РЕШЕНИЕ

по делу № РНП-73-47

23.05.2019 г. Ульяновск

На основании статьи 104 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ (далее – Закон о контрактной системе) Комиссия Ульяновского УФАС России (далее – Комиссия) в составе:

председателя Комиссии:	врио руководителя управления <…>;
членов Комиссии:	ведущего специалиста-эксперта <…>;
	ведущего специалиста-эксперта <…>,

в присутствии: *- от МБУ «Дорремстрой»:*

- <…> (доверенность № 42 от 25.12.2018 г.),

на основании обращения Муниципального бюджетного учреждения «Дорремстрой» (далее – МБУ «Дорремстрой», заказчик) о включении сведений об участнике закупки Обществе с ограниченной ответственностью «Протон» (далее – ООО «Протон», участник) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от заключения контракта на поставку битумоварок (извещение № 0368300000119000295),

УСТАНОВИЛА:

Дата размещения в Единой информационной системе (www.zakupki.gov.ru) извещения и документации о проведении аукциона в электронной форме 10.04.2019 г.

Начальная (максимальная) цена контракта – 630 750,00 руб.

Согласно протоколу рассмотрения единственной заявки от 19.04.2019 г. заявка ООО «Протон» была признана соответствующей требованиям аукционной документации и законодательства о контрактной системе.

06.05.2019 г. ООО «Протон» было признано уклонившимся от заключения контракта в связи с не направлением подписанного проекта контракта и обеспечения

исполнения контракта.

Вх. № 2962 от 07.05.2019 г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области поступило обращение МБУ «Дорремстрой» о включении сведений в отношении ООО «Протон» в реестр недобросовестных поставщиков.

На заседании Комиссии 20.05.2019 г. представитель МБУ «Дорремстрой» поддержала доводы, изложенные в обращении.

Представитель ООО «Протон» на заседание Комиссии 20.05.2019 г. представил письменные пояснения (вх. № 3196 от 20.05.2019 г.), содержащие указание, в том числе, на следующее.

В целях исполнения контракта ООО «Протон» заключило договор поставки битумоварок с ООО «Стройдормаш».

Платежным поручением № 493 от 23.04.2019 г. обществом было оплачено 70% от суммы договора, 15.05.2019 г. был произведен окончательный расчет за отгруженную продукцию.

30.04.2018 г. ООО «Протон» было произведено перечисление денежных средств на расчетный счет заказчика в качестве обеспечение исполнения контракта.

Вместе с тем, в связи с допущенной ошибкой в реквизитах, указанные средства не поступили заказчику и уже 20.05.2019 г. ООО «Протон» было произведено повторное перечисление.

В регламентированный срок подписания контракта (30.04.2019 г.) ООО «Протон» предприняло попытку подписать направленный заказчиком проект контракта, при этом система выдавала ошибку «необходимо подписать все файлы проекта контракта. Ваш документ зарегистрирован как отвергнутый».

В целях устранения выявленной ошибки, ООО «Протон» обратилось в техническую поддержку оператора электронной торговой площадки, вместе с тем, направить подписанный проект контракта обществу не удалось.

Представитель ООО «Протон» указал, что общество не уклонялось от подписания контракта, готово исполнить обязательства по контракту, поскольку товар, требуемый заказчику, обществом закуплен и готов к поставке.

В рассмотрении обращения объявлялся перерыв до 10:30 23.05.2019 г. для анализа материалов по делу.

Рассмотрев имеющиеся материалы, Комиссия решила сведения в отношении

ООО «Протон» в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

При этом Комиссия исходила из следующего.

В соответствии с протоколом рассмотрения единственной заявки от 19.04.2019 г. заявка ООО «Протон» была признана соответствующей требованиям аукционной документации и законодательства о контрактной системе.

Согласно части 2 статьи 83.2 Закона о контрактной системе *в течение пяти дней* с даты размещения в единой информационной системе указанных в части 12 статьи 54.7, *части 8 статьи 69*, части 8 статьи 82.4, части 23 статьи 83.1 Закона протоколов *заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта*, который составляется путем включения в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт.

В соответствии с представленной информацией с личного кабинета Единой информационной системы, отражающей этапы заключения контракта по указанному аукциону, заказчиком был направлен проект контракта ООО «Протон» для подписания ***19.04.2019 г.***

Согласно части 3 статьи 83.2 Закона о контрактной системе *в течение пяти дней с даты размещения заказчиком* в единой информационной системе *проекта контракта* победитель электронной процедуры *подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта*, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный частью 4 статьи 83.2 Закона.

Регламентированный срок подписания контракта для участника закупки был установлен ***– 24.04.2019 г. в 23:59 (МСК).***

В соответствии с частью 4 статьи 83.2 Закона о контрактной системе *в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры, с которым заключается контракт, в случае наличия разногласий по проекту контракта, размещенному в соответствии с частью 2 статьи 83.2 Закона о контрактной, размещает на электронной площадке протокол разногласий*, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя электронной процедуры. Указанный протокол может быть размещен на электронной площадке в отношении соответствующего контракта не более чем один раз. При этом победитель электронной процедуры, с которым заключается контракт, указывает в протоколе разногласий замечания к положениям проекта контракта, не соответствующим документации и (или) извещению о закупке и своей заявке на участие в электронной процедуре, с указанием соответствующих положений данных документов.

В соответствии с представленной информацией с личного кабинета электронной площадки ООО «Протон» 24.04.2019 г. разместило протокол разногласий

относительно положений проекта контракта.

Согласно части 5 статьи 83.2 Закона о контрактной системе *в течение трех рабочих дней с даты размещения победителем электронной процедуры на электронной площадке в соответствии с частью 4 статьи 83.2 Закона о контрактной системе протокола разногласий заказчик рассматривает протокол разногласий и без своей подписи размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы доработанный проект контракта* либо повторно размещает в единой информационной системе и на электронной площадке проект контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя электронной процедуры. При этом размещение в единой информационной системе и на электронной площадке заказчиком проекта контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя допускается при условии, что такой победитель разместил на электронной площадке протокол разногласий в соответствии с частью 4 статьи 83.2 Закона о контрактной системе.

25.04.2019 г. заказчик обработал протокол разногласий и повторно разместил проект контракта в Единой информационной системе для его подписания победителем аукциона.

Согласно части 6 статьи 83.2 Закона о контрактной системе *в течение трех рабочих дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе и на электронной площадке документов, предусмотренных частью 5 статьи 83.2 Закона о контрактной системе, победитель электронной процедуры размещает на электронной площадке проект контракта, подписанный усиленной электронной подписью лица*, имеющего право действовать от имени такого победителя, а также документ и (или) информацию в соответствии с частью 3 статьи 83.2 Закона о контрактной, подтверждающие предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанные усиленной электронной подписью указанного лица.

Регламентированный срок подписания контракта для участника закупки был установлен ***– 30.04.2019 г. в 23:59 (МСК).***

Вместе с тем, в установленный срок ООО «Протон» не направило подписанный со своей стороны проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечение исполнения контракта.

В соответствии с частью 13 статьи 83.2 Закона о контрактной системе победитель электронной процедуры (за исключением победителя, предусмотренного частью 14 статьи 83.2) признается заказчиком уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 статьи 83.2 Закона о контрактной системе, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 Закона (в случае снижения при проведении электронного аукциона или конкурса цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта). При этом заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем признания

победителя электронной процедуры уклонившимся от заключения контракта, составляет и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы протокол о признании такого победителя уклонившимся от заключения контракта, содержащий информацию о месте и времени его составления, о победителе, признанном уклонившимся от заключения контракта, о факте, являющемся основанием для такого признания, а также реквизиты документов, подтверждающих этот факт.

06.05.2019 г. ООО «Протон» было признано уклонившимся от заключения контракта в связи с не направлением подписанного проекта контракта в регламентированный срок.

Согласно части 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов.

Вместе с тем, включение сведений в реестр недобросовестных поставщиков является санкцией за недобросовестное поведение участника закупки, выражающееся в намеренном уклонении от подписания контракта.

Размещение сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков осуществляется лишь в случае, если антимонопольный орган в результате проведенной проверки установит факт недобросовестного уклонения участника закупки от подписания проекта контракта.

При этом ни Закон о контрактной системе, ни Правила ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не содержат безусловной обязанности уполномоченного органа включать представленные заказчиком сведения о поставщике в соответствующий реестр без оценки его действий в каждом конкретном случае.

Под недобросовестностью понимается совершение умышленных действий, направленных на уклонение от подписания контракта.

В указанном случае Комиссия Ульяновского УФАС России не может ограничиваться формальным установлением факта нарушения законодательства о контрактной системе, поскольку согласно пояснениям ООО «Протон», не подписание контракта было вызвано технической ошибкой на сайте оператора электронной торговой площадки.

При этом, согласно представленным договору купли-продажи № 10-19 от 23.04.2019 г., заключенного между ООО «Протон» и ООО «Стройдормаш», а также платежным поручениям от 23.04.2019 г., 15.05.2019 г. обществом был закуплен товар, требуемый заказчику.

Кроме того, ООО «Протон» были совершены действия по внесению денежных средств на счет заказчика в качестве обеспечения исполнения контракта (платежное поручение № 518 от 20.05.2019 г.).

Таким образом, учитывая изложенное, Комиссией Ульяновского УФАС России в полном объеме была дана оценка совершенных действий ООО «Протон» на предмет добросовестности общества в связи с чем, было принято решение

сведения в отношении ООО «Протон» в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

На основании изложенного и руководствуясь пунктом 11 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных Постановлением Правительства РФ № 1062 от 25.11.2013 г., статьей 104 Закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

Сведения об Обществе с ограниченной ответственностью «Протон» (адрес: 450104, Республика Башкирия, г. Уфа, Уфимское шоссе, д. 18, корп. 5; ИНН 0276143856) в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Председатель Комиссии: <…>
Члены Комиссии <…>

Настоящее решение может быть обжаловано в суде, арбитражном суде в течение трех месяцев в установленном законом порядке.