

Исх. №04-04/11559 от 13.09.2021 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан по рассмотрению жалоб на действия комиссий заказчиков, деятельность которых регламентирована Федеральным законом от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель Председателя Комиссии: <...> – (должностное лицо)

Члены Комиссии: <...> – (должностное лицо)

<...> – (должностное лицо)

рассмотрев обращение заказчика АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "ТАТСПИРТПРОМ" (вх. № 11965 от 01.09.2021 г.) о включении сведений в отношении ИП КОРЕНКОВА ДАРЬЯ ВЛАДИМИРОВНА (ИНН: 163207523740) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением поставщика от заключения контракта, который должен быть заключен по результатам проведения закупки № 32110531545 на предмет: Право заключения договора на изготовление и поставку комплектов этикеток Бальзам «Бугульма» 0,25л., в присутствии,

- представителя заявителя – <...> – (должностное лицо) (доверенность №132 №18.05.2021 г.);

- представитель ИП Коренковой Д.В. – не явился, извещен надлежащим образом,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан поступило обращение заказчика АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "ТАТСПИРТПРОМ" (вх. № 11965 от 01.09.2021 г.) о включении сведений в отношении ИП КОРЕНКОВА ДАРЬЯ ВЛАДИМИРОВНА (ИНН: 163207523740) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением поставщика от заключения контракта, который должен быть заключен по результатам проведения закупки № 32110531545 на предмет: Право заключения договора на изготовление и поставку комплектов этикеток Бальзам «Бугульма» 0,25л.

Извещение о проведении закупки № 32110067648 размещено на официальном сайте www.zakupki.gov.ru 05.08.2021 г.

Начальная (максимальная) цена договора - 1 458 750,00 рублей.

Дата и время окончания подачи заявок - 13.08.2021 г. в 09:00;

Дата подведения итогов 19.08.2021 г.

Согласно Протоколу рассмотрения заявок на участие в закупке № 32110531545 от 19.08.2021 года, победителем закупки была признана ИП Коренковой Д.В. с ценой договора 1181587,50 рублей. Указанный протокол был размещен в Единой информационной системе в сфере закупок 19 августа 2021 года.

Частью 2 статьи 2 Закона о закупках, Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а

также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Таким образом, закупочная деятельность заказчика регулируется Положением О ЗАКУПОЧНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ АО "ТАТСПИРТПРОМ" (далее – Положение), утвержденным Совет директоров 30.06.2021 года.

Согласно ч. 15 ст. 3.2 Закона о закупках договор по результатам конкурентной закупки заключается не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки. В случае необходимости одобрения органом управления заказчика в соответствии с законодательством Российской Федерации заключения договора или в случае обжалования в антимонопольном органе действий (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению конкурентной закупки, оператора электронной площадки договор должен быть заключен не позднее чем через пять дней с даты указанного одобрения или с даты вынесения решения антимонопольного органа по результатам обжалования действий (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению конкурентной закупки, оператора электронной площадки.

Согласно пункту 25.10 Положения Заказчик направляет участнику закупки, с которым заключается договор, проект договора в течение 5 (пяти) календарных дней со дня размещения в ЕИС итогового протокола.

25 августа 2021 года заказчик направил в адрес ИП Коренковой Д.В. проект договора на подпись.

Исходя из пункта 25.11 Положения Участник закупки, с которым заключается договор, должен предоставить обеспечение исполнения договора (если требование об обеспечении исполнения договора установлено в документации), иные документы, если документацией предусмотрено их представление на этапе заключения договора и подписанный со своей стороны договор не позднее 5 (пяти) календарных дней с даты получения проекта договора от Заказчика. Участник закупки, с которым заключается договор, должен при заключении договора по требованию заказчика представить документы, подтверждающие полномочия лица, подписавшего договор.

Таким образом, предусмотренным сроком для подписания контракта со стороны победителя закупки явилось – 30 августа 2021 года, однако в установленный срок проект договора ИП Коренковой Д.В. подписан не был.

24 августа 2021 года между заказчиком и ИП Коренковой Д.В. состоялась рабочая встреча, в ходе которой цена договора была откорректирована и составила 1180500,00 рублей.

В соответствии с пунктом 25.12 Положения в случае если победитель закупки или участник, с которым принято решение о заключении договора, не предоставил в срок Заказчику подписанный со своей стороны договор, а также обеспечение исполнения договора (если документацией процедуры закупки установлено такое требование), то такой победитель или участник признается уклонившимся от заключения договора.

В соответствии с частью 28 статьи 3.4 Закона о закупках Договор по результатам конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства заключается с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки и должен быть подписан электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени соответственно участника такой конкурентной закупки, заказчика. В случае наличия разногласий по проекту договора, направленному

заказчиком, участник такой закупки составляет протокол разногласий с указанием замечаний к положениям проекта договора, не соответствующим извещению, документации о конкурентной закупке и своей заявке, с указанием соответствующих положений данных документов. Протокол разногласий направляется заказчику с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки. Заказчик рассматривает протокол разногласий и направляет участнику такой закупки доработанный проект договора либо повторно направляет проект договора с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания.

В связи с тем, что ИП Коренкова Д.В. не подписала направленный договор, заказчиком 31 августа 2021 года был составлен протокол о признании участника уклонившимся от заключения договора по результатам проведения закупки № 32110531545 на предмет: Право заключения договора на изготовление и поставку комплектов этикеток Бальзам «Бугульма» 0,25л.

Представитель заказчика в ходе заседания Комиссии Татарстанского УФАС России пояснил, что ИП Коренкова Д.В. в телефонном разговоре сообщила, что требуемый объем этикеток, в количестве 1,5 млн. штук изготовить не смогут.

Кроме того, представитель заказчика пояснил, что уклонение ИП Коренковой Д.В. от заключения контракта может привести к нарушению договоров заказчика, заключенные с торговыми сетями, и иными лицами, на поставку алкогольной продукции, что в свою очередь повлечет денежные и репутационные потери заказчика.

Представители ИП Коренковой Д.В. на заседание комиссии Татарстанского УФАС России не явились, представителей не направили, письменных пояснений не представили. ИП Коренкова Д.В. уведомлена надлежащим образом по электронной почте (korenkova.dashulya@mail.ru) указанной организацией в аккредитационных сведениях в Единой информационной системе в сфере закупок. Таким образом, подразумевается, что при должном добросовестном поведении, ИП Коренкова Д.В. гарантирует получение юридически значимой и иной информации связанной с участием организации в государственных и муниципальных закупках. Также, уведомление о заседании комиссии было направлено в адрес ИП Коренковой Д.В. путем направления телеграммы по адресу регистрации.

Указанная позиция относительно надлежащего уведомления также отражена в Постановлении Арбитражного суда Западно-Сибирского округа А75-22026/2019 от 01.10.2020 года.

Так, из судебных актов по делу А75-22026/2019 следует, что материалы дела о включении Общества в Реестр недобросовестных поставщиков, содержат уведомление антимонопольного органа о рассмотрении дела, в котором указаны адрес и дата рассмотрения дела. Согласно отчёту об отправке, указанное уведомление направлено на электронный адрес, указанный непосредственно в контракте. Таким образом, направление данного электронного письма подтверждает надлежащее извещение Общества о рассмотрении дела антимонопольным органом

Комиссия Татарстанского УФАС России изучив указанные доводы приходит к следующим выводам:

Согласно части 2 статьи 5 Закона о закупках в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

Согласно части 3 статьи 5 Закона о закупках перечень сведений, включаемых в реестр недобросовестных поставщиков, порядок направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки, поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, порядок ведения реестра недобросовестных поставщиков, требования к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения ведения реестра недобросовестных поставщиков устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Согласно пункту 2 Правил направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 22.11.2012 № 1211 в случае уклонения от заключения договора победителя закупки или участника закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора (если документацией о закупке предусмотрена обязанность такого лица заключить договор), заказчик не позднее 30 календарных дней со дня заключения договора с участником закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора, или со дня истечения срока подписания договора, указанного в документации о закупке (если документацией о закупке не предусмотрено заключение договора с иным участником закупки при уклонении победителя закупки от заключения договора), направляет в уполномоченный орган:

а) сведения, предусмотренные пунктами 3 - 7 перечня сведений, включаемых в реестр недобросовестных поставщиков, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2012 г. № 1211 (далее - перечень), а в случае закупки товаров, работ, услуг, по которой принято решение Правительства Российской Федерации в соответствии с частью 16 статьи 4 Федерального закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", или в случае закупки товаров, работ, услуг и заключения договоров, сведения о которых составляют государственную тайну, - сведения, предусмотренные пунктами 3 - 5 перечня;

б) копию протокола (иного документа, в случае если такой протокол не предусмотрен), на основании которого заключается договор с победителем закупки или участником закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора;

в) копию уведомления (при наличии) об отказе от заключения договора победителя закупки или участника закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора;

г) копию решения суда (при наличии) о понуждении к заключению договора победителя закупки или участника закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора;

д) иные документы (при их наличии), свидетельствующие об отказе победителя закупки или участника закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора.

На основании изложенного, Комиссия Татарстанского УФАС России изучив представленные материалы, решила включить сведения в отношении ИП КОРЕНКОВОЙ

ДАРЬИ ВЛАДИМИРОВНЫ (ИНН: 163207523740) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением поставщика от заключения контракта, который должен быть заключен по результатам проведения закупки № 32110531545 на предмет: Право заключения договора на изготовление и поставку комплектов этикеток Бальзам «Бугульма» 0,25л.

Согласно ч. 5 ст. 5 Закона о закупках сведения, содержащиеся в реестре недобросовестных поставщиков, по истечении двух лет со дня их внесения в реестр недобросовестных поставщиков исключаются из этого реестра.

В соответствии с пунктом 2 Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» Федеральная антимонопольная служба определена федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля (надзора), в том числе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 5 Закона о закупках и Постановлением Правительства РФ от 22.11.2012 №1211 Комиссия,

РЕШИЛА:

1) Включить сведения в отношении ИП КОРЕНКОВОЙ ДАРЬИ ВЛАДИМИРОВНЫ (ИНН: 163207523740) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением поставщика от заключения контракта, который должен быть заключен по результатам проведения закупки № 32110531545 на предмет: Право заключения договора на изготовление и поставку комплектов этикеток Бальзам «Бугульма» 0,25л., сроком на два года.

2) Датой включения сведений в отношении ИП КОРЕНКОВОЙ ДАРЬИ ВЛАДИМИРОВНЫ (ИНН: 163207523740) в реестр недобросовестных поставщиков считать дату размещения указанных сведений на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных государственных нужд.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Заместитель Председателя Комиссии:

<...> – (должностное лицо)

Члены Комиссии:

<...> – (должностное лицо)

<...> – (должностное лицо)