

**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО РЕСПУБЛИКЕ КОМИ**

Р

Е

Ш

22 сентября 2011 года

№ 04-05/6183

Сыктывкар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми по контролю в сфере размещения заказов в составе: <...> (далее – Комиссия Коми УФАС России), рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Росмедкомплект» (далее – ООО «Росмедкомплект», заявитель, общество) на действия государственного заказчика – Министерство здравоохранения Республики Коми при размещении государственного заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме «На поставку многофункциональных систем мониторинга жизненно важных функций пациента для лечебных учреждений Республики Коми (ЭА-1136)» (далее – открытый аукцион в электронной форме),
при участии: <...>,

УСТАНОВИЛА:

1. В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми поступила жалоба ООО «Росмедкомплект» (вх. от 15.09.2011 № 4604).

ЗАО «Сбербанк-Автоматизированная система торгов» извещено (по электронной почте, по факсимильной связи и письмом) о месте и времени рассмотрения жалобы.

Представители ЗАО «Сбербанк-Автоматизированная система торгов» на рассмотрение жалобы не явились, что с учетом законодательно установленных сроков рассмотрения жалобы не препятствует ее рассмотрению по существу.

ООО «Оксфорд Медикал» обжалует действия государственного заказчика – Министерства здравоохранения Республики Коми при размещении государственного заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме «На поставку многофункциональных систем мониторинга жизненно важных функций пациента для лечебных учреждений Республики Коми (ЭА-1136)» в части включения в один лот товаров функционально и технологически не связанных между собой.

Министерство финансов Республики Коми и Министерство здравоохранения Республики Коми не согласны с заявленными доводами ООО «Росмедкомплект» и подробно изложили свои доводы в отзыве на жалобу.

2. Комиссия Коми УФАС России, в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с ч. 5 ст. 17 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов), изучив материалы жалобы, заслушав представителя заказчика, уполномоченного органа, представителей заявителя, пришла к нижеследующим выводам.

Государственным заказчиком проведения открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта «На поставку многофункциональных систем мониторинга жизненно важных функций пациента для лечебных учреждений Республики Коми (ЭА-1136)» является Министерство здравоохранения Республики Коми.

Документация об открытом аукционе в электронной форме на право заключения государственного контракта «На поставку многофункциональных систем мониторинга жизненно важных функций пациента для лечебных учреждений Республики Коми (ЭА-1136)» утверждена государственным заказчиком - Министерством здравоохранения Республики Коми.

Уполномоченным органом является Министерство финансов Республики Коми.

Источник финансирования государственного заказа – средства федерального бюджета, поступившие в республиканский бюджет Республики Коми в целях реализации программы «Модернизация здравоохранения Республики Коми на 2011-2012 годы».

Начальная (максимальная) цена контракта – 37 492 000 (тридцать семь миллионов четыреста

девятьюстами две тысячи) рублей.

2.1. Согласно ч. 1 ст. 41.1 Закона о размещении заказов в целях настоящего Федерального закона под открытым аукционом в электронной форме на право заключить контракт понимается открытый аукцион, проведение которого обеспечивается оператором электронной площадки на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" в порядке, установленном главой 3.1.

В соответствии с ч.1 ст. 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным [частями 1 - 3.2, 4.1 - 6 статьи 34](#) настоящего Федерального закона.

В соответствии с п. 1 ч. 4 ст. 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме наряду с предусмотренными [частью 3](#) настоящей статьи сведениями должна содержать, в том числе сведения о товарах, работах, об услугах, соответственно на поставку, выполнение, оказание которых размещается заказ, и об условиях исполнения контракта: требования к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика. При этом должны быть указаны используемые для определения соответствия потребностям заказчика или эквивалентности предлагаемого к поставке или к использованию при выполнении работ, оказании услуг товара максимальные и (или) минимальные значения.

Вместе с тем, согласно ч.ч. 1, 2 ст. 34 Закона о размещении заказов документация об аукционе разрабатывается заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией и утверждается заказчиком, уполномоченным органом.

Документация об аукционе должна содержать требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

Заказчиком в документации об аукционе установлены требования к качеству, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара потребностям заказчика (техническое задание).

В соответствии с ч. 2.1 ст. 34 Закона о размещении заказов не допускается включать в документацию об аукционе (в том числе в форме требований к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара) требования к производителю товара, к участнику размещения заказа (в том числе требования к квалификации участника размещения заказа, включая наличие у участника размещения заказа опыта работы), а также требования к его деловой репутации, требования о наличии у участника размещения заказа производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для производства товара, поставка которого является предметом контракта, выполнения работ, оказания услуг, являющихся предметом контракта, за исключением случаев, если возможность установления таких требований к участнику размещения заказа предусмотрена настоящим Федеральным [законом](#).

Согласно ч. 3.1 ст. 34 Закона о размещении заказов документация об аукционе не может содержать указание на знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товару, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.

2.2. В ходе обозрения документов, представленных в материалы жалобы, Комиссией Коми УФАС России установлено, что в соответствии с п. 7 раздела II документации об открытом аукционе в электронной форме предметом аукциона является поставка многофункциональных систем мониторинга жизненно важных функций пациента в количестве 210 штук, в том числе:

I. Мониторы прикроватные, количество – 102 штуки, в том числе:

Прикроватный монитор пациента (техническое задание № 1), количество – 24 шт.

Прикроватный монитор пациента (техническое задание № 2), количество – 78 шт.

II. Мониторы витальных функций (техническое задание №3), количество - 64 штуки.

III. Мониторы анестезиологические (техническое задание № 4), количество - 2 штуки.

IV. Мониторы измерения внутричерепного давления, количество - 2 штуки

Мониторы измерения внутричерепного давления (техническое задание №5), количество – 1 шт.;

Аппарат для мониторингования внутричерепного давления и автоматического дренирования ликвора (техническое задание № 6), количество – 1 шт.

V. Мониторы измерения глубины анестезии (сна) (техническое задание № 7), количество - 1 штука.

VI. Центральная станция и комплект кардиомониторов, количество - 3 штуки.

Центральная станция и комплект из трех кардиомониторов (техническое задание №8), кол-во – 1 шт.

Центральная станция и комплект из шести кардиомониторов (техническое задание №9), кол-во – 2 шт.

VII. Системы чрезкожного мониторингования газового состава крови (техническое задание № 10), количество - 5 штук

VIII. Комплекс аппаратно-программный неинвазивного исследования центральной гемодинамики методом объемной компрессионной осциллометрии (техническое задание №11), количество - 1 штука.

IX. Мониторы с малым функционалом – пульсоксиметры (техническое задание №12), количество - 30 штук.

Представителями ООО «Росмедкомплект» в ходе рассмотрения Комиссией Коми УФАС России жалобы заявлено, что требования к поставке согласно п.п. 18 и 19 технического задания № 10 документации об открытом аукционе в электронной форме дополнительного программного обеспечения, обеспечивающего работу прибора в лабораторной информационной сети типа «MEDALINK» (стандарт сетей передачи данных) в русскоязычной версии, а также интерфейсного модуля для встраивания прибора в роботизированную межприборную лабораторную линию типа “CFQ1500” предполагают использование оборудования в лаборатории. Лабораторное оборудование используется для проведения исследований, связанных с проведением тестов анализов, которые требуют времени для получения результата. Соответственно, включение указанных требований в состав документации об открытом аукционе в электронной форме в рамках аукциона на поставку многофункциональных систем мониторингования жизненно важных функций пациента для лечебных учреждений Республики Коми является нарушением действующего законодательства, поскольку мониторингование жизненно важных функций предполагает постоянное подключение аппаратов к пациенту для постоянного контроля жизненно важных функций.

Представитель государственного заказчика пояснил, что в соответствии с Законодательством о размещении заказов заказчик наделен правом самостоятельного выделения лотов, правом определения предмета торгов, а также правом определения его содержания. Приборы и оборудование, закупаемые в рамках открытого аукциона в электронной форме «На поставку многофункциональных систем мониторингования жизненно важных функций пациента для лечебных учреждений Республики Коми» (ЭА-1136), указанные в разделе II. Информационная карта документации об открытом аукциона в электронной форме, технологически и функционально связаны с товарами, поставка которых является предметом торгов, поскольку указанные приборы относятся к классу приборов для мониторингования и выполняют идентичные или схожие функции по определению жизненно важных показателей состояния пациента.

Кроме того, в документацию об открытом аукционе в электронной форме на право заключения государственного контракта «На поставку многофункциональных систем мониторингования жизненно важных функций пациента для лечебных учреждений Республики Коми» (ЭА-1136) были внесены изменения – техническое задание № 10 раздела II аукционной документации изложено в новой редакции, где отсутствуют обжалуемые пункты.

В ходе обозрения документов, представленных в материалы жалобы и официального сайта Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов, Комиссией Коми УФАС России установлено, что 09.09.2011 в техническое задание № 10 раздела II документации об открытом аукционе в электронной форме внесены следующие изменения: п.п. 18, 19 исключены из документации об открытом аукциона в электронной форме.

Представитель уполномоченного органа – Министерства финансов Республики Коми поддержала доводы представителя государственного заказчика и пояснила следующее.

Потребности заказчика являются определяющим фактором при установлении им соответствующих требований. Законом о размещении заказов не предусмотрено ограничений по включению в документацию об открытом аукционе требований к товару, являющихся значимыми для заказчика и требований к заказчику обосновывать свои потребности при установлении

требований к поставляемому товару. Все товары, требуемые к поставке в соответствии с документацией об открытом аукционе в электронной форме «На поставку многофункциональных систем мониторинга жизненно важных функций пациента для лечебных учреждений Республики Коми» (ЭА-1136), свободно обращаются на рынке расходных материалов, их реализация не входит в перечень лицензируемых видов деятельности, и соответственно могут осуществляться широким кругом лиц.

2.3. На рассмотрении жалобы по существу представители ООО «Росмедкомплект» заявили, что в технических заданиях открытого аукциона в электронной форме содержатся позиции оборудования при условии, что они заказаны только для одного лечебного учреждения в количестве одной единицы.

1) согласно техническому заданию № 5 документации об открытом аукционе в электронной форме требуются к поставке мониторы измерения внутричерепного давления, количество – 1 шт., место поставки: Муниципальное учреждение здравоохранения «Городская больница скорой медицинской помощи», 167907, г. Воркута, ул. Тиманская, 2.

2) в соответствии с техническим заданием № 6 документации об открытом аукционе в электронной форме требуется к поставке аппарат для мониторинга внутричерепного давления и автоматического дренирования ликвора, количество – 1 шт., место поставки: Муниципальное учреждение здравоохранения «Городская больница скорой медицинской помощи», 167907, г. Воркута, ул. Тиманская, д. 2.

3) в соответствии с техническим заданием № 7 документации об открытом аукционе в электронной форме требуются к поставке мониторы измерения глубины анестезии (сна), количество – 1 шт., место поставки: Государственное учреждение «Республиканская детская больница», 167004, г. Сыктывкар, ул. Пушкина, д. 116/6.

Представитель государственного заказчика в ходе рассмотрения жалобы пояснил, что включение в состав лота оборудования, поставка которого осуществляется в различные лечебные учреждения Республики Коми, в различных количествах никоим образом не влечет нарушения норм федерального законодательства, как в сфере размещения заказов, так и в сфере защиты конкуренции. Государственный заказчик вправе самостоятельно определять получателей, ассортимент и количество поставляемого товара.

Заявителем не представлено доказательств того, что включение мониторов прикроватных и систем чрезкожного мониторинга газового состава крови в один лот, который является предметом торгов, ограничивает количество участников размещения заказа.

2.4. В ходе рассмотрения жалобы представители ООО «Росмедкомплект» привели довод о том, что мониторы анестезиологические, требуемые к поставке в соответствии с техническим заданием № 4 документации об открытом аукционе в электронной форме, производят всего два производителя. По функциональным характеристикам, указанным в техническом задании № 4 подходит только один аппарат.

Заявителем не представлено доказательств того, что установленные в техническом задании № 4 документации об открытом аукционе в электронной форме вышеуказанные характеристики товара влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.

Таким образом, исходя из положений Закона о размещении заказов и документации об открытом аукционе в электронной форме, оснований полагать, что действия государственного заказчика – Министерство здравоохранения Республики Коми в части включения в один лот товаров, поставка которых является предметом торгов, противоречат нормам Закона о размещении заказов, не имеется.

3. ООО «Росмедкомплект» в жалобе заявлено ходатайство о назначении экспертизы с привлечением экспертного учреждения – Российской академии медицинских наук для определения отсутствия технологической и функциональной связанности оборудования, требуемого к поставке согласно документации об открытом аукционе в электронной форме и необходимости разделения поставок оборудования по нему на отдельные лоты.

Оценка требований заявителя в части нарушения заказчиком требований ст. 17 Закона о защите конкуренции, проведения экспертизы для определения отсутствия технологической и функциональной связанности не входит в компетенцию Комиссии Коми УФАС России по контролю в сфере размещения заказов, в этой части жалоба подлежит рассмотрению в ином порядке подведомственным отделом Коми УФАС России.

Порядок рассмотрения заявлений, указывающих на признаки нарушения антимонопольного законодательства, установлен административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства Российской Федерации, утвержденным Приказом

ФАС России от 25 декабря 2007 г. N 447.

С учетом всех вышеизложенных обстоятельств, руководствуясь ч. 6 ст. 60 Закона о размещении заказов, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Росмедкомплект» в части указания на имеющиеся место нарушения Закона о размещении заказов необоснованной.

2. Передать уполномоченному должностному лицу материалы жалобы ООО «Росмедкомплект» о нарушении заказчиком требований ч. 3 ст. 17 Закона о защите конкуренции в целях рассмотрения в соответствии с требованиями административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства Российской Федерации, утвержденного Приказом ФАС России от 25 декабря 2007 г. N 447.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.