

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения оглашена 16 ноября 2012 года

В полном объеме решение изготовлено 19 ноября 2012 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кировской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председателя комиссии:

Молчанова А.В. – руководителя УФАС по Кировской области;

Членов комиссии:

Фуфачевой И.Н. – начальника отдела КРЗ;

Гуляева Ю.В. – специалиста отдела КРЗ;

рассмотрев дело № 155/03-12, возбужденное по признакам нарушения Администрацией муниципального образования «Советское городское поселение» (Кировская область, город Советск, ул.Ленина, д.48) части 1 статьи 15, части 1 и части 2 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

06.11.2012 года специалистами отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти была выборочно изучена информация о торгах, размещенных на сайте www.torgi.gov.ru, в отношении имущества, находящегося на территории Кировской области.

В результате изучения информации обнаружены признаки нарушения части 1 статьи 15, части 1 и части 2 статьи 17 Закона о защите конкуренции, при организации и проведении Администрацией муниципального образования «Советское городское поселение» торгов в форме открытого конкурса на право заключения договоров аренды имущества, находящегося в собственности муниципального образования «Советское городское поселение», назначенного на 27.11.2012 года, выразившегося в утверждении и размещении на официальном сайте торгов конкурсной документации, содержащей условие о том, что заявитель не допускается конкурсной комиссией к участию в открытом конкурсе в случае,

если он не является субъектом малого и среднего предпринимательства, что ограничивает доступ к участию в торгах, а также не содержащей указания на уменьшение или увеличение начального значения критерия конкурса в заявке, что может создать преимущественные условия участия в конкурсе для отдельных участников и привести к нарушению порядка определения победителя.

Приказом руководителя Управления ФАС по Кировской области от 06.11.2012 года №437 «О возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства» возбуждено дело № 155/03-12 по признакам нарушения части 1 статьи 15, части 1 и части 2 статьи 17 Закона о защите конкуренции в отношении Администрации муниципального образования «Советское городское поселение».

Определением от 06.11.2012 года дело №155/03-12 назначено к рассмотрению на 16.11.2012 года на 9 часов 30 минут.

Администрация муниципального образования «Советское городское поселение» представила запрашиваемые документы, также представила копию постановления Администрации муниципального образования «Советское городское поселение» от 15.11.2012 года № 622 «О внесении изменений в постановление № 566 от 18.10.2012 г.», которым вносятся изменения в аукционную документацию.

Заслушав пояснения, изучив материалы дела, комиссия приходит к следующим выводам.

Организатором торгов – Администрацией муниципального образования «Советское городское поселение» на сайте размещено извещение № 181012/0905619/01 о проведении торгов в форме открытого конкурса на право заключения договора аренды имущества, находящегося в собственности муниципального образования «Советское городское поселение», а именно: объекты водопроводно-канализационного хозяйства согласно Приложения № 1 в документации.

Конкурсная документация утверждена постановлением администрации Советского городского поселения от 18.10.2012 г. № 566.

Согласно извещения дата окончания приема заявок – 26.11.2012 года.

Дата подведения итогов конкурса – 27.11.2012 года.

Пунктом 7.4. конкурсной документации установлено, что заявитель не допускается конкурсной комиссией к участию в открытом конкурсе в случаях: б) подачи заявки на участие в конкурсе заявителем, не являющимся субъектом малого и среднего предпринимательства.

В соответствии с ч. 1 ст. 15 Закона о защите конкуренции органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

В соответствии с ч. 2 ст. 17 Закона о защите конкуренции наряду с установленными [частью 1](#) настоящей статьи запретами при проведении торгов, если организаторами или заказчиками торгов являются федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, государственные внебюджетные фонды, а также при [проведении торгов](#) на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах.

В соответствии с п. 17 Правил проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, утвержденных Приказом ФАС России от 10.02.2010 года № 67 (далее также – Правила проведения конкурсов или аукционов), участником конкурсов или аукционов может быть любое юридическое лицо независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения, а также места происхождения капитала или любое физическое лицо, в том числе индивидуальный предприниматель, претендующее на заключение договора.

В соответствии с п. 18 Правил проведения конкурсов или аукционов участники конкурсов или аукционов должны соответствовать требованиям, установленным законодательством Российской Федерации к таким участникам.

В соответствии с п. 19 Правил проведения конкурсов или аукционов кроме указанных в [пункте 18](#) настоящих Правил требований организатор конкурса или аукциона не вправе устанавливать иные требования к участникам конкурсов или аукционов.

В соответствии с п. 24 Правил проведения конкурсов или аукционов заявитель не допускается конкурсной комиссией к участию в конкурсе в случае: 5) подачи заявки на участие в конкурсе или аукционе заявителем, не являющимся субъектом малого и среднего предпринимательства или организацией, образующей инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, либо не соответствующим требованиям, установленным частями 3 и 5 статьи 14 Федерального закона "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации", в случае проведения конкурса или аукциона, участниками которого могут являться только субъекты малого и среднего предпринимательства или организации, образующие инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, в соответствии с Федеральным законом "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации";

В соответствии с ч. 4 ст. 18 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления вправе утверждать перечни государственного имущества и муниципального имущества, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав субъектов

малого и среднего предпринимательства). Государственное и муниципальное имущество, включенное в указанные перечни, может быть использовано только в целях предоставления его во владение и (или) в пользование на долгосрочной основе (в том числе по льготным ставкам арендной платы) субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства. Эти перечни подлежат обязательному опубликованию в средствах массовой информации, а также размещению в сети "Интернет" на официальных сайтах утвердивших их государственных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления.

Информация о том, что объекты являющиеся предметом конкурса включены в соответствующие перечни отсутствует.

Указанные обстоятельства содержат признаки нарушения части 1 статьи 15 и части 2 статьи 17 Федерального закона «О защите конкуренции» путем создания условий для недопущения, ограничения, устранения конкуренции, в связи с установлением ограничения доступа к участию в торгах.

Кроме того, пунктом 12.1 конкурсной документации предусмотрены критерии оценки заявок.

В соответствии с пунктом 78 Правил проведения конкурсов или аукционов для каждого применяемого для оценки заявок на участие в конкурсе критерия конкурса в конкурсной документации устанавливаются следующие параметры:

1) начальное условие в виде числа;

2) уменьшение или увеличение начального значения критерия конкурса в заявке на участие в конкурсе - за исключением критериев, предусмотренных подпунктом 6 и абзацами "а" и "б" подпункта 7 пункта 77 настоящих Правил;

3) коэффициент, учитывающий значимость критерия конкурса.

Вместе с тем, конкурсная документация не содержит указание на уменьшение или увеличение начального значения критерия конкурса в заявке.

Данное обстоятельство может создать преимущественные условия участия в конкурсе для отдельных участников и привести к нарушению порядка определения победителя.

В соответствии с ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе: 2) создание участнику торгов, запроса котировок или нескольким участникам торгов, запроса котировок преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

Отсутствие в конкурсной документации указания на уменьшение или увеличение начального значения критерия конкурса в заявке может создать преимущественные условия участия в конкурсе для отдельных участников и привести к нарушению порядка определения победителя.

Учитывая обстоятельства дела комиссия Кировского УФАС приходит к выводу о том, что действия Администрации муниципального образования «Советское городское поселение», выразившиеся в утверждении и размещении на официальном сайте торгов конкурсной документации, содержащей условие о том, что заявитель не допускается конкурсной комиссией к участию в открытом конкурсе в случае, если он не является субъектом малого и среднего предпринимательства, что ограничивает доступ к участию в торгах, а также не содержащей указания на уменьшение или увеличение начального значения критерия конкурса в заявке, что может создать преимущественные условия участия в конкурсе для отдельных участников и привести к нарушению порядка определения победителя, совершены с нарушением ч. 1 ст. 15, ч. 1 и ч. 2 ст. 17 Закона о защите конкуренции.

Комиссией принимается во внимание представленные Администрацией муниципального образования «Советское городское поселение» документы о внесении изменений в аукционную документацию.

Постановлением Администрации муниципального образования «Советское городское поселение от 15.11.2012 года № 622 «О внесении изменений в постановление № 566 от 18.10.2012 г.» п.п. 6 п. 7.4. конкурсной документации исключен, пункт 12.1 изложен в новой редакции, предусматривающей уменьшение или увеличение начального значения критериев оценки.

Соответствующие изменения размещены на сайте www.torgi.gov.ru.

При указанных обстоятельствах комиссия приходит к выводу о том, что Администрацией муниципального образования «Советское городское поселение» добровольно устранены нарушения антимонопольного законодательства и имеются основания для прекращения рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства № 155/03-12 в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 48 Закона о защите конкуренции.

На основании изложенного и в соответствии со статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-3 статьи 41, пунктом 1 части 1 статьи 48, статьей 49 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях Администрации муниципального образования «Советское городское поселение» при организации торгов в форме открытого конкурса на право заключения договоров аренды имущества, находящегося в собственности муниципального образования «Советское городское поселение», назначенного на 27.11.2012 года, факт нарушения части 1 статьи 15, части 1 и части 2 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в утверждении и размещении на официальном сайте торгов конкурсной документации, содержащей условие о том, что заявитель не допускается конкурсной комиссией к участию в открытом конкурсе в случае, если он не является субъектом малого и

среднего предпринимательства, что ограничивает доступ к участию в торгах, а также не содержащей указания на уменьшение или увеличение начального значения критерия конкурса в заявке, что может создать преимущественные условия участия в конкурсе для отдельных участников и привести к нарушению порядка определения победителя.

2. В связи с добровольным устранением Администрацией муниципального образования «Советское городское поселение» нарушений антимонопольного законодательства прекратить рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства № 155/03-12.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.