

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

23.12.2022г.

г. Самара

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области (далее – Самарское УФАС России) по проверке сведений, предоставляемых в соответствии с Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 22.11.2012г. № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в составе: ... (далее – Комиссия),

рассмотрев обращение АО «ТРАНСНЕФТЬ-ПРИВОЛГА» (далее – Заказчик) о рассмотрении вопроса о включении сведений об обществе с ограниченной ответственностью СПД «БИРС» (ОГРН: 1101215006254, ИНН: 1215151837, КПП: 213001001) (далее – Поставщик) в реестр недобросовестных поставщиков (далее – РНП) в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения договора в связи с существенным нарушением поставщиком (исполнителем, подрядчиком) условий договора (№ ТПВ-1897/01-42/19 от 17.07.2019г.), заключенного по результатам проведенного конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, 0001-203-К-12-04305-2019 «Механо - технологическое оборудование (установки тонкой очистки нефтепродуктов)» (извещение № 31907832578, <https://zakupki.gov.ru/>) (далее – Конкурс),

в присутствии представителя Заказчика – (доверенность). Представитель Поставщика в рассмотрении обращения посредством видеоконференцсвязи не участвовал, надлежащим образом извещен, ходатайств не заявлял,

УСТАНОВИЛА:

15.12.2022г. в Самарское УФАС России поступило обращение АО «ТРАНСНЕФТЬ-ПРИВОЛГА» о включении сведений об ООО СПД «БИРС» в РНП в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения договора в связи с существенным нарушением поставщиком условий договора, заключенного по результатам проведенного Конкурса.

Сведения об участнике:

- наименование юридического лица:

общество с ограниченной ответственностью СПД «БИРС»;

- сведения о месте нахождения юридического лица:

пр. Тракторостроителей, д. 84, пом. 1, г. Чебоксары, Чувашская республика, 428028;

идентификационный номер налогоплательщика:

1215151837;

- дата расторжения договора:

21.11.2022г.;

- основание расторжения договора:

односторонний отказ заказчика, в отношении которого иностранными государствами, совершающими недружественные действия в отношении Российской Федерации, граждан Российской Федерации или российских юридических лиц, введены политические или экономические санкции и (или) в отношении которого иностранными государствами, государственными объединениями и (или) союзами и (или) государственными (межгосударственными) учреждениями иностранных государств или государственных объединений и (или) союзов введены меры ограничительного характера, от исполнения договора в связи с существенным нарушением поставщиком (исполнителем, подрядчиком) условий договора;

Сведения о договоре:

- наименование товаров (работ, услуг):

механо-технологическое оборудование (установка тонкой очистки нефтепродуктов);

- код по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности (ОКПД 2):

28.29.1 Газогенераторы, аппараты для дистилляции и фильтрация;

- валюта договора:

Российский рубль;

- цена договора:

8 094 000,00 рублей;

- срок исполнения договора:

31.12.2019г.;

код валюты договора:

643.

Данное обращение Заказчика направлено в соответствии с Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 22.11.2012г. № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Правила).

Согласно доводам Заказчика, ООО СПД «БИРС» допустило существенное нарушение договора, заключенного по результатам проведенного Конкурса, на основании чего Заказчик отказался от исполнения договора в одностороннем порядке.

Изучив представленные Заказчиком документы, содержащие сведения, предусмотренные пунктами 2-4 Правил, Комиссия Самарского УФАС России установила следующее.

29.04.2019г. Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – ЕИС) размещены извещение и документация о проведении Конкурса (далее – Документация о закупке).

Главой 12 Положения о закупке установлен порядок заключения и исполнения договора.

Согласно статье 12.1 Положения о закупке, договор заключается заказчиком с победителем закупки, выбранным в порядке, предусмотренном настоящим Положением о закупке.

Протоколом заседания конкурсной комиссии № 0001-203-К-12-04305-2029/И от 21.06.2019г. (далее – Итоговый протокол) ООО СПД «БИРС» (Участник № 8360) признано победителем Конкурса.

Согласно информации, размещенной в ЕИС, 17.07.2019г. между АО

«ТРАНСНЕФТЬ-ПРИВОЛГА» и ООО СПД «БИРС» заключен договор № ТПВ-1897/01-42/19 на поставку установки фильтрационной АФТ-230-4-СО-У1 с проведением шеф-монтажных и пусконаладочных работ (далее – Договор).

Согласно пункту 1.1 Договора, Поставщик обязуется передать Покупателю, а Покупатель оплатить и обеспечить приемку Продукции, перечисленную в Спецификации (Приложение № 1), подписанной Сторонами.

Пунктом 3.2 Договора установлено, что продукция, поставляемая по Спецификации к Договору, должна быть поставлена в полном объеме и в сроки, согласованные Сторонами.

В соответствии со Спецификацией к Договору, Поставщик обязуется поставить установку фильтрационную АФТ-230-4-СО-У1 ОТТ-75.180.00-КТН-027-15.

05.02.2020г. Поставщиком была осуществлена поставка продукции - установка фильтрационная АФТ-230-4-СО-У1 ОТТ-75.180.00-КТН-027-15 (УПД № 42 от 05.02.2020г.).

При проведении шеф-монтажных и пуско-наладочных работ по фильтрационной установке в период с 30.06.2022г. по 06.07.2022г. был выявлен ряд дефектов, не позволяющих обеспечить заданный режим работы и производительность.

Согласно пункту 11.2 Договора, если в течение гарантийного срока выявятся недостатки, неполнота и/или некомплектность Продукции и/или технической документации, несоответствие Продукции ГОСТам, ТУ и иным действующим нормативным документам полностью или частично, то Поставщик обязуется за свой счет направить своего квалифицированного специалиста на место эксплуатации для составления дефектного Акта и устранить все установленные дефекты путем проведения ремонта, либо замены дефектной Продукции или ее частей новой Продукцией надлежащего качества/комплектности. Поставщик гарантирует прибытие специалиста в течение 5 (пяти) рабочих дней с момента получения от Покупателя письменного уведомления о выявленных недостатках.

По состоянию на 16.11.2022г. выявленные дефекты Поставщиком не устранены.

В соответствии с пунктом 17.2.4 Договора, Покупатель вправе отказаться от исполнения Договора как полностью, так и частично в одностороннем внесудебном порядке путем направления Поставщику письменного уведомления о таком расторжении без возмещения Поставщику каких-либо расходов, убытков и упущенной выгоды в следующих случае нарушения сроков устранения Недостатков и/или замены дефектной Продукции, установленных Договором, более чем на 20 (Двадцать) календарных дней.

На основании вышеизложенного, 21.11.2022г. Заказчиком составлено Уведомление об одностороннем отказе от исполнения Договора.

Из материалов дела и представленных пояснений Комиссией Самарского УФАС России установлено следующее.

На основании УПД № 42 от 05.02.2020г. фильтрационная установка поставлена Поставщиком с дефектами, установленными Актом о приемке материалов № 3М4Бс-33 от 06.02.2020г., в связи с чем была принята Заказчиком на ответственное хранение.

28.02.2020г. ООО «СПД «БИРС» в адрес Заказчика направлено письмо № 04 с комментариями к указанному акту, в том числе об устранении части дефектов при дальнейшем выполнении пуско-наладочных работ.

05.03.2020г. Заказчиком в адрес ООО «СПД «БИРС» направлено письмо № ТПВ-01-42-17/10252 о необходимости прибытия специалистов ООО «СПД «БИРС» для устранения выявленных дефектов.

28.05.2020г. ООО «СПД «БИРС» в адрес Заказчика направлено письмо № 14/433 о направлении специалиста ООО «СПД «БИРС» для участия в устранении замечаний.

05.06.2020г. на территории Заказчика - ГПС «Тингута» Волгоградского РНУ (далее – ГПС «Тингута») осуществлен повторный входной контроль фильтрационной установки Заказчиком, в ходе которого выявлено также выявлены замечания.

12.08.2020г. Заказчиком в адрес ООО «СПД «БИРС» направлено письмо № ТПВ-05-11-59/36812 о необходимости направления специалиста ООО «СПД «БИРС» для участия в проведении испытаний.

22.08.2020г. ООО «СПД «БИРС» в адрес Заказчика направлено письмо № 15/509 о направлении специалистов ООО «СПД «БИРС» для участия в проведении испытаний.

25.08.2020г. на территории ГПС «Тингута» осуществлен входной контроль фильтрационной установки, в ходе которого также выявлены замечания. Результаты оформлены Актом о приемке материалов № 3М4Бс-33/3 от 25.08.2020г.

20.09.2020г. на территории ГПС «Тингута» осуществлен входной контроль фильтрационной установки, в ходе которого замечания не выявлены, составлен Акт о приемке материалов № 3М4Бс-33 от 22.09.2020г.

20.09.2020г. в соответствии с актом о приеме-передаче объекта основных средств № 4АППп-388 фильтрационная установка принята к бухгалтерскому

учету.

В период с 16.12.2020г. по 21.12.2020 на территории ГПС «Тингута» проведены первичные испытания фильтрационной установки, в ходе которых выявлены замечания.

В период с 22.12.2020г. по 16.04.2021г. проводились мероприятия по устранению выявленных замечаний.

22.04.2021-23.04.2021гг. на территории ГПС «Тингута» проведены повторные испытания, в ходе которых выявлены замечания, составлен соответствующий акт.

В период с 15.07.2021 по 11.11.2021гг. проводились мероприятия по устранению замечаний и повторные испытания.

20.04.2022г. ООО СПД «БИРС» в адрес Заказчика направлено письмо № 14/036 с предложением о вывозе с ГПС «Тингута» фильтрационной установки для доработки.

25.04.2022г. Заказчиком в адрес ООО СПД «БИРС» направлено письмо № ТПВ-01-40-28/19363 о подтверждении передачи установки для доработки на период до 90 дней, начиная с 25.05.2022г.

06.05.2022г. ООО СПД «БИРС» письмом № 14/077 сообщило о направлении сотрудников к 17.05.2022г. для вывоза с ГПС «Тингута» и доработки фильтрационной установки.

Из представленных пояснений Поставщика установлено, что 17.05.2022г. на ГПС «Тингута» прибыли сотрудники ООО СПД «БИРС», однако осуществить вывоз фильтрационной установки для доработки не удалось.

18.05.2022г. Заказчик письмом № ТПВ-01-40-28/23048 сообщил ООО СПД «БИРС» о согласовании проведения мероприятий по доработке фильтрационной установки на территории ГПС «Тингута».

08.06.2022г., 25.07.2022г. письмами №№ 14/365, 14/466 соответственно ООО СПД «БИРС» просило осуществить вывоз фильтрационной установки/отдельных элементов для проведения доработки.

С 30.06.2022г. по 06.07.2022г. проводились шеф-монтажные и пуско-наладочные работы, в результате которых фильтрационная установка признана не соответствующей требованиям. Составлен соответствующий акт.

08.07.2022г. Заказчиком в адрес ООО «СПД «БИРС» направлено письмо № ТПВ-01-42-17/32446 об устранении дефектов или замене поставленного оборудования.

14.07.2022г. ООО СПД «БИРС» направлено письмо № 14/066 об увеличении срока устранения дефектов до 80 дней.

26.07.2022г. Заказчиком в адрес ООО «СПД «БИРС» направлено письмо № ТПВ-01-42-17/35602 об отказе в увеличении срока и необходимости устранения дефектов или замены продукции в течении 30 дней.

29.07.2022г. Заказчиком в адрес ООО «СПД «БИРС» направлена Претензия № ТПВ-01-05-18/36367 об оплате неустойки за поставку дефектной продукции.

Согласно пояснительной записке от 26.08.2022г., по состоянию на 26.08.2022г. выявленные дефекты ООО СПД «БИРС» не устранены.

29.08.2022г. ООО СПД «БИРС» письмом № 073 направило претензию в адрес Заказчика.

31.10.2022г. Заказчиком направлено уведомление о зачете суммы обеспечительного платежа в счет уплаты неустойки.

По состоянию на 16.11.2022г. выявленные дефекты Поставщиком не устранены.

Таким образом, вышеизложенные обстоятельства свидетельствуют о том, что изначально ООО СПД «БИРС» осуществило поставку дефектной продукции, к тому же, в ходе исполнения Договора неоднократно нарушались условия по качеству поставленной продукции.

Как следует из положений пункта 2 статьи 450 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ), по требованию одной из сторон договор может быть изменен или расторгнут по решению суда только при существенном нарушении договора другой стороной (подпункт 2). Существенным признается нарушение договора одной из сторон, которое влечет для другой стороны такой ущерб, что она в значительной степени лишается того, на что была вправе рассчитывать при заключении договора.

Статья 523 ГК РФ гласит, что односторонний отказ от исполнения договора поставки (полностью или частично) или одностороннее его изменение допускаются в случае существенного нарушения договора одной из сторон (абзац четвертый пункта 2 статьи 450).

Нарушение договора поставки поставщиком предполагается существенным в случаях:

поставки товаров ненадлежащего качества с недостатками, которые не могут быть устранены в приемлемый для покупателя срок;

неоднократного нарушения сроков поставки товаров.

В соответствии с частью 2 статьи 5 Закона о закупках, в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), договоры с которыми расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика, в отношении которого иностранными государствами, совершающими недружественные действия в отношении Российской Федерации, граждан Российской Федерации или российских юридических лиц, введены политические или экономические санкции и (или) в отношении которого иностранными государствами, государственными объединениями и (или) союзами и (или) государственными (межгосударственными) учреждениями иностранных государств или государственных объединений и (или) союзов введены меры ограничительного характера, от исполнения договора в связи с существенным нарушением такими поставщиками (исполнителями, подрядчиками) договоров.

Таким образом, безусловным и необходимым фактом для внесения в реестр недобросовестных поставщиков является наличие в отношении заказчика, отказавшегося в одностороннем порядке от исполнения договора и направившего в адрес антимонопольного органа сведения в отношении поставщика для включения их в данный реестр, политических или экономических санкций, введенных иностранными государствами, совершающими недружественные действия в отношении Российской Федерации, граждан Российской Федерации или российских юридических лиц, либо мер ограничительного характера, введенных иностранными государствами, государственными объединениями и (или) союзами и (или) государственными (межгосударственными) учреждениями иностранных государств или государственных объединений и (или) союзов.

Согласно информации, представленной на сайте <https://sanctionssearch.ofac.treas.gov/>, в отношении АО «Транснефть-Приволга» введены санкции.

Включение в РНП является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицами принятых на себя обязательств в рамках закупочной процедуры, основанием для включения сведений в такой реестр должно являться недобросовестное поведение поставщика (исполнителя, подрядчика), существенно нарушающее условия договора, заключенного по результатам проведенной закупки.

При данных обстоятельствах имеются объективные основания о наличии недобросовестного поведения в действиях ООО СПД «БИРС» (Поставщика).

На основании вышеизложенного, Комиссия Самарского УФАС России приходит к выводу о том, что Поставщиком совершены действия, существенно нарушающие условия договора поставки № ТПВ-1897/01-42/19 от 17.07.2019г., заключенному между АО «ТРАНСНЕФТЬ-ПРИВОЛГА» и ООО СПД «БИРС».

Руководствуясь статьей 5 Закона о закупках, Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 22.11.2012г. № 1211, а также на основании имеющихся документов и сведений, Комиссия Самарского УФАС России,

ЗАКЛЮЧИЛА:

Установить наличие оснований для включения сведений об ООО СПД «БИРС» (ОГРН: 1101215006254, ИНН: 1215151837, КПП: 213001001) в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом о закупках, в связи с существенным нарушением условий договора, заключенного по результатам проведенного конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, 0001-203-К-12-04305-2019 «Механо-технологическое оборудование (установки тонкой очистки нефтепродуктов)» (извещение № 31907832578).