

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 81/05-18.1-2015

«04» сентября 2015 г.

г. Кемерово

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии Кухарская Н.Е. – руководитель управления;
Члены Комиссии: Наумова В.В. – начальник отдела ЖКХ, транспорта и связи;
Фризен Светлана Николаевна – и.о. начальника отдела топливно-энергетического комплекса;
Ланцман Л.И. – заместитель начальника отдела судебной и правовой работы;
Юканкин Д.С. – главный специалист-эксперт отдела ЖКХ, транспорта и связи,

при ведении протокола с использованием аудиозаписи,

при участии:

<...> – представителя ООО «ЕвразЭнергоТранс» **по доверенности;**

<...> – представителя ООО «ЕвразЭнергоТранс» **по доверенности;**

<...> – **генерального директора** ООО «Электрические сети»;

<...> – представителя ООО «Электрические сети» по доверенности,

рассмотрев в порядке, установленном статьёй 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ № 135-ФЗ), жалобу ООО «Электрические сети» и материалы по жалобе № 81/05-18.1-2015,

УСТАНОВИЛА:

27.08.2015 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области (далее – Кемеровское УФАС России) поступила жалоба ООО «Электрические сети» (Заявитель) на действия заказчика закупки – ООО «ЕвразЭнергоТранс», при проведении запроса предложений по выполнению капитального ремонта шинных мостов 6 кВ трансформаторов Т-1-40, Т-2-40 ОП-3 НКМК, извещение о проведении которого было опубликовано 27.07.2015 г. на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг по адресу: <http://zakupki.gov.ru> (далее – Официальный сайт), под № 31502604976 (далее – Закупка), выразившиеся в необоснованном отклонении заявки ООО «Электрические сети» на участие в Закупке, в связи с не соответствием заявки требованиям закупочной документации. В протоколе заседания Комиссии по закупкам ООО «ЕвразЭнергоТранс» от 17.08.2015 не указано каким конкретно требованиям закупочной документации не соответствует

заявка ООО «Электрические сети».

Уведомлением от 31.08.2015 № 05/8920 рассмотрение жалобы ООО «Электрические сети» было назначено на 04.09.2015 г. на 11 часов 15 минут.

03.09.2015 г. в адрес Кемеровского УФАС России поступил отзыв на жалобу ООО «Электрические сети», согласно которому ООО «ЕвразЭнергоТранс» нарушения не признаёт, указало, что обращений о разъяснении закупочной документации не поступало; в заявке ООО «Электрические сети» не указаны цены по 10 позициям ТМЦ; выявлено расхождение стоимости материалов в приложениях к заявке ООО «Электрические сети» – спецификации и смете; ООО «Электрические сети» из перечня имеющихся материально-технических ресурсов документально подтвердило наличие у заявителя только строительного вагончика (подробно доводы ООО «ЕвразЭнергоТранс» изложены в пояснениях вх. № 5863 от 03.09.2015).

04.09.2015 г. на заседании Комиссии по рассмотрению жалобы № 81/05-18.1-2015 представители ООО «Электрические сети» поддержали доводы, изложенные в жалобе.

Представители ООО «ЕвразЭнергоТранс» поддержали доводы, изложенные в отзыве от 03.09.2015 г., а также пояснили, что договор по результатам Закупки не заключен.

Изучив имеющиеся материалы жалобы № 81/05-18.1-2015, выслушав пояснения представителей лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия установила следующее:

Приказом генерального директора ООО «ЕвразЭнергоТранс» от 02.04.2015 № 01-77/1 «О создании комиссии по закупкам», утверждена комиссия по закупкам для нужд ООО «ЕвразЭнергоТранс».

При проведении закупочной деятельности ООО «ЕвразЭнергоТранс» руководствуется Положением о порядке закупок товаров, работ, услуг для нужд ООО «ЕвразЭнергоТранс», утвержденным общим собранием участников ООО «ЕвразЭнергоТранс» от 10.12.2014 г. и введенным в действие на основании приказа генерального директора ООО «ЕвразЭнергоТранс» от 10.12.2014 № 01-357/2 «О введении в действие Положения о порядке закупок товаров, работ, услуг для нужд ООО «ЕвразЭнергоТранс» в новой редакции» (далее – Положение о закупках). Данное Положение о закупках разработано в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Порядок и условия проведения процедуры закупки в виде открытого запроса предложений регулируется разделами 7, 10 Положения о закупках.

Документация по проведению запроса предложений на право заключения договора выполнения капитального ремонта шинных мостов 6 кВ трансформаторов Т-1-40, Т-2-40,5 ОП-4 НКМК для нужд ООО «ЕвразЭнергоТранс», разработана в соответствии с Положением о закупках и утверждена комиссией по закупкам протоколом от 27.07.2015 г.

27.07.2015 г. на Официальном сайте размещено извещение № 31502604976 о проведении открытого запроса предложений на выполнение капитального

ремонта шинных мостов 6 кВ трансформаторов Т-1-40, Т-2-40 ОП-3 НКМК, а также закупочная документация.

Согласно указанному извещению:

заказчик Закупки – ООО «ЕвразЭнергоТранс»;

начальная (максимальная) цена договора – 1 951 089 рублей 88 копеек с НДС;

место выполнения работ – г. Новокузнецк;

дата начала подачи заявок – с 27.07.2015 г.;

дата окончания подачи заявок – до 10 часов 00 минут (местного времени) 07.08.2015 г.;

дата и место рассмотрения, оценки и сопоставления заявок: 14.08.2015 г. по адресу: 654006, г. Новокузнецк, ул. Рудокопровая, 4, каб.300;

дата и время подведения итогов (по местному времени заказчика) – 14.08.2015 г. в 10:00.

Пунктом 16 информационной карты закупочной документации установлены состав заявки на участие в Закупке и порядок размещения документов в составе заявки, в том числе:

1. заявка о подаче Предложения по форме и в соответствии с инструкциями, приведенными в настоящей документации (раздел 6, Форма 1);

4. предложение о цене договора (раздел 6, Форма 4);

11. проект договора, заполненный в соответствии с требованиями и условиями настоящей документации путем включения существенных условий исполнения договора.

В последнем абзаце данного пункта установлено, что все документы, указанные в нём прилагаются участником процедуры закупки к заявке на участие в Закупке.

В силу подпункту а) пункта 4.11.2.2 закупочной документации предложение участника должно полностью соответствовать каждому из установленных настоящей документацией требований или быть лучше, то есть указанные требования являются пороговыми. По результатам проведения рассмотрения предложений закупочная комиссия имеет право не допустить к участию в запросе предложений в случаях, в том числе: непредставления требуемых согласно настоящей документации документов либо наличия в таких документах недостоверных сведений о претенденте на участие в закупке, или о предлагаемых товарах, работах, услугах.

Согласно протоколу заседания Комиссии по закупкам ООО «ЕвразЭнергоТранс» от 17.08.2015 г. на участие в Закупке поступило две заявки от следующих хозяйствующих субъектов:

ООО «ПроектСтрой», ООО «Электрические сети»

В соответствии с указанным протоколом заявка ООО «Электрические сети» была отклонена с формулировкой «Заявка не соответствует требованиям закупочной документации». ООО «ПроектСтрой» было допущено к участию в Закупке. Кроме того закупочной комиссией было решено провести процедуру запроса скидки по Закупке.

Согласно протоколу заседания Комиссии по закупкам ООО «ЕвразЭнергоТранс» от 24.08.2015 г. победителем Закупки признано ООО «ПроектСтрой», решено заключить договор с данным хозяйствующим субъектом по результатам Закупки.

Учитывая вышеизложенное, Комиссия приходит к следующим выводам:

Довод ООО «Электрические сети» о необоснованном отклонении заявки ООО «Электрические сети» на участие в Закупке, в связи с не соответствием заявки требованиям закупочной документации, несостоятелен в связи со следующим:

Комиссией установлено, что в заявке ООО «Электрические сети» на участие в Закупке указана следующая цена договора – 1 945 000 рублей с НДС. В форме 4 приложения к заявке на участие в Закупке «Предложение о цене договора» также указана данная цена. Вместе с тем, в протоколе согласования договорной цены, являющемся приложением № 2 к проекту договора подряда, ООО «Электрические сети» указало следующее:

сметная стоимость СМР в текущих ценах – 2 041 990,02 рублей;

стоимость материалов – 1 675 407,26 рублей;

итого договорная цена – 1 648 305,08 рублей;

НДС 18 % – 296 694,92 рубля;

итого договорная цена с НДС – 1 945 000 рублей.

Согласно локальному сметному расчёту, являющемуся приложением к заявке ООО «Электрические сети», стоимость по разделу «Материалы» составила 1 666 154,82 рубля. Итоговая стоимость работ по смете, с учётом материалов указана в размере 2 041 990,02 рублей без НДС, с учётом НДС – 2 409 548,22 рублей. В проекте договора, приложенного ООО «Электрические сети» к заявке, цена договора не прописана.

Кроме того, Комиссией установлено несоответствие цен, необходимых к использованию материалов, указанных в спецификации (приложение № 3 к проекту договора подряда) и в локальном сметном расчёте. Так например: цена за разрядник РВС-35 в спецификации (позиция № 13) указана в размере 15 668,9 рублей за единицу, в локальном сметном расчёте цена на данный материал (позиция № 35 раздел 3 Материалы) указана в размере 18 220,34 рублей; цена изолятора ИО-35-7,5 УЗ в спецификации (позиция № 6) указана в размере 150,5 рублей за единицу, в локальном сметном расчёте цена на данный материал (позиция № 33 раздел 3 Материалы) указана в размере 1 300 рублей, и т.д.

Таким образом, указанные факты свидетельствуют о наличии в документах заявки ООО «Электрические сети» на участие в Закупке недостоверных сведений о цене договора и, как следствие, отсутствии ценового предложения от данного

претендента, следовательно, заявка ООО «Электрические сети» на участие в Закупке была отклонена правомерно и закупочная комиссия ООО «ЕвразЭнергоТранс» действовала в соответствии с требованиями подпункта а) пункта 4.11.2.2 закупочной документации.

Комиссия считает, что отсутствие указания в протоколе заседания Комиссии по закупкам ООО «ЕвразЭнергоТранс» от 17.08.2015 конкретных оснований отклонения заявки ООО «Электрические сети» не повлияло и не могло повлиять на результаты Закупки.

Руководствуясь статьей 18.1 ФЗ № 135-ФЗ, Комиссия

Р Е Ш И Л А:

Признать жалобу ООО «Электрические сети» на действия заказчика закупки – ООО «ЕвразЭнергоТранс», при проведении запроса предложений по выполнению капитального ремонта шинных мостов 6 кВ трансформаторов Т-1-40, Т-2-40 ОП-3 НКМК, необоснованной.

Председатель Комиссии:

Н.Е. Кухарская

Члены Комиссии:

В.В. Наумова

С.Н. Фризен

Л.И. Ланцман

Д.С. Юканкин

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.