

Привокзальная площадь, д.
5,
г. Краснодар, 350033

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ

О ПРЕКРАЩЕНИИ ДЕЙСТВИЙ (БЕЗДЕЙСТВИЯ), КОТОРЫЕ СОДЕРЖАТ ПРИЗНАКИ НАРУШЕНИЯ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

В Краснодарское УФАС России поступило заявление <...> на действия АФ «Кубаньпассажиравтосервис» ОАО (далее – АФ «КПАС» ОАО) по вопросу взимания платы за «бронирование места», «заказ билета (транзит)» при оформлении билета на автобус в интересах неопределенного круга потребителей.

В ходе рассмотрения заявления Краснодарским УФАС России установлено следующее.

14.09.2017 в кассе Краснодарского автовокзала (г. Краснодар) Заявитель приобрел два билета на автобус, следующий по маршруту «Краснодар АВ – Геленджик АВ» (день отправления 15.09.2017 в 15 часов 46 минут). Стоимость одного билета составила 498 рубля, дополнительно оплачена комиссия 30 рублей за «бронирование места», что отражено в билете.

16.09.2017 в кассе Краснодарского автовокзала (г. Краснодар) Заявитель приобрел 2 билета на автобус, следующий по маршруту «Дивноморское/центр/- Краснодар АВ» (день отправления 17.09.2017 в 18 часов 35 минут). Стоимость одного билета составила 469,5 рубля, дополнительно оплачена комиссия 60 рублей за «заказ билета (на транзит)», 30 рублей - «бронирование места».

Из информации, представленной АФ «КПАС» ОАО, следует, что провозная плата с пассажира взимается из расчета: установленный тариф увеличивается на расстояние до пункта назначения. В стоимость билета может включаться стоимость дополнительных услуг оказываемых автовокзалом. На основании внутренних локальных документов АФ «КПАС» ОАО взимается фиксированная плата за предоставление дополнительных услуг. Каждая услуга является отдельной услугой, расчет и утверждение ее стоимости не подлежит государственному регулированию в сфере цен и тарифов. Стоимость услуги для всех категорий граждан одинакова, независимо от маршрута следования пассажира.

АФ «КПАС» ОАО предоставляют услуги по бронированию пассажирского места, а также услуги заказа билета (транзит) при реализации билетов.

Приказом от 15.12.2016 № 193 «Об установлении стоимости платных услуг, предоставляемых структурными подразделениями АФ «Кубаньпассажиравтосервис» ОАО» установлена с 23.12.2016 по 22.12.2017 фиксированная плата за оказание услуг в виде компенсации понесенных затрат по обслуживанию пассажира, с учетом НДС в следующих размерах: бронирование места – 30 (тридцать) рублей; заказ одного билета по телефону – 50 (пятьдесят) рублей; заказ билета в другом городе – 54 (пятьдесят четыре) рубля; заказ билета (транзит) – 60 (шестьдесят) рублей.

Приказом от 15.12.2017 № 145 «Об установлении стоимости платных услуг, предоставляемых структурными подразделениями АФ «Кубаньпассажиравтосервис» ОАО» установлена с 23.12.2017 по 22.12.2018 фиксированная плата за оказание услуг в виде компенсации понесенных затрат по обслуживанию пассажира, с учетом НДС в следующих размерах: бронирование места – 30 (тридцать) рублей; заказ одного билета по телефону – 50 (пятьдесят) рублей; заказ билета в другом городе – 54 (пятьдесят четыре) рубля; заказ билета (транзит) – 60 (шестьдесят) рублей.

Приказом АФ «Кубаньпассажиравтосервис» ОАО от 17.08.2018 № 108, утвержденным генеральным директором общества, с 19.08.2018 прекращено взимание фиксированной платы за оказание услуг при оформлении билета на автобус, внесены изменения в приказ № 145 от 15.12.2017 путем исключения платных услуг: «заказ билета в другом городе», «бронирование места».

В соответствии с п. 1 ст. 24 Федерального закона от 08.11.2007 № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта» продажа билетов определяется правилами перевозок пассажиров.

Продажа билетов для проезда в междугородном сообщении производится в кассах автовокзалов, автостанций или иных пунктах продажи билетов, а при отсутствии таких пунктов - водителями или кондукторами непосредственно при посадке пассажиров в транспортное средство до

отправления его из остановочного пункта (пункт 50 Правил).

Согласно п. 51 Правил перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом (утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 14.02.2009 № 112) продажа билетов для проезда в междугородном сообщении начинается не менее чем за 10 суток и заканчивается за 5 минут до отправления транспортного средства.

По итогам проведенного анализа рынка услуг автовокзалов (автостанций) на территории Краснодарского края доля АФ «Кубаньпассажиравтосервис» ОАО составила за 2015, 2016 годы более 50%.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 5 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) доминирующим положением признается положение хозяйствующего субъекта (группы лиц) или нескольких хозяйствующих субъектов (групп лиц) на рынке определенного товара, дающее такому хозяйствующему субъекту (группе лиц) или таким хозяйствующим субъектам (группам лиц) возможность оказывать решающее влияние на общие условия обращения товара на соответствующем товарном рынке, и (или) устранять с этого товарного рынка других хозяйствующих субъектов, и (или) затруднять доступ на этот товарный рынок другим хозяйствующим субъектам. Доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта (за исключением инансовой организации), доля которого на рынке определенного товара превышает пятьдесят процентов.

Согласно п. 3 ч. 1 ст. 10 Закон о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей, в том числе следующие действия (бездействие), навязывание контрагенту условий договора, невыгодных для него или не относящихся к предмету договора (экономически или технологически не обоснованные и (или) прямо не предусмотренные федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами требования о передаче финансовых средств, иного имущества, в том числе имущественных прав, а также согласие заключить договор при условии внесения в него положений относительно товара, в котором контрагент не заинтересован, и другие требования).

С учетом вышеизложенного Краснодарским УФАС России в действиях (бездействии) АФ «Кубаньпассажиравтосервис» ОАО установлены признаки

нарушения п. 3 ч. 1 ст. 10 Закона о защите конкуренции, выразившегося в необоснованном взимании (навязывании) платы за «заказ билета (транзит)» при оформлении билета на автобус.

С учетом вышеизложенного Краснодарское УФАС России, руководствуясь ст. 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 - ФЗ «О защите конкуренции», предупреждает о необходимости прекращения действий (бездействия), содержащих признаки нарушения п. 3 ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 - ФЗ «О защите конкуренции» путём осуществления следующих действий:

- в срок до 25.09.2018 прекратить взимание платы за «заказ билета (транзит)» при оформлении билета на автобус, а также внести изменения в действующий приказ «Об установлении стоимости платных услуг, предоставляемых структурными подразделениями АФ «Кубаньпассажиравтосервис» ОАО»;

- в срок до 28.09.2018 сообщить в Краснодарское УФАС России о выполнении настоящего предупреждения (с приложением соответствующих документов).

В случае неисполнения настоящего предупреждения Краснодарское УФАС России будет вынуждено возбудить дело в отношении АФ «Кубаньпассажиравтосервис» ОАО» по признакам нарушения п. 3 ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 - ФЗ «О защите конкуренции».

Руководитель управления
Тихенький

О.Л.