

Публикация документа не является официальной. Официально правовые акты публикуются в официальных печатных изданиях в соответствии с действующим законодательством.

Должностному лицу

государственного заказчика –

экономисту СУВСИГ УФМС России по Новгородской области

Р.М. Ильину

Исходящий № 2391/03 от 08.05.2015

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о наложении штрафа по делу № 83

об административном правонарушении

Резолютивная часть оглашена 06.05.2015

В полном объеме изготовлено 08.05.2015

Великий Новгород

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (далее – Новгородское УФАС России) Куриков Илья Андреевич, рассмотрев протокол № 83 от 27.03.2015 и другие материалы дела об административном правонарушении, возбужденного в отношении должностного лица государственного заказчика – по состоянию на 09.07.2014 экономиста СУВСИГ Управления Федеральной миграционной службы по Новгородской области (далее – УФМС России по Новгородской области) Ильина Руслана Михайловича по факту совершения им действий, выразившихся в размещении извещений о проведении электронных аукционов:

- на право заключения государственного контракта на поставку моющих средств и хозяйственно-бытовых принадлежностей для нужд УФМС России по Новгородской области, извещение № 0150100003914000030 о проведении которого было размещено на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт) 27.06.2014;

- на право заключения государственного контракта на выполнение работ по укреплению ограждения СУВСИГ УФМС России по Новгородской области, извещение № 0150100003914000031 о проведении которого было размещено на официальном сайте 03.07.2014;

- на право заключения государственного контракта на выполнение ремонтных работ внутренних помещений здания СУВСИГ УФМС России по Новгородской области, извещение № 0150100003914000032 о проведении которого было размещено на официальном сайте 09.07.2014,

указывающих на наличие события административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП),

УСТАНОВИЛ:

В июне - июле 2014 года государственным заказчиком – УФМС России по Новгородской области осуществлялась закупка (определение поставщика) путем проведения электронного аукциона на право заключения государственного контракта на поставку моющих средств и хозяйственно-бытовых принадлежностей для нужд УФМС России по Новгородской области, извещение № 0150100003914000030 о проведении которого было размещено на официальном сайте 27.06.2014 (начальная (максимальная) цена контракта – 135 352, 62 рублей).

В соответствии с частью 2 статьи 63 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) в случае, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) не превышает три миллиона рублей, заказчик размещает в единой информационной системе извещение о проведении электронного аукциона не менее чем за семь дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

Согласно части 5 статьи 112 Закона о контрактной системе до ввода в эксплуатацию единой информационной системы информация, подлежащая размещению в единой информационной системе, размещается в [порядке](#), установленном Правительством Российской Федерации, на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, ведение и обслуживание которого осуществляются по правилам, действовавшим до дня вступления в силу настоящего Федерального закона (www.zakupki.gov.ru).

В свою очередь извещение о проведении рассматриваемого электронного аукциона размещено на официальном сайте 27.06.2014, а дата и время окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе установлена на 04.07.2014 в 12 часов 00 минут. Соответственно государственный заказчик – УФМС России по Новгородской области нарушил право участников закупки (определения поставщика) на подачу заявок на участие в электронном аукционе за 7 полных дней до даты окончания подачи заявок на участие в электронном аукционе, определив для них фактически 6 дней для подачи таких заявок.

Таким образом, в действиях государственного заказчика – УФМС России по Новгородской области содержится нарушение части 2 статьи 63 Закона о контрактной системе, что выразилось в несоблюдении государственным заказчиком установленного срока для размещения на официальном сайте извещения о проведении электронного аукциона.

Аналогичные нарушения были выявлены при осуществлении государственным заказчиком – УФМС России по Новгородской области закупок путем проведения электронных аукционов:

- на право заключения государственного контракта на выполнение работ по укреплению ограждения СУВСИГ УФМС России по Новгородской области, извещение № 0150100003914000031 о проведении которого было размещено на официальном сайте 03.07.2014 (начальная (максимальная) цена контракта – 544 264, 00 рублей);

- на право заключения государственного контракта на выполнение ремонтных работ внутренних помещений здания СУВСИГ УФМС России по Новгородской области, извещение № 0150100003914000032 о проведении которого было размещено на официальном сайте 09.07.2014 (начальная (максимальная) цена контракта – 169 861, 00 рублей).

Ответственность за вышеуказанное нарушение установленное в действиях государственного заказчика предусмотрена частью 1 статьи 7.30 КоАП, в соответствии с которой нарушение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, специализированной организацией сроков размещения в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - единая информационная система в сфере закупок) информации и документов, размещение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, при проведении конкурса, аукциона, за исключением случаев, предусмотренных [частями 1.2](#) и [1.3](#) настоящей статьи, не более чем на два рабочих дня, влечет наложение административного штрафа на должностных

лиц в размере пяти тысяч рублей.

Таким образом, вышеуказанные действия государственного заказчика указывают на наличие в действиях его должностного лица события административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 1 статьи 7.30 КоАП.

О месте и времени рассмотрения настоящего дела Ильин Р.М. надлежащим образом был уведомлен (конверт с определением о назначении времени и места рассмотрения дела № 83 об административном правонарушении вернулся в Новгородское УФАС России с пометкой «истек срок хранения»), на рассмотрении дела не присутствовал, какие-либо ходатайства и заявления от Ильина Р.М. не поступали.

Исследовав материалы дела № 83 от 27.03.2015 об административном правонарушении, уполномоченное должностное лицо Новгородского УФАС России, рассматривающее настоящее дело, приходит к следующим выводам.

В соответствии со статьей 2.4 КоАП должностное лицо подлежит административной ответственности в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Под должностным лицом в соответствии со статьей 2.4 КоАП понимается лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях.

Согласно письму исх. № 2/19619 от 30.07.2014 УФМС России по Новгородской области (вх. № 6474 от 31.07.2014 Новгородского УФАС России), а также приказу № 41л/с от 17.02.2014 УФМС России по Новгородской области ответственным должностным лицом государственного заказчика – УФМС России по Новгородской области за размещение на официальном сайте информации и документов (извещений о проведении закупок), размещение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, при осуществлении рассматриваемых закупок (извещения №№ 0150100003914000030, 0150100003914000031, 0150100003914000032) являлся экономист СУВСИГ УФМС России по Новгородской области Ильин Р.М.

Таким образом, на момент осуществления рассматриваемых закупок, а именно на момент размещения извещений об их осуществлении на официальном сайте, Ильин Р.М. как экономист СУВСИГ УФМС России по Новгородской области являлся лицом, выполняющим организационно-распорядительные и административно-хозяйственные функции в государственном органе – УФМС России по Новгородской области, то есть являлась должностным лицом государственного заказчика.

Ильин Р.М. разместил извещения о проведении рассматриваемых электронных аукционов с нарушением срока размещения на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" информации о размещении заказа путем проведения торгов, подлежащей в соответствии с законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд такому размещению.

В соответствии с частью 1 статьи 2.1 КоАП административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое законодательством установлена административная ответственность.

Действующее законодательство Российской Федерации, в том числе и Закон о контрактной системе, является общедоступной, а не закрытой информацией. Поэтому Ильин Р.М. имел возможность и должен был изучить действующее законодательство, проявить надлежащее отношение к своим обязанностям должностного лица государственного заказчика –

экономиста СУВСИГ УФМС России по Новгородской области, предвидеть и не допустить установленное нарушение законодательства о контрактной системе.

Однако Ильин Р.М. не проявил должной степени ответственности и осмотрительности, а также надлежащего отношения к исполнению своих обязанностей должностного лица государственного заказчика – экономиста СУВСИГ УФМС России по Новгородской области, что привело к совершению им административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.30 КоАП.

Объективные обстоятельства, делавшие невозможным выполнение Ильиным Р.М. своих обязанностей должностного лица государственного заказчика – экономиста СУВСИГ УФМС России по Новгородской области, отсутствовали.

Установленные по делу обстоятельства и собранные доказательства позволяют сделать вывод о том, что административное правонарушение совершено Ильиным Р.М. по неосторожности, поскольку Ильин Р.М. предвидел возможность наступления вредных последствий своего действия (бездействия), но без достаточных к тому оснований самонадеянно рассчитывал на предотвращение таких последствий, либо не предвидел возможности наступления таких последствий, хотя должен был и мог их предвидеть.

Таким образом, в данном случае в действиях должностного лица государственного заказчика – по состоянию на 09.07.2014 экономиста СУВСИГ УФМС России по Новгородской области Ильина Р.М., который во исполнение своих должностных обязанностей должен был предпринять необходимые и зависящие от него меры при проведении электронных аукционов:

- на право заключения государственного контракта на поставку моющих средств и хозяйственно-бытовых принадлежностей для нужд УФМС России по Новгородской области, извещение № 0150100003914000030 о проведении которого было размещено на официальном сайте 27.06.2014;

- на право заключения государственного контракта на выполнение работ по укреплению ограждения СУВСИГ УФМС России по Новгородской области, извещение № 0150100003914000031 о проведении которого было размещено на официальном сайте 03.07.2014;

- на право заключения государственного контракта на выполнение ремонтных работ внутренних помещений здания СУВСИГ УФМС России по Новгородской области, извещение № 0150100003914000032 о проведении которого было размещено на официальном сайте 09.07.2014,

содержится состав административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 1 статьи 7.30 КоАП, в соответствии с которой нарушение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, специализированной организацией сроков размещения в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - единая информационная система в сфере закупок) информации и документов, размещение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, при проведении конкурса, аукциона, за исключением случаев, предусмотренных [частями 1.2](#) и [1.3](#) настоящей статьи, не более чем на два рабочих дня, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пяти тысяч рублей.

Место и время совершения административного правонарушения – 173016, Великий Новгород, ул. Менделеева, д. 4 А; 27.06.2014, 03.07.2014, 09.07.2014.

Обстоятельств, смягчающих административную ответственность, предусмотренных статьей 4.2 КоАП, не установлено.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность, предусмотренных статьей 4.3 КоАП, не установлено.

При назначении административного наказания учтены фактические обстоятельства дела, отсутствие смягчающих и отягчающих ответственность обстоятельств, предусмотренных статьями 4.2, 4.3 КоАП.

Допущенных при производстве по делу об административном правонарушении нарушений процессуальных требований, установленных КоАП, последствием которых явилось необеспечение лицу, в отношении которого возбуждено рассматриваемое дело, предусмотренных КоАП гарантий, не установлено.

Все процессуальные права лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, предусмотренные КоАП, соблюдены.

Руководствуясь частью 1 статьи 7.30, статьями 23.66, 29.9, 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать в действиях должностного лица государственного заказчика – по состоянию на 09.07.2014 экономиста СУВСИГ Управления Федеральной миграционной службы по Новгородской области Ильина Руслана Михайловича, выразившихся в размещении извещений о проведении электронных аукционов:

- на право заключения государственного контракта на поставку моющих средств и хозяйственно-бытовых принадлежностей для нужд УФМС России по Новгородской области, извещение № 0150100003914000030 о проведении которого было размещено на официальном сайте 27.06.2014;

- на право заключения государственного контракта на выполнение работ по укреплению ограждения СУВСИГ УФМС России по Новгородской области, извещение № 0150100003914000031 о проведении которого было размещено на официальном сайте 03.07.2014;

- на право заключения государственного контракта на выполнение ремонтных работ внутренних помещений здания СУВСИГ УФМС России по Новгородской области, извещение № 0150100003914000032 о проведении которого было размещено на официальном сайте 09.07.2014,

с нарушением срока, установленного частью 2 статьи 63 Закона о контрактной системе, административное правонарушение, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 1 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

2. Наложить на должностное лицо государственного заказчика – по состоянию на 09.07.2014 экономиста СУВСИГ Управления Федеральной миграционной службы по Новгородской области Ильина Руслана Михайловича административный штраф за совершенное правонарушение в размере 5 000 (пяти тысяч) рублей.

3. Сумму штрафа Ильину Руслану Михайловичу надлежит перечислить в бюджет:

ИНН 5321047553

КПП 532101001

Получатель: УФК по Новгородской области (Новгородское УФАС России)

Счет: 40101810900000010001

Банк: Отделение Новгород

БИК: 044959001

Кор.счет: Нет

ОКТМО: 49701000

Код БК: 16111633010016000140

(Штраф за нарушение законодательства Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд Российской Федерации)

Заместитель руководителя

Новгородского УФАС России

И.А. Куриков

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьёй 31.5 КоАП.

В соответствии с частью 5 статьи 32.2 КоАП при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, указанного в [части 1](#) настоящей статьи, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, направляют в течение десяти суток постановление о наложении административного штрафа с отметкой о его неуплате судебному приставу-исполнителю для исполнения в порядке, предусмотренном федеральным законодательством. Кроме того, должностное лицо федерального органа исполнительной власти, структурного подразделения или территориального органа, иного государственного органа, рассмотревших дело об административном правонарушении, либо уполномоченное лицо коллегиального органа, рассмотревшего дело об административном правонарушении, составляет протокол об административном правонарушении, предусмотренном [частью 1 статьи 20.25](#) настоящего Кодекса, в отношении лица, не уплатившего административный штраф.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в судебном порядке по месту рассмотрения дела в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.