размещении заказов предусмотрено, что законодательство Российской Федерации о размещении заказов основывается на положениях Гражданского кодекса Российской Федерации, Бюджетного кодекса Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона, иных федеральных законов, регулирующих отношения, связанные с

размещением заказов. Нормы права, содержащиеся в иных федеральных законах и связанные с размещением заказов, должны соответствовать настоящему Федеральному закону.

В соответствии с ч. 2 ст. 17 Закона о защите конкуренции, наряду с установленными в ч. 1 данной статьи запретами при проведении торгов, если организаторами или заказчиками торгов являются федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, государственные внебюджетные фонды, а также при проведении торгов на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах.

Согласно ч. 3 ст. 17 Закона о защите конкуренции, наряду с установленными чч. 1, 2 данной статьи запретами при проведении торгов на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд запрещается ограничение конкуренции между участниками торгов путем включения в состав лотов продукции (товаров, работ, услуг), технологически и функционально не связанной с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом торгов.

Положение ч. 3.1 ст. 34 Закона о размещении заказов запрещает устанавливать в документации об аукционе также требования к работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.

В техническом задании документации об аукционе муниципальным заказчиком установлены требования к работам – выполнение проекта рабочей документации и строительство объекта.

Согласно ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 08.08.2001 № 128-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», проектирование зданий и сооружений и строительство зданий и сооружений, являются видами работ, на которые требуется получение двух разных лицензий.

Приказом Ростехрегулирования от 22.11.2007 № 329-ст принят Общероссийский классификатор продукции по видам экономической деятельности ОК 034-2007.

В соответствии с указанным классификатором, работы общестроительные по возведению зданий (работы по строительству новых объектов, возведению пристроек, реконструкции, модернизации, восстановлению и ремонту зданий), включая работы общестроительные по возведению зданий всех типов (жилых, торговых, производственных и т.п.), относятся к группе 45.21.1 класса 45 «Работы строительные»; услуги по комплексному проектированию для строительства объектов на условиях подряда «под ключ» относятся к группе 74.20.4 класса 74 «Услуги, связанные с предпринимательской деятельностью, прочие».

Таким образом, проектирование и строительство – разные виды работ, не относящиеся друг к другу как технологически и функционально связанные между собой, поскольку проектные работы не включают в себя работы по строительству, и, наоборот, к строительным работам выполнение проектных работ не относится.

С учетом изложенного, муниципальный заказчик включил в состав одного лота работы, технологически и функционально не связанные между собой.

В ходе проведения внеплановой проверки Комиссией выявлены нарушения ч. 3 ст. 35 Закона о размещении заказа, допущенные муниципальным заказчиком.

Статьей 35 Закона о размещении заказов (в ред. от 20.04.2007) (№ 94-ФЗ) предусмотрено, что для участия в аукционе участник размещения заказа подает заявку на участие в аукционе в срок и по форме, которые установлены документацией об аукционе.

Перечень документов и сведений, которые должна содержать заявка на участие в аукционе, определен пп. «а», «б», «в» п. 1, п. 2, пп. «а», «б», «в», «г», «д» п. 3 ч. 2 ст. 35 Закона о размещении заказов.

01.03.2009 вступили в силу изменения, предусмотренные Федеральным законом от 30.12.2008 № 308-ФЗ. Данным Федеральным законом № 308-ФЗ внесены, в том числе изменения в ст. 35 Закона о размещении заказов в части сведений документов, которые должна содержать заявка на участие в аукционе.

Так, помимо ранее установленных Законом о размещении заказов требований к документам и сведениям в составе заявки участника размещения заказа, в соответствии с изменениями от 30.12.2008, участник размещения заказа подает заявку, в составе которой ему необходимо представить: в соответствии с пп. «г» п. 1 ч. 2 ст. 35 Закона о размещении заказов – копии учредительных документов участника размещения заказа (для юридических лиц).

Как указывалось ранее, документация об аукционе утверждена муниципальным заказчиком 30.01.2009.

В соответствии с п. 1 ч. 4 ст. 34 Закона о размещении заказов документация об аукционе должна содержать, в том числе, требования к содержанию, составу и форме заявки на участие в аукционе.

В п. 6 Информационной карты Тома 2 документации об аукционе заказчиком установлены требования к содержанию, составу и форме заявки.

Так, в соответствии с данными требованиями аукционная заявка, которую представляет участник размещения заказа, должна содержать, в том числе, копии учредительных документов участника.

Извещение об объявлении открытого аукциона по предмету: «Проектирование и строительство объектов общегражданского назначения на Курильских островах. п. Южно-Курильск» было размещено 02.02.2009, то есть в момент действия Закона о размещении заказов в редакции от 20.04.2007 и до вступления в силу изменений.

Следовательно, заказчик на момент составления и размещения документации об аукционе должен был руководствоваться нормами Закона о размещении заказов в редакции от 20.04.2007.

Таким образом, требование заказчика о представлении в составе заявки копий учредительных документов участника неправомерно и нарушает нормы ч. 3 ст. 35 Закона о размещении заказов, положением которой запрещено требовать иные, не предусмотренные ч. 2 указанной статьи сведения и документы.

На основании изложенного, Комиссия, руководствуясь чч. 1, 2, 4 ст. 57, в соответствии с ч. 6 ст. 60 Закона о размещении заказов, приказом ФАС России от 14.11.2007 № 379,

РЕШИЛА:

1. Жалобу ООО «РОССТРОЙ» признать обоснованной.
2. Признать муниципального заказчика нарушившим ч. 3.1 ст. 34, ч. 3 ст. 35 Закона о размещении заказов.
3. Выдать муниципальному заказчику обязательное для исполнения предписание об аннулировании торгов и недопущении аналогичных нарушений в будущем.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Г.Н. Тыченко

Члены Комиссии

А.Г. Могилевкин

Н.В. Максимов

Е.А. Чернявская

ПРЕДПИСАНИЕ № 05-23/09

по делу № 24/09-к о нарушении

законодательства о размещении заказов

19.03.2009

Южно-Сахалинск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Сахалинской области по контролю в сфере размещения заказов (далее – Комиссия) в составе:

Председатель комиссии:

Тыченко Г.Н. – руководитель Сахалинского УФАС России;

Члены комиссии:

Могилевкин А.Г. – заместитель руководителя управления;

Максимов Н.В. – начальник отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти;

Чернявская Е.А. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти.

на основании решения от 19.03.2009 года по делу № 24/09-к, принятого Комиссией по итогам рассмотрения жалобы ООО «РОСТРОЙ» на действия администрации

муниципального образования «Южно-Курильский городской округ» при проведении открытого аукциона по предмету: «Проектирование и строительство объектов общегражданского назначения на Курильских островах. п. Южно-Курильск», руководствуясь ч. 10 ст. 17, ч. 6 ст. 60 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Администрации муниципального образования «Южно-Курильский городской округ» устранить нарушения, допущенные при проведении аукциона путем включения в состав лота работы, функционально и технологически не связанные между собой, а также нарушения ч. 3.1 ст. 34, ч. 3 ст. 35 Закона о размещении заказов, а именно:

- аннулировать проведенные торги;
- опубликовать и разместить информацию об аннулировании торгов на официальном сайте и в официальном печатном издании;
- не допускать в будущем нарушений законодательства о размещении заказов, в том числе нарушения ч. 3.1 ст. 34, ч. 3 ст. 35 Закона о размещении заказов.

2. Единой конкурсной комиссии по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд:

- отменить решение Единой комиссии – протокол рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе – от 16.03.2009 № 1;
- опубликовать и разместить информацию об отмене указанного протокола на официальном сайте и в официальном печатном издании.

Об исполнении настоящего предписания сообщить в Сахалинское УФАС России в срок до 17 апреля 2009 года с приложением подтверждающих документов.

За неисполнение в установленный срок законного предписания Сахалинского УФАС России ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд Сахалинской области в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии

Г.Н. Тыченко

Члены Комиссии

А.Г. Могилевкин

Н.В. Максимов

