

РЕШЕНИЕ

по делу № 06/264-15-РНП

о включении информации

в реестр недобросовестных поставщиков

25.06.2015

г. Симферополь

Резолютивная часть решения объявлена 25.06.2015

Решение изготовлено в полном объеме 29.06.2015

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (Крымское УФАС России) (далее – Комиссия) в составе:

председателя Комиссии – заместителя руководителя Крымского УФАС России Муравьёва Максима Сергеевича,

заместителя председателя Комиссии – начальника отдела контроля закупок Крымского УФАС России Казаковой Наталии Петровны;

специалиста – эксперта отдела контроля в сфере естественных монополий и на товарных рынках Крымского УФАС России Ткаченко Юлии Юрьевны,

при участии представителей интересов Государственного учреждения - Отделение Пенсионного фонда Российской Федерации по Республике Крым (далее – Заявитель, Заказчик) Ширалиевой Дарьи Владимировны (по доверенности от 29.04.2015 №7), представители общества с ограниченной ответственностью «Капитал» (далее – Ответчик, ООО «Капитал») на заседание Комиссии не явились, о дате, времени и месте рассмотрения дела №06/264-15-РНП уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев в порядке статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», с изменениями (далее – Закон о контрактной системе), обращение Заявителя о включении информации в отношении ООО «Капитал» в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с пунктом 2 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе,

УСТАНОВИЛА:

В Крымское УФАС России поступило обращение Заявителя от 10.06.2015 №7636/21-19 (вх. №904ов от 10.06.2015) о признании ООО «Капитал» – победителя аукциона в электронной форме на поставку картриджей для принтеров уклонившимся от заключения государственного контракта и внесении информации в реестр недобросовестных поставщиков.

Из обращения Заявителя следует, что согласно Протоколу ЭЮ-02-4 от 21.05.2014 года, Единая комиссия Заказчика приняла решение о признании участника закупки ООО «Капитал» – победителя аукциона в электронной форме «Поставка картриджей для принтеров», извещение №0275100000315000036 (далее – Аукцион), уклонившимся от заключения государственного контракта, ввиду не поступления «в установленный регламентированный срок денежных средств на счет Заказчика в счёт обеспечения исполнения контракта на поставку картриджей для принтеров по состоянию на 21.05.2015 года» (цитата обращения).

В результате рассмотрения обращения, на основании документов и сведений, представленных Заявителем, Комиссия установила следующее.

Извещение о проведении Аукциона (закупка №0275100000315000036) опубликовано на официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг <http://www.zakupki.gov.ru> и сайте электронной торговой площадке «РТС-тендер» <http://www.rts-tender.ru> (официальные сайты) – 31.03.2015, начальная (максимальная) цена контракта – 4 199 941,00 российских рублей.

В соответствии с «Протоколом №ЭА-02-3 подведения итогов электронного аукциона, проведенного на электронной торговой площадке www.rts-tender.ru от 28.04.2015», размещенным 29.04.2015 на официальных сайтах по закупке №0275100000315000036, ООО «Капитал» признан победителем с ценой контракта 1 600 000,00 российских рублей.

Материалы дела №06/264-15-РНП и пояснения представителя Заказчика подтверждают следующие обстоятельства.

Заказчиком по итогам заседания Единой комиссии принят Протокол №ЭА-02-4 от 21.05.2015, согласно которому «По результатам подведения итогов Аукциона в электронной форме (электронного аукциона) №0275100000315000036 на право заключить государственный контракт по поставке картриджей для принтеров для нужд государственного учреждения - Отделения Пенсионного фонда Российской Федерации по Республике Крым и его территориальных органов (протокол ЭА- 02-3 от 28 апреля 2015 г.) на основании части 10 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее также - Федеральный закон № 44-ФЗ) победителем данного аукциона в электронной форме признано общество с ограниченной ответственностью «Капитал» (юридический адрес: 111020, г. Москва, ул. Ухтомского, д.6, стр.2, ИНН 7722846589, КПП 772201001, предложенная цена контракта - 1 600 000 руб.

В соответствии с частью 2 статьи 70 Федерального закона № 44-ФЗ в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов электронного аукциона заказчик размещает в единой информационной системе без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения цены контракта, предложенной участником электронного аукциона, с которым заключается контракт, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), указанной в заявке на участие в аукционе его участника, в проект контракта, прилагаемый к документации о таком аукционе.

Во исполнение вышеуказанной нормы статьи 70 Федерального закона №44-ФЗ 05.05.2015 заказчиком направлен проект контракта победителю электронного аукциона - обществу с ограниченной ответственностью «Капитал».

В силу части 3 статьи 70 Федерального закона № 44-ФЗ в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронного аукциона размещает в единой информационной системе проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица. В случае, если при проведении такого аукциона цена контракта снижена на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, победитель такого аукциона предоставляет обеспечение исполнения контракта в соответствии с частью 1 статьи 37 Федерального закона № 44-ФЗ, обеспечение исполнения контракта или информацию, предусмотренные частью 2 статьи 37 Федерального закона № 44-ФЗ, а также обоснование цены контракта в соответствии с частью 9 статьи 37 Федерального закона № 44-ФЗ при заключении контракта на поставку товара, необходимого для нормального жизнеобеспечения (продовольствия, средств для скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, оказываемой в экстренной или неотложной форме, лекарственных средств, топлива).

Необходимо отметить, что согласно протоколу проведения электронного аукциона от 28.04.2015 № ЭА-02-3, при проведении аукциона участником закупки - обществом с ограниченной ответственностью «Капитал» предложена цена контракта, которая ниже начальной (максимальной) цены контракта более чем на двадцать пять процентов.

Обществом с ограниченной ответственностью «Капитал» 06.05.2015 в Единой информационной системе размещен протокол разногласий к положениям проекта контракта.

1. заказчиком в единой информационной системе размещен доработанный проект контракта.
1. победителем аукциона в единой информационной системе размещен протокол разногласий к проекту контракта.
1. заказчиком в единой информационной системе размещен проект контракта без своей подписи.

18.05.2015 года Обществом с ограниченной ответственностью «Капитал» в соответствии с требованиями ст.70 Федерального закона № 44-ФЗ в единой информационной системе размещены: проект контракта, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя такого аукциона, информация, подтверждающая добросовестность участника закупки, а также платежное поручение от 18.05.2015, оформленное ненадлежащим образом.

В установленный регламентированный срок денежные средства на счет Заказчика в счёт обеспечения исполнения контракта на поставку картриджей для принтеров

для нужд государственного учреждения - Отделения Пенсионного фонда Российской Федерации по Республике Крым по состоянию на 21.05.2015 года не поступили.

Частью 5 статьи 96 44-ФЗ предусмотрено, что в случае непредставления участником закупки. С которым заключается контракт, обеспечение исполнения контракта в срок, установленный для заключения контракта, такой участник считается уклонившимся от заключения контракта.

Учитывая вышеизложенное, на основании части 5 статьи 96 Федерального закона № 44-ФЗ членами Единой комиссии принято решение о признании уклонившимся от заключения контракта победителя аукциона в электронной форме общество с ограниченной ответственностью «Капитал» (цитата Протокола №ЭА-02-4).

Представитель Заказчика на заседании Комиссии по рассмотрению дела №06/264-15-РНП пояснил, что предоставленные Ответчиком платежные поручения от 18.05.2015 №91 и №99 от 21.05.2015 оформлены ненадлежащим образом, т.е. отсутствуют подписи, печать, отметки учреждения банка о проведении платежа. Кроме того, денежные средства по обеспечению исполнения контракта Заказчику так и не поступили.

Протоколом заседания Единой комиссии Заказчика №ЭА-02-4 от 21.05.2015 принято решение о признании ООО «Капитал» уклонившимся от заключения контракта по итогам Аукциона. Данный протокол размещен Заказчиком 21.05.2015 на официальных сайтах по закупке №0275100000315000036.

С учетом вышеизложенного Заказчиком заключен Государственный контракт №201 на поставку картриджей для принтеров для нужд государственного учреждения - Отделения Пенсионного фонда Российской Федерации по Республике Крым и его территориальных органов от 05.06.2015 с индивидуальным предпринимателем Ибрагимовым Альбертом Куртамбетовичем, участником Аукциона, предложению которого присвоен второй номер после победителя.

Крымское УФАС России, с целью объективного рассмотрения сложившейся ситуации, уведомлением о назначении времени и места рассмотрения дела №06/264-15-РНП от 11.06.2015 №06/1458, направленным ООО «Капитал» в письменном и электронном (e-mail:kapital2554@mail.ru) виде, указало о необходимости Ответчику обеспечить явку представителей с надлежащим образом оформленными полномочиями на представление интересов в Крымском УФАС России, а также предоставить пояснения и документы по сути обращения.

Однако, ООО «Капитал» не предоставило никаких пояснений и причин по неисполнению обязательств по заключению государственного контракта, проявило полное бездействие и безответственное отношение к заключению выигранного контракта на поставку картриджей для принтеров, фактически уклонилось от его заключения. Ответчик проигнорировал участие в рассмотрении дела №06/264-15-РНП по включению информации о нем в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Порядок заключения контракта по результатам электронного аукциона определен статьей 70 Закона о контрактной системе, в частности, частью 10 данной статьи предусмотрено, что контракт заключается на условиях, указанных в извещении о

проведении электронного аукциона и документации о таком аукционе, по цене, предложенной его победителем.

Согласно части 3 статьи 70 Закона о контрактной системе победитель электронного аукциона, в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта, размещает в единой информационной системе проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица. В случае, если при проведении такого аукциона цена контракта снижена на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, победитель такого аукциона предоставляет обеспечение исполнения контракта в соответствии с [частью 1 статьи 37](#) настоящего Федерального закона, обеспечение исполнения контракта или информацию, предусмотренные [частью 2 статьи 37](#) настоящего Федерального закона.

Частью 7 статьи 70 Закона о контрактной системе определено, что в течение трех рабочих дней с даты размещения в единой информационной системе проекта контракта, подписанного усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя электронного аукциона, и предоставления таким победителем обеспечения исполнения контракта заказчик обязан разместить контракт, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, в единой информационной системе.

В соответствии с частью 13 статьи 70 Закона о контрактной системе. победитель электронного аукциона признается уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, или направил протокол разногласий, предусмотренный [частью 4](#) настоящей статьи, по истечении тринадцати дней с даты размещения в единой информационной системе протокола, указанного в [части 8 статьи 69](#) настоящего Федерального закона, или не исполнил требования, предусмотренные [статьей 37](#) настоящего Федерального закона (в случае снижения при проведении такого аукциона цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта).

Согласно части 14 статьи 70 Закона о контрактной системе в случае, если победитель электронного аукциона признан уклонившимся от заключения контракта, заказчик вправе обратиться в суд с требованием о возмещении убытков, причиненных уклонением от заключения контракта в части, не покрытой суммой обеспечения заявки на участие в электронном аукционе, и заключить контракт с участником такого аукциона, который предложил такую же, как и победитель такого аукциона, цену контракта или предложение о цене контракта которого содержит лучшие условия по цене контракта, следующие после условий, предложенных победителем такого аукциона. В случае согласия этого участника заключить контракт этот участник признается победителем такого аукциона и проект контракта, прилагаемый к документации об аукционе, составляется заказчиком путем включения в проект контракта условий его исполнения, предложенных этим участником.

Согласно части 4 статьи 96 Закона о контрактной системе контракт заключается

после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Частью 5 статьи 96 Закона о контрактной системе установлено, что в случае непредоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в срок, установленный для заключения контракта, такой участник считается уклонившимся от заключения контракта.

В соответствии частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Поскольку ООО «Капитал», победившее в Аукционе по закупке №0275100000315000036, не предоставило Заказчику обеспечение исполнения контракта в установленный для заключения контракта срок, Комиссия усматривает в действиях Ответчика факт уклонения от заключения с Заказчиком государственного контракта.

Учитывая вышеизложенное, руководствуясь статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», с изменениями, Комиссия

РЕШИЛА:

Информацию, предоставленную Государственным учреждением – Отделение Пенсионного фонда Российской Федерации по Республике Крым, в отношении общества с ограниченной ответственностью «Капитал» (ИНН 7722846589, ОГРН 1147746682962, КПП 772201001; юридический адрес: 111020, г. Москва, ул. Ухтомская, д. 6, стр. 2) включить в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в связи с уклонением от заключения с Заказчиком государственного контракта на поставку на поставку картриджей для принтеров, сроком на два года.

Датой включения информации в отношении ООО «Капитал» в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) считать дату размещения указанной информации на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru.

Решение, принятое Комиссией по результатам рассмотрения информации, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.