

## РЕШЕНИЕ

«18» декабря 2008 г. г. Кемерово

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии: Кухарская Н.Е. – руководитель управления;  
Члены Комиссии: Стельмах С.В. – заместитель руководителя – начальник отдела судебной и правовой работы;  
Лисина А.С. – начальник отдела контроля органов власти;  
Саврасов М.Г. – государственный инспектор отдела контроля органов власти;  
Войтенко А.В. – специалист-эксперт отдела ЖКХ, транспорта и связи.

при участии:

Герасимова А.С. – представителя администрации Таштагольского района (доверенность от 01.12.2008 г.);

рассмотрев дело № 73/А-15-2008, возбужденное по признакам нарушения администрацией Таштагольского района (652990, г. Таштагол, ул. Ленина, 60) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

На основании поручения Федеральной антимонопольной службы Управлением Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области была проведена проверка соблюдения органами исполнительной власти Кемеровской области, органами местного самоуправления требований антимонопольного законодательства при выделении земельных участков для жилищного строительства, для их комплексного освоения в целях жилищного строительства из земель, находящихся в государственной либо муниципальной собственности. По результатам проведенной Управлением Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области (далее по тексту – Кемеровское УФАС России) проверки приказом от 19.11.2008 г. № 176 по признакам нарушения администрацией Таштагольского района части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2008 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» было возбуждено дело № 73/А-15-2008 и создана Комиссия по рассмотрению дела № 73/А-15-2008 о нарушении антимонопольного законодательства.

Определением от 19.11.2008 г. дело № 73/А-15-2008 о нарушении антимонопольного законодательства было назначено к рассмотрению на 04.12.2008 г. на 14 часов 00 минут, в качестве заинтересованных лиц к участию в рассмотрении дела были привлечены ООО «АВМ – Строй» и муниципальное учреждение «Отдел капитального строительства Таштагольского района».

В назначенное в определении о назначении дела № 73/А-15-2008 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению время представители муниципального предприятия «Отдел капитального строительства Таштагольского района», извещенные надлежащим образом, (уведомление о вручении от

28.11.2008 г.), не явились.

Сведениями о надлежащем уведомлении заинтересованного лица ООО «АВМ – Строй» о месте, дате и времени рассмотрения дела № 73/А-15-2008 о нарушении антимонопольного законодательства Кемеровское УФАС России на момент рассмотрения дела не располагало.

Определением от 04.12.2008 г. рассмотрение дела № 73/А-15-2008 о нарушении антимонопольного законодательства было отложено на 18.12.2008 г. на 14 часов 00 минут.

12.12.2008 г. ООО «АВМ – Строй» было представлено в Кемеровское УФАС России ходатайство о рассмотрении дела № 73/А-15-2008 о нарушении антимонопольного законодательства в отсутствие представителя.

16.12.2008 г. в адрес Кемеровского УФАС России поступило ходатайство муниципального учреждения «Отдел капитального строительства Таштагольского района» о рассмотрении дела № 73/А-15-2008 о нарушении антимонопольного законодательства в отсутствие представителя.

Указанные ходатайства были удовлетворены.

18.12.2008 г. на заседании Комиссии по рассмотрению дела № 73/А-15-2008 о нарушении антимонопольного законодательства представитель администрации Таштагольского района признал факт нарушения требований действующего, в том числе антимонопольного, законодательства.

Изучив материалы дела, заслушав пояснения ответчика, Комиссия Кемеровского УФАС России установила следующее:

08.05.2008 г. администрацией Таштагольского района было принято распоряжение № 538-р «Об изъятии и предоставлении земельных участков», п. 3.4, п. 3.5 которого земельные участки из земель населенных пунктов, расположенные по адресу: г. Таштагол, ул. Коммунистическая, 2, общей площадью земельного участка 600 кв.м.; г. Таштагол, ул. Коммунистическая, 3, общей площадью земельного участка 600 кв.м., были предоставлены для жилищного строительства муниципальному учреждению «Отдел капитального строительства Таштагольского района» в аренду.

16.05.2008 г. администрацией Таштагольского района принято распоряжение № 559-р «Об изъятии и предоставлении земельных участков».

Указанным распоряжением администрация Таштагольского района предоставила земельные участки из земель населенных пунктов, расположенные по адресу: пгт. Шерегеш, ул. Кедровая, № 2, № 4, № 6, № 8, № 10, № 12, общей площадью 6000 кв.м. для жилищного строительства ООО «АВМ – Строй» в аренду.

08.09.2008 г. администрацией Таштагольского района принято распоряжение № 1086-р «О предоставлении земельных участков и продлении аренды на земельные участки».

Пунктом 2.1 и п.2.2 данного распоряжения администрация Таштагольского района предоставила земельные участки из земель населенных пунктов, расположенные по адресу: г. Таштагол, ул. Артема, 11-А, общей площадью земельного участка 1500 кв.м.; г. Таштагол, ул. Артема, 13, общей площадью земельного участка 1500 кв.м., для жилищного строительства муниципальному учреждению «Отдел капитального строительства Таштагольского района» в аренду.

Аукцион по продаже права на заключение договоров аренды названных выше земельных участков не проводился, что подтверждается письмом комитета по управлению муниципальным имуществом от 17.11.2008 г. № 564.

В соответствии с пунктом 1 статьи 30.1 Земельного кодекса Российской Федерации, предусматривающей особенности предоставления земельных участков для жилищного строительства из земель, находящихся в

государственной или муниципальной собственности, земельные участки для жилищного строительства из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, предоставляются в собственность или в аренду, а в случаях, установленных подпунктом 5 пункта 1 статьи 24 Земельного кодекса Российской Федерации - в безвозмездное срочное пользование без предварительного согласования места размещения объекта.

При этом пунктом 2 статьи 30.1 Земельного кодекса Российской Федерации установлено, что продажа земельных участков для жилищного строительства или продажа права на заключение договоров аренды земельных участков для жилищного строительства осуществляется на аукционах, за исключением случаев, установленных подпунктом 5 пункта 1 статьи 24, пунктом 2.1 статьи 30 и пунктом 27 статьи 38.1 Земельного кодекса Российской Федерации.

При предоставлении земельных участков, отнесенных к категории «земли населенных пунктов», общей площадью 10200 кв.м., находящихся по адресу: Кемеровская область, г. Таштагол, ул. Артема, № 9, № 13; ул. Коммунистическая, № 2, № 3; пгт. Шерегеш, ул. Кедровая, № 2, № 4, № 6, № 8, № 10, № 12, администрация Таштагольского района должна была руководствоваться положениями ст.ст. 30.1 и 38.1 Земельного кодекса Российской Федерации, а именно: провести аукцион по продаже права на заключение договоров аренды указанных земельных участков. Таким образом, администрация Таштагольского района в противоречие с действующим законодательством, а именно: с пунктом 2 статьи 30.1 Земельного кодекса Российской Федерации, предоставила земельные участки, отнесенные к категории «земли населенных пунктов», общей площадью 10200 кв.м., находящиеся по адресу: Кемеровская область, г. Таштагол, ул. Артема, № 9, № 13; ул. Коммунистическая, № 2, № 3; пгт. Шерегеш, ул. Кедровая, № 2, № 4, № 6, № 8, № 10, № 12, в аренду без проведения аукциона, порядок проведения которого установлен ст. 38.1 Земельного кодекса Российской Федерации, тем самым, предоставив хозяйствующим субъектам (муниципальному учреждению «Отдел капитального строительства Таштагольского района» и ООО «АВМ – Строй») преимущества по отношению к другим хозяйствующим субъектам, работающим на рынок того же товара, что запрещено частью 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Следствием отказа администрации Таштагольского района от проведения аукциона, порядок проведения которого предусмотрен ст. 38.1 Земельного кодекса Российской Федерации, явилось нарушение прав и законных интересов потенциальных арендаторов земельных участков, а также ограничение конкуренции, что выразилось в исключении возможности соперничества (состоятельности) хозяйствующих субъектов, осуществляющих строительную деятельность, при получении права на осуществление жилищного строительства. 18.12.2008 г. на заседании Комиссии Кемеровского УФАС России по рассмотрению дела № 73/А-15-2008 о нарушении антимонопольного законодательства представителем администрации Таштагольского района было представлено:

Распоряжение от 16.12.2008 г. № 266-р «О внесении изменений и дополнений в распоряжения Администрации Таштагольского района от 17.10.2008 г. № 1244-р, от 30.10.2008 г. № 39-р, от 06.08.2008 г. № 956-р, от 10.12.2008 г. № 224-р, от 30.10.2008 г. № 36-р, от 08.05.2008 г. № 538-р, от 08.09.2008 г. № 1086-р».

Пунктами 8, 9, 10 данного распоряжения администрация Таштагольского района отменила распоряжение от 16.05.2008 г. № 559-р «Об изъятии и предоставлении земельных участков», пункты 3.4, 3.5 распоряжения от 08.09.2008 г. № 538-р «Об изъятии и предоставлении земельных участков», пункты 2.1, 2.2 распоряжения от

08.09.2008 г. № 1086-р «О предоставлении земельных участков и продлении аренды на земельные участки».

Кроме того, администрацией Таштагольского района были представлены копии дополнительных соглашений о расторжении заключенных договоров аренды земельных участков, расположенных по адресу: Кемеровская область, г. Таштагол, ул. Артема, № 9; ул. Коммунистическая, № 2, № 3; пгт. Шерегеш, ул. Кедровая, № 2, № 4, № 6, № 8, № 10, № 12.

Договор аренды земельного участка, расположенного по адресу: г. Таштагол, ул. Артема, № 13, не заключался.

Таким образом нарушение администрацией Таштагольского района части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» было устранено в добровольном порядке.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-3 статьи 41, статьями 48 и 49 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Кемеровского УФАС России по рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства

РЕШИЛА:

производство по делу № 73/А-15-2008, возбужденному по признакам нарушения администрацией Таштагольского района части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», прекратить.

Председатель Комиссии: Н.Е. Кухарская

Члены Комиссии: С.В. Стельмах

А.С. Лисина

М.Г. Саврасов

А.В. Войтенко