

РЕШЕНИЕ

по делу № 20
Исходящий № 1425/02 от 29.04.2011

Великий Новгород

Резолютивная часть решения оглашена 21 апреля 2011 года
В полном объеме решение изготовлено 29 апреля 2011 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (далее – Новгородское УФАС России, Управление) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе:

- <....> – председатель Комиссии, руководитель Управления,
- <....> – член Комиссии, заместитель руководителя Управления - начальник отдела антимонопольного контроля,
- <....> - член Комиссии, главный специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля Управления,

при участии:

- главного консультанта комитета правового обеспечения Администрации области <....>, доверенность от 17.02.2011 № <....>;
- директора Областного автономного учреждения «Новгородский областной центр «Ресурс-образование» (далее – ОАУ «НОЦ «Ресурс-образование») <....>, рассмотрев дело № 20 по признакам нарушения Администрацией Новгородской области пункта 7 части 1 статьи 15 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Постановлением Администрации области от 07.07.2006 № 317 утверждена областная целевая Программа развития образования и науки на 2006 - 2010 годы (далее – Программа).

Комиссией установлено, что Администрацией области в соответствии с принятыми Постановлениями от 16.12.2009 № 475 «О внесении изменений в областную целевую Программу развития образования и науки на 2006 – 2010 годы» и от 22.11.2010 № 555 «О внесении изменений в областную целевую Программу развития образования и науки на 2006 – 2010 годы» предусмотрено выделение средств из областного бюджета в виде субсидий ОАУ «НОЦ «Ресурс-образование» в 2010 году сумме 6,9346 млн. руб., в том числе: на оснащение областных государственных образовательных учреждений компьютерной техникой – 2,139 млн. руб., на приобретение спортивного инвентаря и оборудования для победителей областного смотра-конкурса среди администраций городского округа и муниципальных районов – 0,600 млн. руб, на обеспечение образовательных учреждений, имеющими государственную аккредитацию и реализующих образовательные программы общего образования, учебниками в соответствии с федеральными перечнями учебников - 4, 318 млн. руб., на обеспечение образовательных учреждений, имеющими государственную аккредитацию и реализующих образовательные программы общего образования, учебными пособиями – 0,1638 млн. руб.

Комитет финансов Новгородской области письмом № 04-06 от 27.12.2010 на запрос Управления сообщил, что в соответствии с Программой в 2008 – 2010 годах выделялись субсидии ОАУ «НОЦ «Ресурс-образование» в 2010 году в объеме 6,9346 млн. рублей.

Кроме того, Комитет финансов Новгородской области сообщил, что согласно принятой областной целевой Программе в областном законе об областном бюджете на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов предусмотрены субсидии автономным учреждениям на реализацию мероприятий Программы.

Комитет образования, науки и молодежной политики Новгородской области (далее – Комитет) на запрос Управления в своем письме от 17.11.2010 № 4152 сообщает, что средства на приобретение учебников 2010 году выделялись из областного бюджета в объеме 35, 0 млн. рублей. Торги по отбору поставщиков не проводились. В 2010 году поставки учебников для государственных образовательных учреждений области осуществлялись ОАУ «НОЦ «Ресурс-образование» в соответствии с государственным заданием на 2010 год (в объеме 4,0318 млн. руб.). Муниципальные образовательные учреждения приобретали учебники самостоятельно на средства областного бюджета, направленные муниципальным районам и городскому округу в виде субвенций (в

соответствии с пунктом 6.1 статьи 29 Закона РФ от 10.07.1992 № 3266-1 «Об образовании»).

Также Комитет письмом от 27.12.2010 № 4664 сообщает, что им было выдано государственные задание ОАУ «НОЦ «Ресурс – образование» на выполнение мероприятий областной целевой Программы, исполнителем которой являлось указанное автономное учреждение. Финансирование выполнения государственного задания осуществлялось Комитетом путем предоставления субсидий в соответствии с областным законом об областном бюджете и целевой Программой. Субсидии ОАУ «НОЦ «Ресурс – образование» в 2010 году были выделены: 4031,8 тыс. руб. - на организацию обеспечения учебниками, 163,8 тыс. руб. - на организацию обеспечения учебными пособиями, 2139 тыс. руб. - на обеспечение закупки компьютерного и мультимедийного оборудования, 600 тыс. руб. - на обеспечение закупки и поставок спортивного оборудования.

Из представленных ОАУ «НОЦ «Ресурс – образование» в материалы дела документов, в том числе финансовой отчетности за 2010 год, и пояснений Комиссии представителей ОАУ «НОЦ «Ресурс – образование» на заседании Комиссии следует, что ОАУ «НОЦ «Ресурс – образование» является хозяйствующим субъектом, осуществляющим следующие виды деятельности, приносящие доход: оптовая торговля книгами, оптовая торговля мебелью, прочая оптовая торговля, дополнительное образование детей (художественная мастерская, школа моды и т.п.), услуги по сдаче в аренду недвижимого имущества.

На рассмотрении дела представитель Администрации области пояснил, что Программой на 2006-2010 годы предусмотрены мероприятия, в том числе по оснащению областных государственных образовательных учреждений компьютерной техникой, по приобретению спортивного инвентаря и оборудования, по обеспечению образовательных учреждений учебниками и учебными пособиями, исполнителями которых являются Комитет и ОАУ «НОЦ «Ресурс – образование». То есть суть мероприятий не предоставление субсидии автономному учреждению, а обеспечение образовательных учреждений компьютерной техникой, учебниками, учебными пособиями, спортивным инвентарем и оборудованием.

Согласно пояснениям Администрации области, денежные средства по указанным мероприятиям предусмотрены главному распорядителю средств областного бюджета – Комитету, который является органом исполнительной власти Новгородской области, исполняющим государственные полномочия в сфере образования, науки и молодежной политике. Полномочиями Комитета являются, в том числе, организация дополнительного образования и повышения квалификации работников образовательных учреждений. Таким образом, Администрация области предусматривала средства на реализацию данных мероприятий по Программе на 2006-2011 годы Комитету, как главному распорядителю и получателю средств областного бюджета, предусмотренных на реализацию полномочий Комитета.

Кроме того, по мнению представителя Администрации области, предоставление субсидий автономному учреждению в силу пункта 4 части 4 статьи 19 Закона о защите конкуренции не является государственной преференцией, поскольку предоставление субсидий из бюджетов субъектов Российской Федерации автономным учреждениям предусмотрено Федеральным законом от 03.11.2006 №174-ФЗ «Об автономных учреждениях» (далее Закон об автономных учреждениях) и Бюджетным кодексом Российской Федерации, и, соответственно при предоставлении такой субсидии не требуется соблюдение порядка, установленного главой 5 Закона о защите конкуренции.

В связи с вышеизложенным, Администрация области считает, что принятые ею акты, а именно - Постановления от 16.12.2009 № 475 «О внесении изменений в областную целевую Программу развития образования и науки на 2006 – 2010 годы» и от 22.11.2010 № 555 «О внесении изменений в областную целевую Программу развития образования и науки на 2006 – 2010 годы», которыми предусмотрены субсидии ОАУ «НОЦ «Ресурс – образование» из областного бюджета, не имеют признаков нарушения пункта 7 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

При этом представитель Администрации области пояснил Комиссии, что исполнители Программы определялись заказчиком Программы, то есть Комитетом, конкурсный отбор исполнителей Программы при этом не проводился.

Представитель ОАУ «НОЦ «Ресурс – образование» на рассмотрении дела поддержал позицию Администрации области, что нарушений антимонопольного законодательства при предоставлении субсидии учреждению Администрацией области не допущено. Кроме того, представитель ОАУ «НОЦ «Ресурс – образование» пояснил, что централизованная закупка и поставка учебников для государственных образовательных учреждений области обеспечивает соответствие учебников федеральному государственному образовательному стандарту и установленным санитарно-гигиеническим требованиям, поскольку ОАУ «НОЦ «Ресурс – образование» закупает учебники непосредственно у организаций, осуществляющих их издание, а не у посредников, что обеспечивает также самую низкую стоимость учебников. Торги по отбору поставщиков товаров не

проводятся.

Изучив имеющиеся в деле материалы и заслушав пояснения лиц, участвующих в деле, Комиссия пришла к следующим выводам.

В соответствии с частью 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов или организациям, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в частности, пунктом 7 части 1 указанной статьи Закона о защите конкуренции запрещается предоставление государственной или муниципальной преференции в нарушение порядка, установленного главой 5 настоящего Федерального закона.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона об автономных учреждениях автономным учреждением признается некоммерческая организация, созданная Российской Федерацией, субъектом Российской Федерации или муниципальным образованием для выполнения работ, оказания услуг в целях осуществления предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов государственной власти, полномочий органов местного самоуправления в сферах науки, образования, здравоохранения, культуры, социальной защиты, занятости населения, физической культуры и спорта, а также в иных сферах.

ОАУ «НОЦ «Ресурс – образование» создано в соответствии с распоряжением Администрации Новгородской области от 29.07.2008 № 182-рз путем изменения типа существующего государственного образовательного учреждения «Учебно-производственное ремонтно-строительное управление «Учпрофстрой» по его инициативе.

Согласно пункту 2.2 Устава ОАУ «НОЦ «Ресурс – образование», утвержденного приказом Комитета от 17.09.2009 № 854, предметом деятельности учреждения является осуществление на территории Новгородской области полномочий в сфере образования в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 2.3 Устава целями деятельности ОАУ «НОЦ «Ресурс – образование» является, в том числе, укрепление материально-технической базы образовательных учреждений Новгородской области с целью создания условий для реализации действующих в российской Федерации государственных стандартов в области образования, получения учащимися качественных знаний. Для достижения указанной цели ОАУ «НОЦ «Ресурс – образование», согласно пункту 2.4 своего Устава, ОАУ «НОЦ «Ресурс – образование» осуществляет обеспечение закупки и поставок для нужд образовательных учреждений, муниципальных органов управления образованием учебной литературы, наглядных пособий, учебно-педагогической документации, компьютерного и мультимедийного оборудования, технических средств обучения, химических реактивов, школьной мебели и оборудования, спортивного инвентаря и других материалов.

Пунктом 2.6 Устава предусмотрено, что ОАУ «НОЦ «Ресурс – образование» вправе выполнять работы, оказывать услуги, относящиеся к его основной деятельности, для граждан и юридических лиц за плату и на одинаковых при оказании однородных услуг условиях в порядке, установленном федеральными законами.

Комиссией установлено, что ОАУ «НОЦ «Ресурс – образование» является некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, приносящую ей доход, то есть, согласно пункту 5 статьи 4 Закона о защите конкуренции, является хозяйствующим субъектом.

Рассматриваемыми Постановлениями Администрации области 16.12.2009 № 475 и от 22.11.2010 № 555 ОАУ «НОЦ «Ресурс – образование» выделены субсидии из областного бюджета на реализацию мероприятий Программы, предусмотренных: строкой 15.1.3.1 - оснащение областных государственных образовательных учреждений компьютерной техникой, строкой 15.2.2 - приобретение спортивного инвентаря и оборудования для победителей областного смотр-конкурса среди администраций городского округа и муниципальных районов, строкой 15.3.3 - обеспечение образовательных учреждений, имеющими государственную аккредитацию и реализующих образовательные программы общего образования, учебниками в соответствии с федеральными перечнями учебников, строкой 15.3.4 - обеспечение образовательных учреждений, имеющими государственную аккредитацию и реализующих образовательные программы общего образования, учебными пособиями.

При этом конкурсный отбор исполнителя мероприятий программы не проводился. По пояснениям представителей ОАУ «НОЦ «Ресурс – образование», данным Комиссии на заседании, указанные мероприятия исполнялись учреждением путем заключения договоров поставок товаров с иными

лицами.

В соответствии с частью 2 статьи 1 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее Закон о размещении заказов) Закон о размещении заказа применяется в случаях размещения заказов для государственных и муниципальных нужд, под которыми согласно статье 3 Закона о размещении заказов понимаются, в том числе, потребности субъектов Российской Федерации, государственных заказчиков в товарах, работах, услугах, необходимых для осуществления функций и полномочий субъектов Российской Федерации, государственных заказчиков, в том числе для реализации региональных целевых программ.

Таким образом, приобретение работ (услуг), предусмотренных строками 15.1.3.1, 15.2.2, 15.3.3, 15.3.4 мероприятий Программы, является государственными нуждами. С данным выводом Комиссии согласился на рассмотрении дела и представитель Администрации области.

Согласно части 1 статьи 4 Закона о размещении заказов государственными заказчиками и муниципальными заказчиками могут выступать соответственно государственные органы (в том числе органы государственной власти), органы управления государственными внебюджетными фондами, органы местного самоуправления, а также бюджетные учреждения, иные получатели средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации или местных бюджетов при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг за счет бюджетных средств и внебюджетных источников финансирования.

В соответствии со статьей 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации получателем бюджетных средств (получатель бюджетных средств соответствующего бюджета) является орган государственной власти (государственный орган), орган управления государственным внебюджетным фондом, орган местного самоуправления, орган местной администрации, находящееся в ведении главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств бюджетное учреждение, имеющие право на принятие и (или) исполнение бюджетных обязательств за счет средств соответствующего бюджета.

Согласно письму Минэкономразвития от 18.01.2008 № ДО4-90, автономные учреждения не являются получателями бюджетных средств и не могут выступать государственными или муниципальными заказчиками на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд. Однако в рассматриваемом случае, в понимании Закона о размещении заказов, ОАУ «НОЦ «Ресурс – образование» фактически осуществляет размещение государственного заказа на товары для государственных нужд, необходимых для реализации региональной целевой программы. При этом, как было указано выше, торги по отбору исполнителя мероприятий, а также поставщиков товаров не проводились.

Статьей 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации (в редакции Федерального закона от 30.12.2008 N 310-ФЗ, действующего на день принятия Постановления Администрации области от 16.12.2009 № 475) определено, что государственные (муниципальные) услуги (работы) – это услуги (работы), оказываемые (выполняемые) в соответствии с государственным (муниципальным) заданием органами государственной власти (органами местного самоуправления), бюджетными учреждениями, иными юридическими лицами.

Частью 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации установлено, что в бюджетах бюджетной системы Российской Федерации могут предусматриваться субсидии автономным учреждениям, включая субсидии на возмещение нормативных затрат на оказание ими в соответствии с государственным заданием государственных услуг.

Порядок определения объема и предоставления указанных субсидий из федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, бюджетов субъектов Российской Федерации и бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов, местных бюджетов устанавливается соответственно Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрации.

В соответствии с частью 4 статьи 4 Закона об автономных учреждениях финансовое обеспечение деятельности автономных учреждений осуществляется в виде субвенций и субсидий из соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации и иных не запрещенных федеральными законами источников.

Однако, устанавливаемый нормативными правовыми актами о бюджете порядок предоставления субсидий не должен противоречить действующему законодательству, в том числе положениям Закона о защите конкуренции.

Согласно пункту 1.2 Положения о реестре государственных функций, услуг (работ), исполняемых, оказываемых (выполняемых) органами исполнительной власти области, утвержденного Постановлением Администрации Новгородской области от 05.12.2008 № 439 (ред. от 12.10.2009)

(далее – Положение о реестре),

реестр государственных функций, услуг (работ), исполняемых, оказываемых (выполняемых) органами исполнительной власти области, - документ, содержащий информацию о государственных функциях, услугах (работах), исполняемых, оказываемых (выполняемых) органами исполнительной власти области, сформированную в соответствии с Положением;

государственная функция - регулярно осуществляемая органом исполнительной власти области деятельность по реализации или обеспечению реализации своих полномочий;

государственная услуга (работа) - услуга (работа), оказываемая (выполняемая) физическим и (или) юридическим лицам в соответствии с государственным заданием органами исполнительной власти области безвозмездно или по ценам (тарифам), устанавливаемым в порядке, определенном органами исполнительной власти области.

Согласно письму комитета государственной гражданской службы Новгородской области от 16.03.2011 № 278-КГС-И, имеющемуся в материалах дела, реестр государственных функций, услуг (работ), исполняемых, оказываемых (выполняемых) органами исполнительной власти области ведется, он размещен на портале Администрации области (<http://region.adm.nov.ru/region/administrative-reform/>).

В названный реестр включены сведения о государственных услугах (функциях), предоставляемых (исполняемых) комитетом (разделы 7.1, 7.2 реестра), а также сведения о государственных услугах, предоставляемых подведомственными Комитету государственными учреждениями (раздел 7.3 реестра).

Все перечисленные государственные услуги (функции) предоставляются (исполняются) в соответствии с утвержденными административными регламентами предоставления государственных услуг (исполнения государственных функций).

Информация о порядке предоставления (исполнения) Комитетом государственных услуг (функций), а также административные регламенты предоставления государственных услуг (исполнения государственных функций) размещены в областной государственной информационной системе «Портал государственных и муниципальных услуг (функций) Новгородской области» (<http://pgu.nov.ru/web/guest/main>).

Услуги по обеспечению закупки и поставок для нужд образовательных учреждений учебников, учебных пособий, компьютерного и мультимедийного оборудования, школьной мебели, спортивного инвентаря и других материалов в указанном реестре отсутствуют. Учитывая вышеизложенное, Комиссия считает, что автономные учреждения не являются получателями бюджетных средств и не могут выступать государственными заказчиками на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд. Кроме того, из положений вышеприведенных федеральных законов и нормативных правовых актов следует, что в рассматриваемом случае ОАУ «НОЦ «Ресурс – образование» оказывает не государственные услуги, а осуществляет размещение государственного заказа в обеспечение государственных нужд по реализации Программы.

Таким образом, довод Администрации области о том, что субсидии ОАУ «НОЦ «Ресурс – образование», предоставленные на основании Постановлений Администрации области от 22.11.2010 № 555 и от 16.12.2009 № 475, в соответствии с пунктом 4 части 4 статьи 19 Закона о защите конкуренции не является государственной преференцией, поскольку предоставление из бюджетов субъекта РФ субсидий автономным учреждениям на выполнение государственного задания по оказанию государственных услуг предусмотрено нормами Закона об автономных учреждениях и Бюджетным кодексом РФ, несостоятелен.

Постановлением Администрации области от 30.09.2010 № 463 утверждена долгосрочная областная целевая программа «Развитие образования и науки с Новгородской области на 2011 – 2015 годы. Предоставление субсидий автономным учреждениям указанной программой не предусмотрено.

Довод представителей ОАУ «НОЦ «Ресурс – образование» о том, что централизованная закупка и поставка учебников обеспечивает соответствие учебников федеральному государственному образовательному стандарту и установленным санитарно-гигиеническим требованиям, а также самую низкую стоимость учебников, поскольку ОАУ «НОЦ «Ресурс – образование» закупает учебники непосредственно у издателей, также несостоятелен.

Представленный ОАУ «НОЦ «Ресурс – образование» перечень хозяйствующих субъектов, у которых в 2010 году им закупалась учебная литература в рамках выполнения мероприятий Программы, содержит не только издателей учебной литературы, но и посредников – оптовых продавцов. Кроме того, целью Закона о размещении заказов, помимо прочего, является эффективное расходование бюджетных средств, в том числе в результате снижения начальной цены товара на торгах. Участниками торгов могут быть и непосредственно издатели, которые также с целью получения государственного заказа вправе снижать цену товара. Таким образом, минимальная цена товара определяется по результатам торгов. ОАУ «НОЦ «Ресурс – образование» закупает учебную

литературу без проведения торгов.

Согласно пункту 20 статьи 4 Закона о защите конкуренции, государственными и муниципальными преференциями является предоставление федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями отдельным хозяйствующим субъектам преимущества, которое обеспечивает им более выгодные условия деятельности, путем передачи государственного или муниципального имущества, иных объектов гражданских прав либо путем предоставления имущественных льгот.

Учитывая, что в качестве преференции может выступать имущество (в том числе деньги), а также учитывая, что получение субсидии обеспечивает преимущества при осуществлении деятельности хозяйствующим субъектам, субсидии являются преференциями.

Статьей 19 Закона о защите конкуренции предусмотрено, что государственная или муниципальная преференция предоставляется исключительно в целях, предусмотренных частью 1 данной статьи, и с предварительного согласия в письменной форме антимонопольного органа (часть 3 статьи 19).

В соответствии с пунктом 1 части 4 статьи 19 Закона о защите конкуренции не является государственной или муниципальной преференцией предоставление имущества и (или) иных объектов гражданских прав по результатам торгов, проводимых в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, а также по результатам иных процедур, предусмотренных законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Как было указано выше, торгов по отбору исполнителя мероприятий Программы, которому была бы предоставлена субсидия на их реализацию, не проводилось.

С заявлением о даче согласия на предоставление государственной преференции ОАУ «НОЦ «Ресурс – образование» в виде субсидии Администрация области в Управление не обращалась.

На основании изложенного Комиссия сделала вывод, что Администрация области в рассматриваемом случае нарушила порядок предоставления государственной преференции, установленный главой 5 настоящего Закона о защите конкуренции.

При принятии постановлений о выделении бюджетных средств ОАУ «НОЦ «Ресурс – образование» Администрация Новгородской области осуществила действия, которые могут привести к недопущению, ограничению конкуренции на рынке оптовой продажи компьютерной техники, спортивного инвентаря и оборудования, учебников и учебных пособий для государственных образовательных учреждений области.

Согласно представленным ОАУ «НОЦ «Ресурс – образование» материалам (письмо ОАУ «НОЦ «Ресурс – образование» от 09.02.2011 исх. № 83), его конкурентами, действующими в Новгородской области, на рынке оптовой продажи учебников и учебных пособий являются индивидуальный предприниматель <...>, индивидуальный предприниматель <...>, на рынке оптовой продажи спортивного инвентаря – ЗАО «Спорттовары», на рынке оптовой продажи мультимедийного оборудования – ООО «Новинтех». Кроме того, географические границы рынка рассматриваемых рынков не ограничены территорией только Новгородской области. Как правило, при проведении торгов на право заключения государственного контракта на поставку товаров для государственных нужд области участниками размещения государственного заказа являются поставщики с разных регионов РФ.

Таким образом, рынки оптовой продажи компьютерной техники, спортивного инвентаря и оборудования, учебников и учебных пособий, являются конкурентными.

Предоставляя субсидию ОАУ «НОЦ «Ресурс – образование» на реализацию мероприятий Программы, а именно на оснащение компьютерной техникой, обеспечение спортивным оборудованием и инвентарем, учебниками и учебными пособиями государственных образовательных учреждений области, в отсутствие публичных процедур (торгов) отбора исполнителя (поставщика) указанных работ (услуг), Администрация области предоставляет преимущество указанному хозяйствующему субъекту, не допускает развитие добросовестной конкуренции на рынках оптовой продажи компьютерной техники, спортивного оборудования и инвентаря, учебников и учебных пособий для государственных образовательных учреждений области, что противоречит целям Закона о защите конкуренции и Закона о размещении заказов.

Таким образом, Комиссия усматривает в действиях Администрации области нарушение пункта 7 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях Администрации Новгородской области нарушение пункта 7 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в

принятии Постановлений от 16.12.2009 № 475 «О внесении изменений в областную целевую Программу развития образования и науки на 2006 – 2010 годы» и от 22.11.2010 № 555 «О внесении изменений в областную целевую Программу развития образования и науки на 2006 – 2010 годы», которыми ОАУ «НОЦ «Ресурс – образование» предоставлена государственная преференция в виде субсидии из областного бюджета в нарушение порядка, установленного главой 5 указанного Федерального закона, что может привести к недопущению, ограничению конкуренции на рынках на рынках оптовой продажи компьютерной техники, спортивного оборудования и инвентаря, учебников и учебных пособий для государственных образовательных учреждений области.

2. Выдать Администрации Новгородской области обязательное для исполнения предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.

Председатель комиссии

Члены комиссии