

<...>

Решение по жалобе №032/10/18.1-204/2021 ООО «Витекса» на действия аукционной комиссии заказчика ГАУЗ «Брянская областная больница №1» при рассмотрении, оценке и сопоставлении заявок (подведении итогов) аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства по закупке медикаментов для ГАУЗ "Брянская областная больница № 1" (извещение № 32110002404)

«04» марта 2021 года
Брянск

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Комиссия) в составе:

<...>

В присутствии:

<...>,

рассмотрев жалобу №032/10/18.1-204/2021 ООО «Витекса» на действия аукционной комиссии заказчика ГАУЗ «Брянская областная больница №1» при рассмотрении, оценки и сопоставлении заявок (подведении итогов) аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства по закупке медикаментов для ГАУЗ "Брянская областная больница № 1" (извещение № 32110002404), в части неправомерного отклонения заявки ООО «Витекса», установления в документации требования по объему наполнения первичной упаковки препарата Гадотеровая кислота, которое приводит к необоснованному ограничению числа участников закупки,

установила:

26.02.2021 года в Управление Федеральной антимонопольной службы по Брянской области поступила жалоба ООО «Витекса» на действия аукционной комиссии заказчика ГАУЗ «Брянская областная больница №1» при рассмотрении, оценке и сопоставлении заявок (подведении итогов) аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства по закупке медикаментов для ГАУЗ "Брянская областная больница № 1" (извещение № 32110002404).

Информация о рассмотрении жалобы размещена на официальном сайте Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области: www.bryansk.fas.gov.ru.

Как следует из жалобы, ООО «Витекса» на участие в аукционе подана заявка с лекарственным препаратом МНН Гадотеро́вая кислота - раствор для внутривенного введения 0,5 ммоль/мл в объеме первичной упаковки 15 мл.

Заявитель считает, что заказчик необоснованно отклонил заявку ООО «Витекса» с указанным объемом наполнения флакона, так как предложенный товар полностью удовлетворял потребность Заказчика в обеспечении запланированного количества процедур с применением указанного препарата с МНН Гадотеро́вая кислота. Данный препарат применяется путем введения в венозное русло пациента с использованием стандартного одноразового шприца, в данном случае, объемом наполнения 10 мл, или заполнением колбы автоматического инъектора, согласно необходимой потребности в объеме препарата. Заказчику был предложен полностью идентичный товар, применение которого в клинической практике не ограничило бы его возможность удовлетворить заявленную потребность в проведении должного количества процедур контрастирования в запланированном объеме. Кроме того, предложение ООО «Витекса» позволяло заказчику более точно дозировать необходимый объем препарата, поскольку большее наполнение флакона исключает наличие так называемого «мертвого пространства» флакона, когда отсутствует возможность полностью извлечь лекарственный препарат в указанном количестве наполнения из-за неизбежных потерь при наборе и заправке систем введения контраста.

По мнению заявителя, требованию к объему наполнения первичной упаковки 10 мл, соответствует лекарственный препарат одного производителя - ДжиИ Хэлскеа Норвегия. Следовательно, заказчик, устанавливая требования к объему первичной упаковки флакон 10мл, ограничивает количество участников аукциона.

Заявителем направлен запрос на разъяснение аукционной документации.

По мнению ООО «Витекса», в ответе на данный запрос заказчик не дает объективного обоснования ограничения объема наполнения первичной упаковки лекарственного препарата.

ГАУЗ «Брянская областная больница №1» не согласно с доводами заявителя. Из представленных пояснений вх. №1566 от 03.03.2021г. следует:

Заказчик установил требования к объему первичной упаковки лекарственного средства исходя из своей потребности с учетом специфики деятельности. Заказчик вправе закупать товары, которые ему требуются, и устанавливать требования к их характеристикам, которые отвечают сто потребностям и необходимы для выполнения соответствующих функций, при этом заказчик вправе в необходимой степени детализировать предмет закупок.

Объем наполнения первичной упаковки Гадотеровой кислоты, которую планируется закупить, зависит от веса тела пациентов. Рекомендуемая доза, согласно инструкции по применению препаратов Гадотеровой кислоты, составляет 0,1 ммоль/кг, т. е. 0,2 мл/кг взрослым и детям.

Для пациентов с весом тела 50 кг и ниже (за год численность пациентов около 100 человек) рекомендовано введение не более 10 мл раствора Гадотеровой кислоты 0,5 ммоль/л. Превышение дозировки, которое возникнет при введении объема Гадотеровой кислоты, превышающего 10 мл у пациентов с весом тела 50 кг и ниже, может привести увеличению риска возникновения побочных эффектов, которые указаны в инструкции по применению препаратов Гадотеровой кислоты: головные боли, парестезии, анафилактические реакции (ангионевротический отек, анафилактический шок, коллапс и остановка сердца, снижение артериального давления, отек гортани, бронхоспазм, ларингоспазм, отек легких, одышка, стридор, кашель, зуд, ринит, чихание, конъюнктивит, боли в животе, боли в грудной клетке, крапивница и сыпь, тошнота, рвота и др.

Также рентгенорадиологическое отделение ГАУЗ «Брянская областная больница №1» использует методики парамагнетического контрастирования с целью МРТ-исследования гипофиза, требующие введения половины дозы у пациентов с весом выше 75 кг. Таким пациентам требуется введение не более 10 мл Гадотеровой кислоты за одно исследование.

В связи с вышеизложенным, рентгенорадиологическому отделению ГАУЗ «Брянская областная больница №1» необходимо иметь в наличии на год 100 флаконов Гадотеровой кислоты объемом наполнения первичной упаковки 10 мл.

В соответствии с сведениями из Государственного реестра лекарственных средств имеется не менее трех зарегистрированных в РФ производителей препаратов Гадотеровой кислоты объемом наполнения первичной упаковки 10 мл и 20 мл. Учитывая, что лекарственные препараты

находятся в свободном обращении на российском фармацевтическом рынке, а аукцион объявлен па поставку товара, а не на его производство, требование к объему первичной упаковки флакон 10мл, не ограничивает количество участников аукциона.

По итогам закупки договор не заключен.

Рассмотрев материалы жалобы, представленные документы, заслушав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия установила следующее:

В соответствии с [частью 2 статьи 1](#) Федерального закона №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 г. (далее - Закон о закупках) заказчик ГАУЗ «Брянская областная больница №1» относится к юридическим лицам, деятельность которых по закупке товаров, работ, услуг регулируется названным законом.

Закупочная деятельность заказчика ГАУЗ «Брянская областная больница №1» регламентируется Положением о закупках товаров, работ, услуг для нужд ГАУЗ «Брянская областная больница №1», утвержденным Наблюдательным советом ГАУЗ «Брянская областная больница №1», Протоколом №18 от 30.12.2019г. (далее - Положение).

Порядок проведения аукциона установлен Главой V Положения.

17.02.2021г. ГАУЗ «Брянская областная больница №1» на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее - официальный сайт) размещено извещение о проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства по закупке медикаментов для ГАУЗ "Брянская областная больница № 1" (извещение № 32110002404).

В соответствии с медико-техническим заданием на закупку медикаментов (приложение №1 к документации об аукционе в электронной форме) установлены требования к закупаемым лекарственным средствам:

№ п/п	Наименование, характеристики	Ед. изм.	Кол-во
1	Гадотеровая кислота раствор для внутривенного введения 0,5 ммоль/мл 20 мл	Фл.	850
2	Гадотеровая кислота раствор для внутривенного введения 0,5 ммоль/мл 10 мл	Фл.	100

В соответствии с заявкой ООО «Витекса» предложило к поставке лекарственный препарат МНН Гадотеровая кислота - раствор для внутривенного введения 0,5 ммоль/мл в объеме первичной упаковки 15 мл и 20 мл.

Возможность обращения с жалобой по конкретному делу определяется наличием реального (а не мнимого) нарушения или действительной угрозы правам или законным интересам заинтересованного лица, которые могут быть ущемлены или нарушены в результате несоблюдения порядка организации и проведения торгов. В связи с этим жалоба такого лица должна содержать фактическое обоснование возникновения у него права обратиться в антимонопольный орган с такой жалобой за защитой конкретных нарушенных прав.

Как следует из материалов, представленных заказчиком в рамках рассмотрения жалобы, ООО «Витекса» являлось участником аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства по закупке медикаментов для ГАУЗ "Брянская областная больница № 1" (извещение № 32110002404).

В соответствии с первой частью заявки на участие в аукционе ООО «Витекса», изучив извещение о проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства по закупке медикаментов для ГАУЗ "Брянская областная больница № 1" (извещение № 32110002404) и документацию аукциона (извещение № 32110002404), принимает установленные в них требования и условия данного аукциона в электронной форме. Таким образом, заявитель дал согласие на участие в закупке на условиях, установленных документацией заказчика. Одним из условий документации является объем первичной упаковки лекарственного средства равный 10 мл.

Таким образом, на момент подачи заявки заявитель был согласен с установленными заказчиком требованиями к объему первичной упаковки лекарственного средства равному 10 мл.

Комиссией Брянского УФАС России установлено, что заявка ООО «Витекса», содержащая предложение лекарственного средства, объемом первичной упаковки 15 мл, не соответствует требованиям документации о закупке.

В соответствии с частью 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, с учетом особенностей, установленных статьей 3 Закона о закупках, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и

законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в случаях, установленных частью 10 статьи 3 Закона о закупках.

При этом в соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядок законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Из системного толкования вышеназванных норм следует, что обжаловать действия (бездействия) субъектов контроля Закона о закупках по основаниям, предусмотренным частью 10 статьи 3 Закона о закупках вправе любые лица, чьи права и законные интересы нарушены неправомерными действиями (бездействием) субъектов контроля Закона о закупках.

При этом необходимо учитывать, что согласно части 11 статьи 3 Закона о закупках в случае, если обжалуемые действия (бездействие) совершены заказчиком, комиссией по осуществлению закупок, оператором электронной площадки после окончания установленного в документации о конкурентной закупке срока подачи заявок на участие в закупке, обжалование таких действий (бездействия) может осуществляться только участником закупки, подавшим заявку на участие в закупке.

Таким образом, жалоба на положения документации о закупке может быть направлена любым лицом в антимонопольный орган до окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

В соответствии с извещением о проведении аукциона в электронной форме, дата окончания срока подачи заявок на участие в закупке – 25.02.2021 в 10:00 часов. Жалоба ООО «Витекса» на действия комиссии заказчика ГАУЗ «Брянская областная больница №1» подана в адрес Брянского УФАС России 26.02.2021г., то есть по истечении регламентированного для обжалования положений аукционной документации Законом о закупках срока.

В рамках рассмотрения жалобы заявителем не представлено доказательств о том, что привело или могло привести к ущемлению или нарушению прав и законных интересов ООО «Витекса» при оценке комиссией заказчика его заявки.

Производителем препарата МНН Гадотервая кислота ООО «Витекса» не является.

Кроме того, в соответствии с сведениями из Государственного реестра лекарственных средств имеется не менее трех зарегистрированных в РФ

производителей препаратов Гадотеровой кислоты объемом наполнения первичной упаковки 10 мл и 20 мл: АО «Р-Фарм» (Россия), ДжиИ Хэлскеа АС (Норвегия), Гербе (Франция).

Комиссия приходит к выводу об отсутствии в действиях аукционной Комиссии заказчика нарушений Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 N 223-ФЗ при рассмотрении, оценки и сопоставлении заявок (подведении итогов) аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства по закупке медикаментов для ГАУЗ "Брянская областная больница № 1" (извещение № 32110002404).

На основании изложенного, Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», руководствуясь пунктом 13 статьи 3, частью 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», статьей 18.1, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

решила:

1. Жалобу №032/10/18.1-204/2021 ООО «Витекса» на действия аукционной комиссии заказчика ГАУЗ «Брянская областная больница №1» при рассмотрении, оценке и сопоставлении заявок (подведении итогов) аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства по закупке медикаментов для ГАУЗ "Брянская областная больница № 1" (извещение № 32110002404), в части неправомерного отклонения заявки ООО «Витекса», установления в документации требования по объему наполнения первичной упаковки препарата Гадотероная кислота, которое приводит к необоснованному ограничению числа участников закупки, признать необоснованной.

Заместитель председателя комиссии:

Члены комиссии:

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.