

Решение по жалобе № 032/10/18.1-1150/2021 ООО «Южно-Уральский Центр Снабжения» на действия заказчика и организатора в одном лице – ГАУЗ «Брянская городская станция скорой медицинской помощи» при проведении аукциона в электронной форме на поставку медицинского оборудования- Электрокардиографа для нужд ГАУЗ «Брянская городская станция скорой медицинской помощи» (извещение №32110683679)

«27» октября 2021 года
г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя комиссии:

«.....»;

Члены комиссии:

«.....»;

«.....»;;

«.....»;

В присутствии:

представителей заказчика ГАУЗ «Брянская городская станция скорой медицинской помощи» «.....»; «.....»;«.....»;«.....»;

представителя заявителя ООО «Южно-Уральский Центр Снабжения» «.....»;

рассмотрев жалобу № 032/10/18.1-1150/2021 ООО «Южно-Уральский Центр Снабжения» на действия заказчика и организатора в одном лице – ГАУЗ «Брянская городская станция скорой медицинской помощи» при

проведении аукциона в электронной форме на поставку медицинского оборудования- Электрокардиографа для нужд ГАУЗ «Брянская городская станция скорой медицинской помощи» (извещение №32110683679) в части ограничения числа участников закупки, а именно: установления в техническом задании аукционной документации характеристик товара, соответствующих единственному производителю, после объявленного перерыва в рассмотрении жалобы до 14 часов 15 минут 27.10.2021г., в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.06.2006 г. N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее - Закон о защите конкуренции),

установила:

08.10.2021 года в Управление Федеральной антимонопольной службы по Брянской области поступила жалоба ООО «Южно-Уральский Центр Снабжения» на действия заказчика и организатора в одном лице – ГАУЗ «Брянская городская станция скорой медицинской помощи» при проведении аукциона в электронной форме на поставку медицинского оборудования- Электрокардиографа для нужд ГАУЗ «Брянская городская станция скорой медицинской помощи» (извещение №32110683679).

Информация о рассмотрении жалобы размещена на официальном сайте Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области: www.bryansk.fas.gov.ru.

Как следует из жалобы, требования закупочной документации нарушают положения Федерального закона от 26 июля 2006г №135-ФЗ «О защите конкуренции» и ст.3 Закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с аукционной документацией, заказчик в технических требованиях прописывает конкретные показатели, соответствующие единственному производителю под конкретную модель ЗАО «Концерн Аксион» ЭЛЕКТРОКАРДИОГРАФ ТРЕХ-ШЕСТИКАНАЛЬНЫЙ ЭКЗТЦ-3/6-04 АКСИОН, ограничивая тем самым права на участие в закупке поставщиков с аналогичной продукцией.

ООО «Южно-Уральский Центр Снабжения» подало запрос (приложение №3) для недопущения ограничения конкуренции и использования доминирующего положения дилера и об отсутствии продукции ЗАО «Концерн Аксион» в Реестре РЭП, но запрос (приложение №3) был отклонен исх. №906 от 07.10.2021г.

ООО «Южно-Уральский Центр Снабжения» не согласен с решением Закупочной комиссии.

Заказчик в технических требованиях прописывает конкретные показатели соответствующие единственному производителю, а именно:

Приложение № 2. к аукционной документации, п.1.3, Свидетельство об утверждении типа средства измерений - наличие;

Приложение № 2 к аукционной документации, п.2.9, Разрядность аналогоцифрового преобразования – 24 бит;

Приложение № 2 к аукционной документации, п.2.10, Частота дискретизации - 4 кГц/канал;

Приложение № 2 к аукционной документации, п.3.2, Время регистрации в автоматическом режиме - 3 -10с;

Приложение № 2 к аукционной документации, п.3.5.1 Автоматическое измерение элементов ЭКГ по каждому отведению, не менее - 18 параметров;

Приложение № 2 к аукционной документации, п.3.7, Термопринтер, разрешение печати по вертикали/по горизонтали - 8/16 точек на мм;

Приложение № 2 к аукционной документации, п.3.9, Носитель записи - термобумага 112 мм рулон пачка 200 листов Z-сложение;

Приложение № 2 к аукционной документации, п.3.20, Встроенная память - до 100 ЭКГ;

Приложение № 2 к аукционной документации, п.3.29, Автоматическое предупреждение при записи - 1, 2, 3;

Приложение № 2 к аукционной документации, п.3.36, Класс защиты от поражения электрическим током -1;

Приложение № 2 к аукционной документации, п.3.44, электрокардиограф совместимый с ПО Cardio PC LTD - наличие.

В техническом задании запрашивается Свидетельство об утверждении типа средства измерений, согласно письму Росздравнадзора на электрокардиографы это не распространяется.

ГАУЗ «Брянская городская станция скорой медицинской помощи» не согласно с доводами жалобы и поясняет следующее:

На основании приказа департамента здравоохранения Брянской области от 24.08.2021 года № 771 «О проведении опытной эксплуатации подсистемы «Региональная подсистема приема, хранения и анализа ЭКГ» данная закупка осуществляется с целью дооснащения автомобилей скорой медицинской помощи необходимым оборудованием для реализации действующей региональной программы «О проведении опытной эксплуатации подсистемы «Региональная подсистема приема, хранения и анализа ЭКГ» на территории Брянской области, в которой участвует ГАУЗ

«БГССМП» с учетом уже функционирующего программно-аппаратного комплекса и медицинского оборудования.

Товар с необходимыми характеристиками интегрируется с Региональной подсистемой приема, хранения и анализа ЭКГ, в которой настроены имеющиеся электрокардиографы, находящиеся на балансе ГАУЗ «БГССМП», получаемые по распоряжениям Правительства Российской Федерации и за счет средств областного бюджета Брянской области.

Предлагаемые изменения в техническую документацию не обеспечат совместимость уже с имеющимся ПО «Cardio PC LTD», что приведет к нецелевой закупке и дополнительным расходам.

Рассмотрев материалы жалобы, представленные документы, заслушав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия установила следующее:

В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального Закона от 17.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с частью 2 статьи 1 Закона о закупках заказчик ГАУЗ «Брянская городская станция скорой медицинской помощи» относится к юридическим лицам, деятельность которых по закупке товаров, работ, услуг, регулируется названным законом.

Закупочная деятельность заказчика ГАУЗ «Брянская городская станция скорой медицинской помощи» регламентируется Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ГАУЗ «Брянская городская станция скорой медицинской помощи», утвержденным наблюдательным советом ГАУЗ «Брянская городская станция скорой медицинской помощи» 23.06.2021 года (далее Положение о закупках).

Порядок проведения аукциона в электронной форме установлен главой V Положения о закупках.

29.09.2021 года заказчиком ГАУЗ «Брянская городская станция скорой медицинской помощи» на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее - официальный сайт) размещено извещение о проведении аукциона в электронной форме, на поставку медицинского оборудования- Электрокардиографа для нужд

ГАУЗ «Брянская городская станция скорой медицинской помощи»
(извещение №32110683679).

В соответствии с пунктом 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны: требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Таким образом, в документации об аукционе в электронной форме заказчик обязан указать требования к качеству, техническим характеристикам товара, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара потребностям заказчика.

Заказчик определил требования к техническим характеристикам товара в Приложении №2 к аукционной документации «Технические характеристики электрокардиографа».

Комиссией Брянского УФАС России при обзоре Приложения №2 к аукционной документации установлено, что заказчиком указаны технические характеристики электрокардиографа, которые соответствуют одной модели одного производителя.

Заказчик в рассмотрении жалобы не представил доказательств наличия на рынке двух производителей с характеристиками, соответствующими техническому заданию документации закупки.

Довод заказчика о потребности учреждения в данных характеристиках Комиссия Брянского УФАС России не приняла, так как документов, подтверждающих данные обстоятельства, не представлено.

Также из условий технического задания следует, что заказчик должен представить свидетельство об утверждении типа средства измерений, зарегистрированного в реестре средств измерений.

В соответствии с положениями ч. 8 ст. 38 Закона № 323-ФЗ и приказом Минздрава от 15.08.2012 № 89н «Об утверждении порядка проведения испытаний в целях утверждения типа средств измерений, а также перечня медицинских изделий, относящихся к средствам измерений в сфере государственного регулирования обеспечения единства измерений, в отношении которых проводятся испытания в целях утверждения типа средств измерений» (далее - приказ № 89н) утвержден перечень медицинских изделий, подлежащих отнесению к средствам измерений в сфере государственного регулирования обеспечения единства измерений (далее - Перечень).

С учетом положений указанных документов электрокардиографы в Перечень не включены и при государственной регистрации не подлежат испытаниям в целях утверждения типа средств измерений.

Таким образом, у заказчика отсутствовали основания для включения данного требования в техническое задание.

На основании изложенного, Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», руководствуясь пунктом 13 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», статьей 18.1, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

решила:

1. Жалобу № 032/10/18.1-1150/2021 ООО «Южно-Уральский Центр Снабжения» на действия заказчика и организатора в одном лице – ГАУЗ

«Брянская городская станция скорой медицинской помощи» (ИНН 3201002589 ОГРН1033265011174) при проведении аукциона в электронной форме на поставку медицинского оборудования- Электрокардиографа для нужд ГАУЗ «Брянская городская станция скорой медицинской помощи» (извещение №32110683679) признать обоснованной.

2. Признать в действиях заказчика ГАУЗ «Брянская городская станция скорой медицинской помощи» нарушение требований пункта 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

3. Выдать заказчику - ГАУЗ «Брянская городская станция скорой медицинской помощи» предписание об устранении выявленных нарушений Закона о закупках путем аннулирования аукциона в электронной форме, на поставку медицинского оборудования- Электрокардиографа для нужд ГАУЗ «Брянская городская станция скорой медицинской помощи» (извещение №32110683679).

