

ПРОТОКОЛ № 012/04/7.32-576/2022

об административном правонарушении

04 августа 2022 года
Йошкар-Ола

г.

Настоящий протокол об административном правонарушении составлен специалистом - экспертом отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти Марийского УФАС России <...> в соответствии со статьями 28.2, 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) по факту нарушения законодательства о контрактной системе в части порядка расторжения контрактов № 0308200012122000006-126321 от 14.03.2022 (по закупке № 0308200012122000006 от 19.02.2022 на поставку моноблочных интерактивных устройств (Лот 2) в целях создания центра цифрового образования детей «IT-куб» в рамках реализации федерального проекта «Цифровая образовательная среда» национального проекта «Образование») и № 0308200012122000007-126321 от 14.03.2022 (по закупке № 0308200012122000007 от 19.02.2022 на поставку моноблочных интерактивных устройств (Лот 3) в целях создания центра цифрового образования детей «IT-куб» в рамках реализации федерального проекта «Цифровая образовательная среда» национального проекта «Образование»), в отношении должностного лица - директора ГБОУ Республики Марий Эл «Политехнический лицей-интернат» <...>:

<...>;

контактный телефон: _____;

подвергался административному наказанию за совершение однородного административного правонарушения (в соответствии со ст. 4.6 КоАП РФ): привлекалась к административной ответственности по постановлению от 02.09.2021 №012/04/7.30-775/2021.

Место, время совершения и событие административного правонарушения.

1. ГБОУ Республики Марий Эл «Политехнический лицей-интернат» проводился электронный аукцион на поставку моноблочных интерактивных устройств (Лот 2) в целях создания центра цифрового образования детей «IT-куб» в рамках реализации федерального проекта «Цифровая образовательная среда» национального проекта «Образование».

Извещение № 0308200012122000006 было размещено на официальном сайте

Единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» <https://zakupki.gov.ru> 19.02.2022.

Начальная (максимальная) цена контракта — 980 000,00 руб.

Электронная площадка для проведения аукциона — <http://roseltorg.ru>

Дата и время окончания срока подачи заявок — 01.03.2022 10:00.

Дата подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – 03.03.2022.

Согласно протоколу подведения итогов от 03.03.2022, ООО «ВенконТех» было признано победителем электронного аукциона, предложившим минимальную цену контракта, и заявка которого соответствовала требованиям документации по закупке и Закону о контрактной системе.

14.03.2022 между ГБОУ Республики Марий Эл «Политехнический лицей-интернат» и ООО «ВенконТех» был заключен контракт № 0308200012122000006-126321 на поставку моноблочных интерактивных устройств (Лот 2) в целях создания центра цифрового образования детей «IT-куб» в рамках реализации федерального проекта «Цифровая образовательная среда» национального проекта «Образование». Согласно условиям Контракта, Подрядчик должен осуществить поставку товара в течение 45 календарных дней с момента заключения товара, то есть не позднее 29.04.2022.

06.05.2022 Заказчиком в адрес ООО «ВенконТех» была направлена претензия № 168 с требованием исполнения обязательств по контракту № 0308200012122000006-126321 от 14.03.2022 в срок до 13.05.2022.

12.05.2022 Заказчиком был получен ответ на претензию от ООО «ВенконТех», в котором сообщалось о причинах задержки поставки товара (перебои с доставкой комплектующих из КНР для завода-изготовителя в России, вызванных сложной экономической ситуацией в мире) с просьбой не расторгать контракт в одностороннем порядке и предоставить возможность выполнить свои обязательства в полном объеме.

Кроме того, 13.05.2022 ООО «ВенконТех» направило в адрес Заказчика гарантийное письмо, в котором Поставщик обязуется осуществить поставку товара до 04.06.2022.

Согласно части 9 статьи 95 Закона о контрактной системе, Заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Согласно пункту 12.2 Контракта «контракт может быть расторгнут по соглашению Сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа

стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации».

На основании вышеизложенного, 17.05.2022 Заказчик принял решение об одностороннем отказе от исполнения контракта от 14.03.2022

№ 0308200012122000006-126321 в связи с неисполнением ООО «ВенконТех» обязательств по контракту.

Согласно пункту 3 части 6 статьи 8 Федерального закона от 02.07.2021 № 360-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в случае принятия заказчиком предусмотренного частью 9 статьи 95 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения открытого конкурса в электронной форме, открытого аукциона в электронной форме, запроса котировок в электронной форме, закупки товара у единственного поставщика на сумму, предусмотренную частью 12 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (в редакции настоящего Федерального закона), Заказчик:

а) направляет такое решение поставщику (подрядчику, исполнителю) в порядке, установленном частью 12.2 статьи 95 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (в редакции настоящего Федерального закона);

б) не позднее дня направления решения (в соответствии с подпунктом «а» настоящего пункта) размещает такое решение в единой информационной системе в сфере закупок по правилам, действовавшим до дня вступления в силу настоящего Федерального закона;

в) в случае неполучения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) заказного письма, направленного в соответствии с подпунктом «а» настоящего пункта, либо информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по адресу, указанному в контракте, датой надлежащего уведомления поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта считается день по истечении пятнадцати дней, считая с даты размещения в единой информационной системе в сфере закупок решения в соответствии с подпунктом "б" настоящего пункта.

В соответствии с частью 12.2 статьи 95 Закона о контрактной системе, в случае принятия заказчиком предусмотренного **частью 9** настоящей статьи решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, такое решение передается лицу, имеющему право действовать от имени поставщика

(подрядчика, исполнителя), лично под расписку или направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) с соблюдением требований законодательства Российской Федерации о государственной тайне по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте. Выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления считается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) заказного письма, предусмотренного настоящей частью, либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по адресу, указанному в контракте, информации о возврате такого письма по истечении срока хранения (в случае направления решения об одностороннем отказе от исполнения контракта заказным письмом).

Уведомление об одностороннем расторжении контракта было направлено Исполнителю 17.05.2022 по электронной почте. Решение Заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта было размещено в ЕИС в сфере закупок 17.05.2022.

Однако, в нарушение части 12.2 статьи 95 Закона о контрактной системе (в редакции, действующей от 16.04.2022 № 86 на момент принятия решения Заказчиком об одностороннем отказе от исполнения контракта), решение об одностороннем отказе от исполнения контракта Заказчиком лично под расписку или письмом посредством почтового отправления с соблюдением требований законодательства Российской Федерации о государственной тайне по адресу поставщика, указанному в контракте, не направлялось.

Из вышеизложенного следует, что в действиях Заказчика - ГБОУ Республики Марий Эл «Политехнический лицей-интернат» имеется нарушение части 12.2 статьи 95 Закона о контрактной системе, что в свою очередь содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 6 статьи 7.32 КоАП РФ.

2. ГБОУ Республики Марий Эл «Политехнический лицей-интернат» проводился электронный аукцион на поставку моноблочных интерактивных устройств (Лот 3) в целях создания центра цифрового образования детей «IT-куб» в рамках реализации федерального проекта «Цифровая образовательная среда» национального проекта «Образование».

Извещение № 0308200012122000007 было размещено на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» <https://zakupki.gov.ru> 19.02.2022.

Начальная (максимальная) цена контракта — 980 000,00 руб.

Электронная площадка для проведения аукциона — <http://roseltorg.ru>

Дата и время окончания срока подачи заявок — 01.03.2022 10:00.

Дата подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – 03.03.2022.

Согласно протоколу подведения итогов от 03.03.2022, ООО «ВенконТех» было признано победителем электронного аукциона, предложившим минимальную цену контракта, и заявка которого соответствовала требованиям документации по закупке и Закону о контрактной системе.

14.03.2022 между ГБОУ Республики Марий Эл «Политехнический лицей-интернат» и ООО «ВенконТех» был заключен контракт № 0308200012122000007-126321 на поставку моноблочных интерактивных устройств (Лот 3) в целях создания центра цифрового образования детей «IT-куб» в рамках реализации федерального проекта «Цифровая образовательная среда» национального проекта «Образование». Согласно условиям Контракта, Подрядчик должен осуществить поставку товара в течение 45 календарных дней с момента заключения товара, то есть не позднее 29.04.2022.

06.05.2022 Заказчиком в адрес ООО «ВенконТех» была направлена претензия № 169 с требованием исполнения обязательств по контракту № 0308200012122000007-126321 от 14.03.2022 в срок до 13.05.2022.

12.05.2022 Заказчиком был получен ответ на претензию от ООО «ВенконТех», в котором сообщалось о причинах задержки поставки товара (перебои с доставкой комплектующих из КНР для завода-изготовителя в России, вызванных сложной экономической ситуацией в мире) с просьбой не расторгать контракт в одностороннем порядке и предоставить возможность выполнить свои обязательства в полном объеме.

Кроме того, 13.05.2022 ООО «ВенконТех» направило в адрес Заказчика гарантийное письмо, в котором Поставщик обязуется осуществить поставку товара до 04.06.2022.

Согласно части 9 статьи 95 Закона о контрактной системе, Заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Согласно пункту 12.2 Контракта «контракт может быть расторгнут по соглашению Сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации».

На основании вышеизложенного, 17.05.2022 Заказчик принял решение об одностороннем отказе от исполнения контракта от 14.03.2022 № 0308200012122000007-126321 в связи с неисполнением ООО «ВенконТех»

обязательств по контракту.

Уведомление об одностороннем расторжении контракта было направлено Исполнителю 17.05.2022 по электронной почте. Решение Заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта было размещено в ЕИС в сфере закупок 17.05.2022.

Однако, в нарушение части 12.2 статьи 95 Закона о контрактной системе (в редакции, действующей от 16.04.2022 № 86 на момент принятия решения Заказчиком об одностороннем отказе от исполнения контракта), решение об одностороннем отказе от исполнения контракта Заказчиком лично под расписку или письмом посредством почтового отправления с соблюдением требований законодательства Российской Федерации о государственной тайне по адресу поставщика, указанному в контракте, не направлялось.

Из вышеизложенного следует, что в действиях Заказчика - ГБОУ Республики Марий Эл «Политехнический лицей-интернат» имеется нарушение части 12.2 статьи 95 Закона о контрактной системе, что в свою очередь содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 6 статьи 7.32 КоАП РФ.

Частью 6 статьи 7.32 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за нарушение порядка расторжения контракта в случае одностороннего отказа от исполнения контракта.

Частью 2 статьи 12 Закона о контрактной системе предусмотрено, что должностные лица заказчиков несут персональную ответственность за соблюдение требований, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и нормативными правовыми актами, указанными в частях 2 и 3 статьи 2 названного Федерального закона.

В соответствии с частью 1 статьи 107 Закона о контрактной системе лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, несут дисциплинарную, гражданско-правовую, административную, уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии со статьей 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Согласно статье 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением

своих служебных обязанностей. При этом под должностным лицом понимается лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции, в том числе, в государственных организациях.

Согласно ответу ГБОУ Республики Марий Эл «Политехнический лицей-интернат», ответственным должностным лицом за нарушение порядка расторжения контракта, в том числе за направление решения об одностороннем отказе от исполнения контракта Заказчиком в адрес ООО «ВенконТех» заказным письмом с уведомлением о вручении, является <...>.

Приказом № 124-к от 12.08.2002 <...> назначена на должность директора ГБОУ Республики Марий Эл «Политехнический лицей-интернат».

Согласно пунктам 2.1 и 2.2 должностной инструкции директора ГБОУ Республики Марий Эл «Политехнический лицей-интернат» от 01.09.2014, директор общеобразовательной организации осуществляется руководство организацией в соответствии с ее Уставом и законодательством Российской Федерации, а также обеспечивает административно-хозяйственную (производственную) работу образовательной организации.

Таким образом, прихожу к выводу, что в действиях <...> имеется нарушение, предусмотренное частью 6 статьи 7.32 КоАП РФ, выразившееся в нарушении порядка расторжения контрактов № 0308200012122000006-126321 от 14.03.2022 и № 0308200012122000007-126321 от 14.03.2022.

Датой совершения административного правонарушения является: 18.05.2022 (дата истечения срока направления решения об одностороннем отказе заказным письмом с уведомлением о вручении).

Местом совершения административного правонарушения является: 424005, Республика Марий Эл, г. Йошкар-Ола, ул. К. Либнехта, 53 (место исполнения <...> своих должностных обязанностей).

Санкция части 6 статьи 7.32 КоАП РФ предусматривает наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч (50000) рублей.

Срок давности, предусмотренный частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ для данной категории дел на момент составления протокола об административном правонарушении не истек.

В соответствии со статьей 23.66 КоАП РФ настоящий протокол об административном правонарушении подлежит рассмотрению в Управлении

Федеральной антимонопольной службы по Республике Марий Эл.

Рассмотрение дела об административном правонарушении состоится **15 августа 2022 года в 10 часов 00 минут** по адресу: г. Йошкар-Ола, ул. Волкова, 164.

В связи с эпидемиологической обстановкой, возможность участия в заседании комиссии будет организована посредством удаленного доступа через программу «TrueConf» по ссылке (<https://fas1.tconf.rt.ru/c/1529763920>).

Подключение к конференции возможно в том числе со смартфона или планшета под управлением операционной системы Android или iOS.

В соответствии со статьями 25.1-25.5, частью 3 статьи 28.2 КоАП РФ <...> разъясняются ее права и обязанности.

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами, в том числе правом обжаловать постановление по делу в течение 10 суток согласно статье 30.1-30.3 КоАП РФ.

Согласно статье 51 Конституции Российской Федерации никто не обязан свидетельствовать против самого себя, своего супруга и близких родственников.

В соответствии со статьей 25.5 КоАП РФ защитник и представитель, допущенные к участию в производстве по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, участвовать в рассмотрении дела, обжаловать применение мер обеспечения производства по делу, постановление по делу, пользоваться иными процессуальными правами.

На составление протокола <...> не явилась, извещена в установленном порядке, представила ходатайство б/н от 14.07.2022 о составлении протокола без её участия.

<...>

(Ф.И.О. составившего протокол)
(подпись)
