

## РЕШЕНИЕ

по делу № 05-6/2-57-2015

Резолютивная часть решения оглашена: 27 августа 2015 года  
г. Тверь

В полном объеме решение изготовлено: 01 сентября 2015 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

председатель Комиссии: Красюкова Л.К. – заместитель руководителя управления, начальник отдела контроля закупок;

члены Комиссии:

- Элизбарян К.С. – ведущий специалист отдела контроля закупок;

- Журавлёва Е.В. – специалист 1 разряда отдела контроля закупок;

в присутствии представителей:

- Управления муниципального заказа администрации города Твери (далее – Организатор конкурса): \*\*\*,

- Департамента благоустройства и потребительского рынка администрации города Твери (далее – Уполномоченный орган): \*\*\*,

- ООО «Импульс-ультра» (далее – Заявитель): \*\*\*,

рассмотрев жалобу Заявителя в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон),

### УСТАНОВИЛА:

В Тверское УФАС России поступили жалоба Заявителя, полагающего, что при проведении конкурса на право заключения договора на размещение нестационарного торгового объекта, в том числе объекта по оказанию услуг, на территории города Твери, который в соответствии со Схемой НТО определен для использования субъектами малого и среднего предпринимательства (извещение от 660/1 от 09.06.2015), нарушен порядок заключения договора с Заявителем, признанным победителем по лоту № 2, а именно, Заявитель необоснованно признан уклонившимся от заключения договора, при том, что Заявителем исполнены обязательства по внесению на расчетный счет Организатора конкурса

указанной суммы доплаты, в связи с чем просит признать жалобу обоснованной и дать возможность заключить контракт.

Представители Организатора конкурса и Уполномоченного органа считают доводы, изложенные в жалобе – необоснованными, а жалобу не подлежащей удовлетворению, представив письменные пояснения по существу жалобы.

Согласно части 1 статьи 18.1 Закона антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223 - ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Порядок организации и проведения открытого конкурса на право заключения договора на размещение нестационарного торгового объекта, в том числе объекта по оказанию услуг, на территории города Твери, утвержден постановлением администрации г. Твери от 15.05.2015 № 660 (далее – Порядок).

Жалоба Заявителя направлена с соблюдением сроков, установленных частью 4 статьи 18.1 Закона.

Заявитель, как лицо, подавшее заявку на участие в конкурсе, в силу положений части 2 статьи 18.1 Закона соответствует статусу лица, которое имеет право обращаться в антимонопольный орган с жалобами о нарушении процедуры организации и проведения торгов и заключении договоров по результатам торгов.

Комиссия, рассмотрев представленные материалы, заслушав доводы лиц, участвующих в деле, установила следующее.

09.06.2015 Организатором конкурса на официальном сайте Администрации города Твери в информационно – телекоммуникационной сети Интернет [www.tver.ru](http://www.tver.ru) (далее – официальный сайт) опубликованы извещение № 660/1 о проведении конкурса на право заключения договора на размещение нестационарного торгового объекта, в том числе объекта по оказанию услуг, на территории города Твери, который в соответствии со Схемой НТО определен для использования субъектами малого и среднего предпринимательства, и конкурсная документация. Согласно извещению № 660/1 срок действия договора до 30.04.2018.

Согласно конкурсной документации торги проводятся в соответствии с вышеуказанным Порядком.

Согласно пункту 3.1 Порядка претендентом может быть любое юридическое лицо независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места

нахождения или индивидуальный предприниматель, претендующие на право заключения Договора. В случае проведения конкурса на право заключения Договора в отношении Объекта, который в соответствии со Схемой НТО определен для использования субъектами малого и среднего предпринимательства, претендентами, участниками конкурса, победителем конкурса могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства.

В соответствии с пунктом 8.1 Порядка для участия в конкурсе претендент подает [заявку](#) на участие в конкурсе по форме, утвержденной приложением № 2 Порядка, с приложением документов, перечень которых указан в заявке, в сроки, установленные в извещении.

Заказчиком в конкурсной документации порядок проведения оценки и сопоставление заявок и определения победителя, критерии оценки установлены в соответствии с Порядком. Конкурсное предложение участника комиссия оценивает и сопоставляет с заявками участников конкурса и прилагаемых к ним конкурсных предложений по форме, установленной в приложении № 2 к конкурсной документации.

В Приложении № 3 конкурсной документации установлены критерии оценки:

1. Униформа продавцов;
2. Предложение о цене договора на право заключения договора на размещение нестационарного торгового объекта, в том числе объекта по оказанию услуг, на территории города Твери (в рублях);
3. Предложение по размеру прилегающей к нестационарному объекту территории, которую претендент обязуется содержать в соответствии с Правилами благоустройства города Твери, утвержденными решением Тверской городской Думы от 16.10.2014 № 368, (в метрах);
4. Предложение по сроку установки нестационарного торгового объекта, в том числе объекта по оказанию услуг, в соответствии с утвержденными типовыми требованиями к нестационарным торговым объектам (в месяцах).

Согласно Порядку и Приложению 3 к конкурсной документации по каждому из критериев применяется балльная система оценки. Для итоговой оценки используется суммарное значение баллов по установленным критериям (пункт 11.5.2). На основании результатов оценки и сопоставления заявок Комиссия присваивает каждой заявке (относительно других по мере уменьшения суммы критериев оценки) порядковый номер <...> Заявке, в которой содержатся лучшие условия, присваивается № 1 (пункт 11.6). Победителем конкурса признается участник конкурса, который предложил лучшие условия заключения Договора и заявке которого присвоен номер <...> (пункт 11.7).

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок от 14.07.2015 № 660/1-2 по лоту № 2 для участия в конкурсе заявки подали 3 участника. По результатам рассмотрения заявок все 3 заявки признаны соответствующими требованиям конкурсной документации.

Согласно протоколу оценки и сопоставления заявок от 17.07.2015 № 660/1-3 по лоту № 2 победителем конкурса признан Заявитель с ценовым предложением 356 599,

07 руб.

В соответствии с заявкой Заявителя по третьему критерию предложение по размеру прилегающей к нестационарному объекту территории, которую претендент обязуется содержать - 25 026 кв.м.

Согласно пункту 13.1 Порядка в течение 3 календарных дней со дня подписания протокола конкурса Департамент письменно уведомляет победителя конкурса о размере доплаты (разница между задатком и первой частью платы по Договору), которую победитель конкурса обязан перечислить на счет, указанный организатором конкурса, и необходимости заключения Договора в течение 10 календарных дней с момента получения данного уведомления. Организатор конкурса заключает [Договор](#) с победителем конкурса по форме согласно приложению № 3 Порядка.

В соответствии с пунктом 13.2 Порядка в случае, если победитель конкурса в срок, указанный в уведомлении, уклонился от заключения Договора, организатор заключает Договор с участником конкурса, заявке на участие которого в протоколе оценки и сопоставления заявок присвоен второй номер.

В этом случае составляется протокол об уклонении победителя конкурса от заключения Договора, который подписывается членами Комиссии. Протокол составляется в произвольной форме в трех экземплярах, один из которых в течение 3 календарных дней с даты подписания данного протокола направляется Департаментом лицу, уклонившемуся от подписания Договора, второй экземпляр вручается участнику, заявке на участие которого присвоен второй номер <...> третий экземпляр остается в Департаменте. Участнику, с которым подлежит заключение Договора, одновременно с указанным протоколом Департамент передает проект Договора, который составляется путем включения цены Договора, предложенной данным участником конкурса и указанной в протоколе конкурса. Подписанный Договор представляется в Департамент в течение 10 календарных дней с даты вручения Договора.

Протокол об уклонении победителя конкурса от заключения Договора размещается на официальном сайте в течение одного дня с даты подписания такого протокола.

Заявитель в жалобе указал, что им 31.07.2015 получено уведомление с указанием срока (в течение 10 дней с момента получения данного уведомления) подписания договора и размера доплаты.

05.08.2015 Заявитель направил на расчетный счет организатору торгов доплату, представитель Уполномоченного органа подтвердил получение денежных средств.

06.08.2015 Заявитель сопроводительным письмом № 22/2348 направил подписанный со своей стороны проект договора с протоколом разногласий, в котором изменил условия конкурсного предложения, в соответствии с которым должен быть заключен договор, в частности, Заявитель просил изменить период содержания территорий, прилегающей к нестационарному торговому объекту с круглогодичного на период с 15 апреля по 01 ноября в течение действия договора (до 30.04.2018).

13.08.2015 на сайте администрации города Твери опубликован протокол № 660/1-4-1, согласно которому единственного участника конкурса признали уклонившимся от заключения договора по причине: «Нарушение Порядка заключения Договора на размещение нестационарного торгового объекта, в том числе по оказанию услуг, на территории города Твери».

Представитель Уполномоченного органа пояснил, что Заявитель подписал договор на условиях, отличающихся от его предложения, в связи с чем и был признан уклонившимся от заключения договора.

Согласно пункту 1 статьи 432 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) договор считается заключенным, если между сторонами, в требуемой в подлежащих случаях форме, достигнуто соглашение по всем существенным условиям договора. Существенными являются условия о предмете договора, условия, которые названы в законе или иных правовых актах как существенные или необходимые для договоров данного вида, а также все те условия, относительно которых по заявлению одной из сторон должно быть достигнуто соглашение.

Согласно части 1 статьи 437 ГК РФ акцептом признается ответ лица, которому адресована оферта, о ее принятии.

В соответствии со статьей 443 ГК РФ ответ о согласии заключить договор на иных условиях, чем предложено в оферте, не является акцептом. Такой ответ признается отказом от акцепта и в то же время новой офертой.

Предложение Заявителя о заключении договора на условиях, отличающихся от условий, содержащихся в заявке победителя, не является акцептом, и, соответственно, не является согласием заключить договор по заранее установленным условиям.

В связи с изложенным, конкурсная комиссия приняла правомерное решение о признании Заявителя уклонившимся от заключения договора.

При данных обстоятельствах у Комиссии отсутствуют основания для признания жалобы Заявителя обоснованной.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

#### **РЕШИЛА:**

Признать жалобу «Импульс-ультра» на действия Управления муниципального заказа администрации города Твери и Департамента дорожного хозяйства и транспорта администрации города Твери по результатам конкурса на право заключения договора на размещение нестационарного торгового объекта, в том числе объекта по оказанию услуг, на территории города Твери, который в соответствии со Схемой НТО определен для использования субъектами малого и среднего предпринимательства (извещение от 660/1 от 09.06.2015)

необоснованной.