

Ответчик:

Администрация Выгоничского
района Брянской области

Ленина ул., д. 53, п. Выгоничи,
Брянская обл., 243360

Ответчик:

ООО «СпецАвтоКом»

Красноармейская ул., д. 170а,
кв. 32, г. Брянск, 241037

Решение по делу № 1-20

Резолютивная часть решения оглашена 17 декабря 2018г. г. Брянск

В полном объеме решение изготовлено 25 декабря 2018г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по
Брянской области по рассмотрению дела о нарушении
антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии:

<...>.

Члены Комиссии:

<...>;

<...>;

<...>;

<...>.

В отсутствие:

представителя ООО «СпецАвтоКом», уведомленного надлежащим образом о времени и месте рассмотрения дела № 1-20. Ходатайство от 11.12.2018 № 174 (вх. № 9764 от 14.12.2018) об отложении рассмотрения дела не удовлетворено;

представителя администрации Выгоничского района, уведомленного надлежащим образом о времени и месте рассмотрения дела № 1-20,

рассмотрев материалы дела №1-20 по признакам нарушения администрацией Выгоничского района Брянской области и ООО «СпецАвтоКом» статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в заключении соглашения о сотрудничестве по организации сбора, вывоза, утилизации отходов на территории Выгоничского района Брянской области от 15.11.2013 г., установила следующее.

Между администрацией Выгоничского района Брянской области и ООО «СпецАвтоКом» заключено соглашение о сотрудничестве по организации сбора, вывоза, утилизации отходов на территории Выгоничского района Брянской области от 15.11.2013 г. (далее, по тексту – Соглашение).

Согласно п. 1.1 Соглашения «Исполнитель» (ООО «СпецАвтоКом») принимает на себя обязательства своими средствами, транспортом и рабочей силой производить планово-регулярный вывоз и передачу на утилизацию оператору полигона отходов потребления от индивидуальных жилых домов поселений Выгоничского района: Орменское, Выгоничское, Скрябинское, Хмелевское, Сосновское, Кокинское, Лопушское, Красносельское, Утынское.

Согласно п. 2.2. Соглашения «Исполнитель» (ООО «СпецАвтоКом») применяет на момент заключения соглашения цену услуги по вывозу и передаче на утилизацию (захоронение) отходов потребления с одного человека 44 руб. 88 коп.

Согласно п. 3.1 Соглашения администрация Выгоничского района обязуется организовывать функционирование системы сбора и вывоза отходов на территории поселений: оказывать «Исполнителю» содействие в решении вопросов по вывозу и утилизации (захоронению) отходов потребления от индивидуальных жилых домов; вести с населением разъяснительную работу о своевременной оплате оказываемых «Исполнителем» услуг, о соблюдении действующих экологических, санитарно-гигиенических и противоэпидемиологических норм и правил, которыми запрещается сбрасывать отходы вне установленных для этих целей мест, в водные объекты, сжигать, особенно на территориях населенных пунктов, в контейнерах, а также во дворах домовладений.

Согласно п. 5.2 Соглашения при отсутствии письменного заявления одной из сторон о прекращении или изменении условий соглашения за месяц до окончания срока, он пролонгируется на тот же срок и на тех же условиях, какие были предусмотрены соглашением. Количество раз пролонгации не ограничено.

Согласно пояснениям ООО «СпецАвтоКом» от 25.10.2016г. № 143 (вх. от 25.10.2018 № 8146) в связи с внесением изменений в Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», согласно которым Региональные операторы заключают договоры на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами, ООО «СпецАвтоКом» письмом от 01.12.2017г. проинформировало администрацию Выгоничского района Брянской области о непролонгации Соглашения на 2018год.

Указанный факт подтверждается журналом входящей корреспонденции, представленным администрацией Выгоничского района Брянской области.

Следовательно, Соглашение являлось заключенным в период с 15.11.2013г. по 31.12.2017г.

По результатам проведения анализа состояния конкуренции установлено, что нарушение совершено на рынке вывоза отходов потребления от индивидуальных жилых домов. Географические границы товарного рынка – территория поселений Выгоничского района Брянской области.

В пояснениях и доводах по делу № 1-20 от 05.11.2018 № 150 (вх. № 8492 от 07.11.2018) содержится указание на неверное определение географических границ товарного рынка. Согласно пояснениям, в состав хозяйствующих субъектов, действующих на товарных рынках, включаются хозяйствующие субъекты, постоянно предоставляющие

услуги по транспортировке, обезвреживанию, размещению (хранению, захоронению) и использованию твердых коммунальных отходов в географических границах субъекта Российской Федерации.

Данный довод Комиссией отклоняется по следующим основаниям.

Согласно части 5 статьи 45 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства антимонопольный орган проводит анализ состояния конкуренции в объеме, необходимом для принятия решения о наличии или об отсутствии нарушения антимонопольного законодательства.

Анализ рынка осуществлен в соответствии с Порядком проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке, утвержденный Приказом ФАС России от 28.04.2010 № 220 (ред. от 23.11.2015) (далее – Порядок).

Согласно п.10.8 Порядка по делам возбужденным по ст. 16 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при определении географических границ могут приниматься во внимание в частности: предмет соглашения, заключенного между органом исполнительной власти и хозяйствующими субъектами, в котором усматриваются признаки нарушения антимонопольного законодательства; границы территории, на которой осуществляют свои полномочия органы местного самоуправления.

Таким образом географическими границами товарного рынка является территория поселений Выгоничского района Брянской области.

В пояснениях администрация Выгоничского района (вх. от 24.10.2018 № 8092) сообщает о заключении 15.11.2013г. с ООО «СпецАвтоКом» соглашения о сотрудничестве по организации сбора, вывоза, утилизации отходов территории поселений Выгоничского района. Однако по мнению администрации Выгоничского района вышеуказанное Соглашение фактически является недействующим, так как стороны в рамках Соглашения каких-либо мероприятий не осуществляли. По имеющейся у администрации информации ООО «СпецАвтоКом» осуществляет деятельность по сбору и вывозу отходов потребления в рамках договорных отношений с гражданами, индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами.

Согласно письменным пояснениям от 25.10.2016г. № 143 (вх. от 25.10.2018 № 8146) ООО «СпецАвтоКом», являясь специализированной организацией, оказывает услуги сектору индивидуальной жилой постройки Выгоничского района Брянской области по вывозу и передаче на

утилизацию отходов потребления. Сложившиеся отношения носят договорной характер путем выставления квитанций. Заключение договоров путем выставления квитанций не противоречит законодательству Российской Федерации.

Вышеуказанные доводы ответчиков об отсутствии нарушения антимонопольного законодательства в связи с тем, что Соглашение от 15.11.2013 г. является фактически недействующим Комиссией отклоняются, поскольку орган местного самоуправления – администрация Выгоничского района Брянской области, заключив без публичной процедуры соглашение с конкретным хозяйствующим субъектом – ООО «СпецАвтоКом», оказывающим услуги по сбору, вывозу, передаче на утилизацию (захоронение) ТБО наряду с иными хозяйствующими субъектами, предоставил преимущество ООО «СпецАвтоКом», и данные действия органа местного самоуправления могли привести к недопущению конкуренции.

На основании вышеизложенного, в действиях администрации Выгоничского района Брянской области, ООО «СпецАвтоКом», выразившихся в заключении соглашения о сотрудничестве по организации сбора, вывоза, утилизации отходов на территории Выгоничского района Брянской области от 15.11.2013г. установлен факт нарушения ст. 16 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», согласно которой запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению конкуренции.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, статьей 49 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Брянского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях администрации Выгоничского района Брянской

области и ООО «СпецАвтоКом факт нарушения ст. 16 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», в соответствии с которой запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению конкуренции. Нарушение выразилось в заключении соглашения о сотрудничестве по организации сбора, вывоза, утилизации отходов на территории Выгоничского района Брянской области от 15.11.2013 г., что привело к недопущению конкуренции, и создало для ООО «СпецАвтоКом» преимущественные условия перед другими хозяйствующими субъектами.

2. Предписание администрации Выгоничского района и ООО «СпецАвтоКом» не выдавать, поскольку Соглашение о сотрудничестве по организации сбора, вывоза, утилизации отходов на территории Выгоничского района Брянской области от 15.11.2013 г. расторгнуто 31.12.2017г.

3. Передать соответствующему уполномоченному лицу Брянского УФАС России материалы для принятия решений о возбуждении производств по делам об административных правонарушениях.

Решение может быть обжаловано в течении трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд Брянской области.

Председатель комиссии

<...>

Члены комиссии

<...>

<...>

<...>

<...>