

РЕШЕНИЕ

«18» декабря 2020

Резолютивная часть решения оглашена «15» декабря 2020

г. Кемерово

Решение в полном объеме изготовлено «18» декабря 2020

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председателя
комиссии: <...> заместителя руководителя управления;

Членов комиссии: <...> начальника отдела контроля в сфере закупок;

ведущего специалиста-эксперта отдела контроля в
<...> сфере закупок;

рассмотрев материалы дела № 042/06/104-2013/2020, возбужденного на основании обращения МБУ «Районный культурно-досуговый комплекс» о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «Регионстрой»,

УСТАНОВИЛА:

08.12.2020 в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области поступило обращение заказчика – МБУ «Районный культурно-досуговый комплекс» о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «Регионстрой», в отношении которого применена процедура одностороннего отказа от исполнения обязательств по контракту № 239-20 от 26.10.2020 «Текущий ремонт систем отопления и водоснабжения в помещениях гаражей».

Изучив представленные заказчиком материалы, Комиссия Кемеровского УФАС России установила:

26.10.2020 между МБУ «Районный культурно-досуговый комплекс» и ООО «Регионстрой» был заключен контракт № 239-20 от 26.10.2020 на «Текущий ремонт систем отопления и водоснабжения в помещениях гаражей».

Подрядчик не приступил к выполнению работ, что в дальнейшем привело к

неисполнению условий контракта.

В соответствии с пунктом 1.1 Подрядчик обязуется выполнить из своих материалов, своими силами и средствами работы по текущему ремонту систем отопления и водоснабжения в помещениях гаражей (далее – работы), расположенного по адресу: 652380, Кемеровская область-Кузбасс, Промышленновский район, пгт. Промышленная, ул. Комсомольская, 38, в соответствии с условиями настоящего Контракта и Техническим заданием (Приложение № 1 к Контракту), являющегося неотъемлемой частью Контракта и сдать результат выполненных работ Заказчику, а Заказчик обязуется принять и оплатить результат выполненных работ в порядке и на условиях, предусмотренных Контрактом.

1.2. Подрядчик обязуется выполнить работы в строгом соответствии со сводом правил СП 60.13330.2012 «СНиП 41-01-2003.Отопление, вентиляция и кондиционирование воздуха», в срок, указанный в п. 5.1. настоящего Контракта.

1.3. Выполнение работ осуществляется Подрядчиком в соответствии с законодательством Российской Федерации, требованиями иных нормативных правовых актов, регулирующих порядок выполнения такого вида работ, устанавливающих требования к качеству такого вида работ, в соответствии с условиями Контракта.

Заказчик ссылается на неисполнение ООО «Регионстрой» обязательств по контракту, так как подрядчик не приступил к выполнению работ и не выполнил работы, предусмотренные контрактом, послужившее основанием для принятия решения об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Пунктом 12.3 контракта предусмотрено, что стороны вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств.

В силу части 9 статьи 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Установлено, что Заказчиком 10.11.2020 в адрес ООО «Регионстрой» была направлена претензия исх. № 01-18-1396 от 10.11.2020.

Также установлено, что ООО «Регионстрой» на момент принятия Решения об одностороннем отказе от исполнения контракта работы не выполнило.

Таким образом, из имеющихся в комиссии материалов следует, что в установленный контрактом № 239-20 от 26.10.2020 срок подрядчик к исполнению работ не приступил.

20.11.2020 заказчиком было принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта № 239-20 от 26.10.2020 на «Текущий ремонт систем отопления и водоснабжения в помещениях гаражей».

20.11.2020 решение было направлено заказным письмом с уведомлением о вручении и на адрес электронной почты.

24.11.2020 решение об одностороннем отказе от исполнения обязательств по контракту получено ООО «Регионстрой» нарочным способом..

Согласно части 13 статьи 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Таким образом, решение об одностороннем отказе от исполнения обязательств по контракту № 239-20 от 26.10.2020 на текущий ремонт систем отопления и водоснабжения в помещениях гаражей вступило в силу 07.12.2020.

Следовательно, процедура одностороннего отказа от исполнения контракта, предусмотренная Законом о контрактной системе, Заказчиком была соблюдена.

Учитывая изложенное выше, Комиссия Кемеровского УФАС России приходит к выводу о том, что ООО «Регионстрой» допущено существенное нарушение условий Контракта, в частности затягивание сроков выполнения работ, что привело к его расторжению заказчиком в одностороннем порядке по пункту 2 статьи 715 ГК РФ.

Согласно пункту 2 статьи 763 Гражданского кодекса РФ по государственному или муниципальному контракту на выполнение подрядных работ для государственных или муниципальных нужд подрядчик обязуется выполнить строительные, проектные и другие связанные со строительством и ремонтом объектов производственного и непромышленного характера работы и передать их государственному или муниципальному заказчику, а государственный или муниципальный заказчик обязуется принять выполненные работы и оплатить их или обеспечить их оплату.

Согласно пункту 1 статьи 743 Гражданского кодекса РФ подрядчик обязан осуществлять строительство и связанные с ним работы в соответствии с технической

документацией, определяющей объем, содержание работ и другие предъявляемые к ним требования, и со сметой, определяющей цену работ.

В силу статьи 708 Гражданского кодекса Российской Федерации подрядчик несет

ответственность за нарушение как начального и конечного, так и промежуточных сроков выполнения работы.

В соответствии со статьей 309 Гражданского кодекса РФ обязательства должны исполняться надлежащим образом. По общему правилу, установленному статьей 310 Гражданского кодекса РФ, односторонний отказ от исполнения обязательства и одностороннее изменение его условий не допускаются, за исключением случаев, предусмотренных законом. Односторонний отказ от исполнения обязательства,

связанного с осуществлением его сторонами предпринимательской деятельности, и одностороннее изменение условий такого обязательства допускаются также в случаях, предусмотренных договором, если иное не вытекает из закона или существа обязательства.

Согласно пункту 2 статьи 715 Гражданского кодекса РФ, если подрядчик не приступает своевременно к исполнению договора подряда или выполняет работу настолько медленно, что окончание ее к сроку становится явно невозможным, заказчик вправе отказаться от исполнения договора и потребовать возмещения убытков.

В соответствии с ч.16 ст.95 ФЗ № 44-ФЗ информация о поставщике (подрядчике, исполнителе), с которым контракт был расторгнут в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта, включается в установленном настоящим Федеральным законом порядке в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Согласно части 2 статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Из анализа положений статьи 104 ФЗ № 44-ФЗ следует, что включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков по существу является санкцией за недобросовестное поведение данного лица, выразившееся в уклонении от заключения контракта. Одним из последствий такого включения (в качестве санкции за допущенное нарушение) является ограничение прав такого лица на участие в течение установленного срока в процедурах закупки по размещению государственных и муниципальных закупок.

В судебных актах Конституционного Суда Российской Федерации (постановления от 30.07.2001 г. № 13-П, от 21.11.2002 г. № 15-П, определения от 07.06.2001 г. №139-О, от 07.02.2002 г. № 16-О) отражено, что применяемые государственными органами санкции должны отвечать требованиям Конституции Российской Федерации, соответствовать принципу юридического равенства, быть соразмерными конституционно защищаемым целям и ценностям, исключать возможность их произвольного истолкования и применения.

По смыслу статьи 55 (часть 3) Конституции Российской Федерации введение ответственности за правонарушение и установление конкретной санкции, ограничивающей конституционное право, исходя из общих принципов права, должно отвечать требованиям справедливости, быть соразмерным конституционно закрепляемым целям и охраняемым законным интересам, а также характеру совершенного деяния.

На основании изложенного Комиссия Кемеровского УФАС России устанавливает виновность и противоправность действий со стороны ООО «Регионстрой» отсутствие объективных причин, которые бы способствовали

неисполнению данным хозяйствующим субъектом контракта № 239-20 от 26.10.2020 на «Текущий ремонт систем отопления и водоснабжения в помещениях гаражей».

Комиссия Кемеровского УФАС России рассматривает включение сведений в реестр недобросовестных поставщиков соразмерным конституционно закрепляемым целям и охраняемым законным интересам МБУ «Районный культурно-досуговый комплекс».

Руководствуясь статьями 99, 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и Постановлением Правительства РФ от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», комиссия Кемеровского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Сведения, представленные МБУ «Районный культурно-досуговый комплекс» об ООО «Регионстрой» (ИНН 4205317800, КПП 420501001, ОГРН 1154205016701, 650070, Кемеровская область - Кузбасс, г. Кемерово, ул. Тухачевского, дом 58а, офис 8), сведения о лице, имеющем право без доверенности действовать от имени юридического лица (<...>), сведения об учредителях (участниках) юридического лица (<...>) включить в реестр недобросовестных поставщиков, в связи с существенным нарушением условий контракта сроком на два года.

2. Датой включения сведений в отношении ООО «Регионстрой» в реестр недобросовестных поставщиков считать дату размещения указанных сведений в единой информационной системе.

3. Сведения о недобросовестном поставщике исключаются из реестра недобросовестных поставщиков по истечению двух лет со дня их внесения.

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель комиссии

<...>

Члены комиссии

<...>

<...>